新华报业传媒集团 XINHUA DAILY MEDIA GROUP

2021年1月5日

农历庚子年十一月廿二 星期二 第6725期

全国公开发行 国内统一刊号：CN32-0005 邮发代号：27-28

江苏法制报

新闻热线：025-86261512 86261569

数字报：HTTP://JSFZB.XHBY.NET

政法主流 专业视角 人文关怀

今日8版

官方新浪微博：江苏法制报

官方微信公众号：fazhibao

南京警方开展“十大攻坚提升行动”实施“五个现代”警务战略

南京公安现代警务推动建设走在前

过去的2020年，对于南京公安来说是极不平凡的一年。60余次批示肯定，30余次贺电表扬……南京市公安局有关工作得到了中央、省市和上级公安机关的高度评价，专业化打击、交通安全管理、“放管服”改革、禁毒社会化等重大典型经验被全省乃至全国推广。

面对疫情防控、防汛救灾、重大活动安保、文明城市创建等大战大考，南京公安谋定而后动，以“十大攻坚提升行动”为抓手，全面实施“五个现代”警务战略，推进公安工作质量、效率、动力“三大变革”，交出了一份向改革要活力、向创新要战斗力的优质答卷。

公安使命：“大数据”跑出战“疫”加速度

□本报记者 曹波

2020年，面对突如其来的疫情防控阻击战重大考验，南京公安坚持用最快速度、最严标准、最优服务，闻令而动、奋勇逆行——全国首批拿出重点地区行程史人员名单的城市之一；48小时上线应用“宁归来”平台，率先在全省完成与“苏康码”平台的无缝对接，累计申报1600余万人；严打涉疫违法犯罪，查处各类涉疫案件681起567人；出台“20+8”项服务民生支持企业发展的暖心政策。近4万名民警、辅警连续130天保持战时状态，做好外防输入、内防反弹各项工作，为全市夺取“双胜利”作出了公安贡献。

□本报特约记者 宁公宣

疫情发生初期，南京公安数据研判专班就投入实体化运作，精准研判发现重点地区来宁及相关行程史人员，共计11000余人，为南京疫情防控赢得了宝贵先机。据统计，疫情期间，南京公安累计汇聚数据1000余类、近2万亿条。

2020年2月5日起，南京全面实施小区封闭式管理。在疫情形势最严峻的时段，南京公安每天组织8000余名警力，沉入小区一线，会同卫健、民政、街道、社区等力量，对全市5200多个小区落实封闭式管理措施。除了“数据防疫”“社区防疫”，为及时有效应对境外疫情的输入风险，南京公安在工作中还突出了“口岸防疫”，成立机场、铁路、港口等专班，严格落实健康检测、分批转运、隔离管控等工作措施，开展从“国门”到“家门”全链条防控和全方位守护，有效杜绝疫情传播扩散。

（下转第2版）

睢宁人大力支持检察公益诉讼

□本报通讯员 张剑 鲍莉 本报记者 张旭

“自然资源尤其是耕地资源保护是检察公益诉讼的重点，请问县自然资源和规划局，我县自然资源执法方面主要还存在哪些影响耕地保护效果的薄弱因素，你们如何强化保护？”

“生态环境保护是检察公益诉讼的重要领域，请问生态环境局，我县在生态环境保护方面还存在哪些容易导致国家利益和社会公共利益受到侵害的突出问题？”“如何解决这些突出问题？有什么打算？”……

2020年12月28日，睢宁县人大常委会专题审议县检察院公益诉讼工作报告并开展专题询问。15名县人大常委会委员和人大代表围绕自然资源保护、生态环境保护、食品药品安全等问题分别提问，县检察院检察长徐智平以及县自然资源和规划局、生态环境局、农业农村局等7个行政机关负责同志到会应询，并对相关问题一一作答。

支持监督，推动公益诉讼工作稳步开展

专题会上，睢宁县人大常委会主任赵李表示，将一如既往支持与监督县检察院公益诉讼工作，并提出将按照法治政府建设相关要求，加强对行政机关检察建议办理情况的督查考核，再次为检察机关开展公益诉讼提供最强支持。

