新华报业传媒集团
XINHUA DAILY MEDIA GROUP
2021年1月
7日
农历庚子年十一月廿四 星期四 第6727期
全国公开发行 国内统一刊号:CN32-0005 邮发代号:27-28

# 江蘇法制報

政法主流 专业视角 人文关怀

新闻热线：025-86261512 86261569

今日8版 官方新浪微博:江苏法制报
官方微信公众号:fazhibao

智慧南钢
南钢:
创建国际一流受尊重的
企业智慧生命体

# 盐城两级法院
# 奋斗精彩『考卷』出彩

本报记者 周陈华

本报记者 戴丽娟

岁月芳华，见证赤诚初心；风雨兼程，镌刻奋进足迹。

在时间的坐标轴上凝望2020，当执法办案的‘常规题”、新冠疫情的‘加试题”、创先争优的‘探究题’等系列考题摆在面前，盐城法院系统高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，自觉践行习近平法治思想，肩扛公正天平、手持正义之剑，用智慧与汗水、担当和作为再次刷新业绩，加速推动全市法院工作走在全省前列!盐城市中级法院被市委市政府评为‘综合考核第一等次”，滨海法院获评“全国文明单位”，大丰法院被推荐表彰‘全国优秀法院”。

## 从灵魂和生命的高度守望公正

□本报特约通讯员 [illegible]专案微信群[illegible]解涉湖北企业[illegible]法院及时解除保全措施，支持被执行企业转产疫情防控急需的医用口罩，受到各界好评；射阳法院线上开庭审理全省首例销售不符合标准的医用器材案全网直播，200余万网友扫码围观……

一个个鲜活案例成为盐城法院履职尽责的生动写照。

2020年初，当新冠肺炎疫情对正常工作秩序带来严重冲击，盐城两级法院充分运用智慧法院建设成果，通过线上开庭、微信调解、视频摇号等多形式提供优质服务，确保审判执行不停摆、公平正义不止步。

针对疫情期间出现的妨害[illegible]防控、暴力伤医等违法犯罪[illegible]，盐城法院重拳出击、铁腕治理，坚决维护疫情防控秩序。建湖法院审结的暴力伤医案入选全国法院惩处妨害疫情防控犯罪十大典型案例。

公平正义是司法的灵魂和生命。盐城中院党组书记、院长王世华多次强调，全市法院必须始终立足执法办案第一要务，下好先手棋、打好主动仗，推动案件质量、效率和公信力稳步提升。

2020年，盐城中院相继出台严格控制超长期案件、推进小额诉讼程序适用、人员分类考评等规范文件，进一步织密审判管理的规则体系。

在此过程中，盐城法院在全国首创审判执行流程节点信息化管控平台，对案件开展全周期的动态管理和全要素的智能管理。该项目被最高法院评为年度“全国法院司法改革十大创新案例”。

干警能力作风建设是审判质效的重要保障。将调研、信息、宣传‘三项工作’作为历练人才的重要抓手，在全国法院第32届学术讨论会上，盐城法院1篇论文荣获一等奖，2篇获二等奖，获奖层次全省第一。与南京师范大学法学院合作设立研究生工作站和教学实践基地，完善教学练战于一体的教育培训方式，并扎实推动防止干预司法的‘三个规定’等铁规禁令落地生根，牢牢守住公平正义的生命线。

(下转第2版)

# 常熟有个“合心”党建牌

□本报通讯员 陈 雅 本报记者 郎建强

常熟市检察院新时代“合心”工作法被评为常熟市级机关十佳党建品牌；办理的案件入选全国检察机关服务保障打好污染防治攻坚战典型案例、全国检察机关依法惩治拒不支付劳动报酬犯罪典型案例；获评“全省先进基层检察院”……

谈及取得这一系列成绩的背后，常熟检察院党组书记、检察长夏军说：“这得益于我们探索实践党建新时代‘合心’工作法，推动基层党建融入大局、融入业务、融入服务、融入队伍，做实做细做活党建工作，为检察工作争创一流赋能添彩。”

## 党建融入大局合心合拍，聚焦“中心”精准发力

一直以来，常熟检察院始终保持党建工作与市委中心工作在指导思想上一致，在目标要求上相呼应，在工作举措上相协调。

该院积极践行市委“三增三进”发展思路，出台“优化法治化营商环境”十条意见，创新服务高质量发展的途径和举措，着力服务保障“六稳”“六保”工作。在意见的引导下，该院在服务民营企业上开展了许多有益探索，在依法惩治针对民营企业正常经营活动实施的各类犯罪的同时，完善涉企案件经济影响评估机制，健全涉企风险提示制度，依托“非公企业法律风险防范教育基地”拓展涉企法律宣传等。