自从检察机关被授权开展公益诉讼试点工作以来，睢宁县人大常委会给予的支持从未间断。2017年6月，出台《关于加强县人民检察院行政检察监督工作的决定》，支持检察机关对县域内生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护等领域内发生的行政违法行为进行监督；2018年专题调研县检察院行政公益诉讼工作，并于年底召开会议专题审议公益诉讼工作报告；2019年陪同市人大再次专题视察调研县检察院公益诉讼工作；2020年专题审议县检察院公益诉讼报告，并开展专题询问，为县检察院开展公益诉讼工作营造了良好的外部环境。

“县检察院要聚焦公益核心，服务中心大局，特别关注民生重点领域公益保护，依法开展监督、助力依法行政、维护人民利益。各行政机关要主动与县检察院联系，及时通报重要信息、支持配合调查取证，给予检察机关专业支持。”赵李在专题会上强调。

同频共振，公益保护联动机制初见成效

公益保护是系统工程，睢宁县检察院主动争取支持，做好党委政府参谋，行政机关积极配合、同频共振，合力画出公益保护同心圆。

“2019年以来我局共接到检察建议书三份，接到后我们非常重视，均即刻安排相关人员核实处理，并将处理情况及时反馈检察机关。2020年8月我局同县检察院联合下发了《关于建立自然资源领域公益诉讼协作配合机制的实施意见》，截至当前，已就行政公益诉讼事项进行数次有效沟通。”睢宁县自然和规划局局长张健表示。

睢宁县检察院与行政机关不断完善协作配合机制，通力打造公益诉讼睢宁样本。在县市场监管局的配合下，睢宁检察院设立了全市首家驻市场监管局公益诉讼检察室，构建常态化协作机制。双方还会签了《关于加强食品药品安全行政执法与检察监督协作配合工作机制的实施意见》，不断织牢食品药品安全领域保护网，维护百姓“舌尖上”的安全。

（下转第2版）

润州区开展“9+2”诉前调解模式 快捷破解老百姓诉讼难题

□本报通讯员 王蒙 本报记者 翟敏

打官司方不方便、解决矛盾纠纷顺不顺利，直接影响老百姓对社会公平正义的信心。2019年7月，最高院首次提出“一站式多元解纷、一站式诉讼服务”工作要求，系统规划人民法院一站式建设总框架、路线图、时间表和责任链。

基于此，镇江市润州区法院努力打造“9+2”诉前调解模式，破解老百姓诉讼、解纷难题。全年共受理案件8868件，结案8100件，同比分别下降30.57%和27.19%；民事行政案件万人起诉率同比下降44.14%。

“细分流”“多引导”——更专业

“调解为民、尽心尽责”，2020年9月，人民调解员葛锦玉收到镇江富禾新型材料有限公司送来的锦旗，感谢她在公司涉诉买卖合同纠纷中所作的调解工作。此时，润州法院新建成的“一站式”诉讼服务中心仅运行了一个月。

得益于新诉讼服务中心“建机制、定规则、搭平台、推应用”的总体思路，润州法院在“一站式”诉讼服务中心的非诉中心，设置了律师、老娘舅、残障人士权益保护、金融保险纠纷、行政争议、小额债务纠纷、劳动争议纠纷、医患纠纷、道路交通事故纠纷等9个诉前调解工作室，加上法院原有的金山湖法庭“家事”和“物业”2个诉前调处中心，“9+2”模式形成了一个完整的诉前调解体系。

“我是去年9月初来中心上班的，在2个多月的时间里，收了40件民事纠纷，调解成功14件。当事人觉得诉前调解效率高、成本低，我自己也觉得很有成就感。”曾在法院担任过一年人民陪审员的葛锦玉表示，曾经的陪审经历、法官的判案思路对自己调解案件有很大的帮助。

在非诉中心，像葛锦玉这样的专职人民调解员共有5位，他们此前多为社区干部或曾担任过人民陪审员，具备一定的法律知识和丰富的基层调解经验。

（下转第2版）

盐城审结适用民法典第一案

本报讯（记者 戴丽娟 通讯员 唐艳玲 熊磊）1月1日，盐城市中级法院依法审结上诉人王某与被上诉人李某、某保险公司机动车交通事故责任纠纷一案，此案系盐城法院适用民法典审结的第一案。

2019年12月29日，李某驾驶重型半挂牵引车（某保险公司为该车辆承保公司）与王某才驾驶的电动自行车相撞，致王某才死亡。经交警部门认定，双方负此次事故同等责任。王某才生前无配偶、子女、孙子女、外孙子女，兄弟姐妹、父母、祖父母、外祖父母均已去世。王某才生前居住在侄子王某提供的住所，去世后的丧葬事宜也由王某办理并支出相关费用。王某因索赔未果，遂向一审法院提起诉讼，要求李某以及某保险公司赔偿因王某才死亡造成的丧葬费、误工费、交通费、死亡赔偿金以及精神损害抚慰金等各项损失34万余元。一审法院按照当时的法律规定，以王某不属于法律规定的近亲属，不具备主张死亡赔偿金、精神损害抚慰金诉讼主体资格为由，对于该项主张未予支持。王某不服，遂向盐城中院提出上诉。

盐城中院经审理认为，侵权死亡赔偿应当包括相关财产损失赔偿、死亡赔偿金、精神损害赔偿三部分。根据民法典第一千一百二十八条规定：“被继承人的兄弟姐妹先于被继承人死亡的，由被继承人的兄弟姐妹的子女代位继承。”该案中，王某作为王某才适格的代位继承人，向王某才提供生前居住场所，负责其死后丧葬事宜，与王某才存在一定的经济牵连、情感依赖关系。根据死亡赔偿金“遗产继承说”的物质财产属性，决定其可以参照遗产分配处理，侵权人向死者代位继承亲属赔偿死亡赔偿金，亦符合中国社会老百姓的基本伦理道德认知和公平正义的司法理念。反之，则容易滋长“有损不赔”“撞了白撞”等不良价值导向，与弘扬社会主义核心价值观相悖。同时，《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民法典〉时间效力的若干规定》第二条也规定，民法典施行前的法律事实引起的民事纠纷案件，当时的法律、司法解释有规定，适用当时的法律、司法解释的规定，但是适用民法典的规定更有利于保护民事主体合法权益，更有利于维护社会和经济秩序，更有利于弘扬社会主义核心价值观的除外。综上，盐城中院依法改判由某保险公司向王某赔偿因叔叔王某才死亡产生的死亡赔偿金、丧葬费、误工费、交通费等各项损失合计27万余元。

南通法院七条意见服务

本报讯（记者 陈坚 特约记者 顾建兵）2020年12月29日，南通市中级法院党组召开专题会议学习贯彻南通市委十二届十三次全会精神。会上，该院党组书记、院长曹忠明传达了市委十二届十三次全会及市委书记徐惠民的讲话精神，并就贯彻落实好全会精神提出了七点具体意见。

会议指出，要对标勇当“两争一前列”排头兵的重点使命，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，聚焦新发展格局，切实抓好全市法院各方面工作。要坚持围绕中心服务大局，为全市重大项目建设、重点产业发展提供高质量司法服务。要聚焦新发展格局、贯彻新发展理念，为跨江融合、江海联动和双向开放新门户建设提供高质量司法服务。要突出针对性、精准性和实效性，为新型城镇化建设提供高质量司法服务。要打造具有新时代特色的南通法院文化，为提高南通城市发展软实力提供高质量司法服务。要强化环境资源审判，为建设美丽江苏南通样板提供高质量司法服务。要坚持以人民为中心的发展思想，为构筑共建共治共享格局提供高质量司法服务。要坚持党对法院工作的绝对领导，高标准纵深推进全面从严治党、从严治院。

南京为最美平安志愿者上保险

本报讯（记者 陈广娟）“去年我们对3名在志愿服务期间受伤的平安志愿者申请了保险理赔，给志愿服务增加了保障，组织志愿服务的底气就更足了。”1月4日，记者在南京市评选最美平安志愿者和志愿组织活动中获悉。

南京市志愿者联合会会长陈湛介绍，自2014年成立以来，他们积极组织全市54.26万名志愿者围绕中心大局，积极投身疫情防控、禁止传销、防汛抗洪、文明城市创建等各项平安法治创建工作，取得了平安志愿服务阶段性成效，受到党政机关和人民群众的广泛赞誉。为化解平安志愿者参与志愿活动可能发生的风险，解除平安志愿者的后顾之忧，不少志愿者协会和分会借鉴疫情防控工作中的做法，为平安志愿者骨干购买相应的人身意外伤害保险，给志愿者参加志愿服务增添了底气。

吕秀红是江宁区谷里街道的志愿者。去年2月15日傍晚，50岁的她志愿参加新冠疫情防控工作时，不慎被地上的积雪滑倒，扭伤了腰。经过医院多次治疗，同年5月2日康复。在享受社保医疗后，她自费承担了1722.52元。因为南京市给志愿者投了保险，同年7月15日她获得保险公司1115.29元理赔。

随着南京市平安志愿服务不断被市民认可，居民参加志愿服务的热情不断提升，南京市志愿者联合会为广大平安志愿者提供更人性化的服务他人、奉献社会的条件——为平安志愿者购买人身意外伤害保险，也渐渐成为一种时尚，给志愿者增加底气。今年，南京市鼓楼区将为1200名平安志愿者骨干购买人身意外保险，既发挥保险经济补偿和促进社会管理的职能，也充分体现党和政府对平安志愿服务的关心与支持。

1月4日上午，武警南京支队全体官兵全副武装齐聚训练场，参加2021年度开训动员大会，吹响了新年度开训号角，一片火热的练兵景象在训练场呈现。

□通讯员 刘峄石冬 摄

“远程探视”让亲情触屏可见

□本报通讯员 花莎 李虹 本报记者 施为飞

“金警官，我想申请与在无锡某监狱服刑的儿子见面。”元旦刚过，记者走进溧阳市社区矫正中心，负责远程视频会见工作的互帮共建民警金奇志正耐心接待来咨询远程视频会见的群众。

在得到“可以与异地狱中服刑人员进行远程点对点音像交流”的满意答复后，咨询群众放下了心。

“远程视频会见系统实现‘家门口探监’，使服刑人员及其亲属深切感受到了党委政府的关怀与温暖。”溧阳市司法局局长孙斌介绍，远程视频会见系统是一项便民工程，且整个会见不收取任何费用。

为让家属和服刑人员“相见更容易”，溧阳市司法局社区矫正中心充分借助信息化手段，放大远程视频会见平台优势，缓解了当事人及其亲属的思念之情。

“云平台”协调跨省远程会见

“你好，我是溧阳市司法局社区矫正中心莫靓，有个特殊情况需要你协助。”2020年8月，社区矫正中心主任莫靓成功协调我省首起跨省远程视频会见事宜。

溧阳籍黄某因诈骗罪被判处有期徒刑，在浙江某监狱服刑，因疫情原因，监狱无法安排亲情会见。由于长期没见家人，黄某改造情绪反常，其母亲葛某焦急万分，找到社区矫正中心申请远程视频会见。

考虑到技术上尚未实现跨省视频会见，为让群众少跑路，数据多跑腿，莫靓放下手头工作，立即与浙江省相关司法局联系，黄某亲属终于实现视频会见的愿望。

“此次远程探视，充分运用司法行政系统信息化建设成果，最终实现服刑人员和家属‘面对面’团聚。”莫靓表示，此次远程探视不仅成功解决常态化疫情防控形势下服刑人员家属不能来探访的问题，也充分发挥亲情帮教的作用，缓解服刑人员思亲的焦虑情绪，坚定了服刑人员早日走出“高墙”、回归社会的信心和决心。

“绿色通道”助力亲情一线牵

金奇志指着手边厚厚一沓申请书告诉记者，基本每周都有人来申请远程视频会见。

前不久他刚刚为一个年老体弱的当事人家属办理了视频会见“绿色通道”，让她成功见到了远在徐州监狱的儿子。

“周老太年纪大，腿脚不方便，颤颤巍巍交了申请书，如果让她去徐州探监，摸不着路，身体也吃不消啊！”溧阳市司法局副局长吴旭辉说，考虑到申请人周老太已80多岁，不适宜长途奔走，且多年不见儿子，金奇志立即与徐州监狱联系，协商会见事宜。

“妈，您要保重好身体，儿子在里面一定好好改造，争取早日回家，报答您的养育之恩。”2020年11月12日，周某看到许久未见的儿子在屏幕上，泣不成声。

（下转第2版）

社址：南京市草场门大街101号文荟大厦 邮编：210036 广告：(025) 86261523 征订：(025) 86261517 监督：(025) 86261526 邮箱：jsfzb001@163.com (文字) jsfzb001@126.com (图片) 零售：1.25元 值班主任：戴丽娟 责编：施琛耀 版式：王飞 校对：柯根