同时，常熟检察院推动“党建+防范风险”深度融合，积极参与开展互联网金融风险专项治理，从快从严打击金融领域犯罪95件133人，配合做好风险防控和矛盾化解工作；推动“党建+脱贫攻坚”深度融合，积极拓展司法救助的内涵和外延，用好用准用优国家司法救助政策，以司法救助工作全力助力脱贫攻坚，办理司法救助案件148件；推动“党建+生态环境”深度融合，致力守护蓝天碧水净土，大力排查公益痛点、难点问题，索赔生态环境损坏赔偿金900余万元，推动环境污染等问题得到有效治理。

## 找准党建业务共振点，培育业务匠心

党建与业务“两张皮”是党建工作中的顽疾，如何破除“两张皮”，下好“一盘棋”? 常熟检察院将支部建在部门，部门负责人任支部书记，通过抓党建、抓党员带动工作。

常熟检察院第一党支部打造的“利刃”先锋行动支部，结合扫黑除恶、防范化解重大金融风险等重大业务办理，通过开展主题党日、集体学习、案件研讨、谈心谈话等活动，提高认识、凝心聚力，将党建融入案件办理全过程，充分发挥政治保障作用。在党建引领下，第一党支部所在的第一检察部扎实推进扫黑除恶专项斗争，成功办理了江苏省首例“软暴力”黑社会性质组织案，扫黑除恶办案团队获评苏州市检察机关十佳办案团队。

(下转第2版)

# 江苏出台‘不良信用通信用户’惩戒措施

本报讯（特约记者 苏宫新）日前，省公安厅与省通信管理局联合发出通知，从2021年2月1日起，对非法贩卖、倒卖手机卡人员以及为诈骗分子提供拨打电话、发送短信或互联网等技术支持的通信用户，实施限制管理，除了将其纳入不良信用‘黑名单”，还将分级管理，在限制周期内对上述用户停办通信产品新入网业务。

在通讯网络诈骗案件中，黑银行卡、黑手机卡是犯罪分子作案的重要工具。对不良信用通信用户实施分级管理措施，是省公安厅继联合人民银行南京分行对非法开贩银行卡人员实施金融惩戒后，为打击治理通讯网络新型违法犯罪而挥出的另一记重拳。

为了从源头上强化打击治理通讯网络新型违法犯罪，日前，省通信管理局、省公安厅联合下发《江苏省涉通讯网络新型违法犯罪不良信用通信用户管理意见（试行）》的通知，决定自2月1日起，对“不良信用通信用户”实施通信惩戒。

据介绍，所谓的不良信用通信用户，是指使用电话、短信、互联网等通讯技术手段实施诈骗，或者为诈骗分子实施诈骗提供拨打电话、发送短信、互联网等通信技术手段、工具支持的自然人、法人和其他组织。在具体认定时主要包括两大类对象，一是被国务院联席办、公安部通报的涉通讯网络诈骗违法犯罪人员、涉案号码实名登记人员和单位。二是被省联席办、省公安厅认定的涉通讯网络新型诈骗违法犯罪人员、号码实名登记人员和单位。

省公安厅反通讯网络诈骗中心负责人表示，凡是被认定为不良信用通信用户的，将根据不同情形实施分级限制，其中，对公安机关认定的涉通讯网络新型违法犯罪人员，实施一级限制，限制周期为5年；对公安机关认定的通讯网络新型违法犯罪涉案通信工具登记人员，实施二级限制，限制周期为2年。累积两次及以上被纳入不良信用通信用户的，列入一级管理。限制周期期满后，自动解除名下通信业务办理限制。

根据《通知》，凡是受到分级限制的不良信用通信用户，将被停办通信产品新入网业务；各基础电信企业、移动通信转售企业可以为每个此类用户保留一个手机或固定号码（其他业务一律强制关停），并且不得注销后重新办理号码。在惩戒期内，各基础电信企业、移动通信转售企业仍为此类用户办理入网业务的，省通信管理局将依法依规对相关企业进行处罚和追责。

据介绍，2020年江苏公安机关将打击整治黑灰产作为遏制通讯网络新型违法犯罪的重要方面，深入推进“蓝剑1号”“云剑－2020”“长城2号”“断卡”行动，健全制度机制，创新打法战法，不断提升专项打击和源头管控能力水平。截至目前，全省抓获涉通讯网络诈骗黑灰产违法犯罪嫌疑人10585人，查获涉案银行卡7912张、手机卡5.2万张、对公账户1673套。

2021年1月2日，南京铁路公安处刑警支队、网安支队，民警根据情报线索，在上海市奉贤区某小区居民楼内捣毁一处制贩假票窝点，当场抓获三名涉嫌伪造、倒卖伪造的有价票证的违法犯罪嫌疑人，现场缴获伪造的成品火车票299张，半成品火车票176张，涉票价值近20万元。2021年1月3日，主犯范某主动到南京铁路公安处投案自首。

□记者 姚宏 摄

# 无

□本报记者 达 信 本报通讯员 陈 旭

实施道路交通安全管理工作属地化改革，探索分级分类管理机制，固化联合治超执法、非法营运“四个联合”工作机制，试点群租房“样板房”建设引领面上整治，成立“警邮联动协作室”促进寄递业长效管理……2020年以来，无锡市公安局以公共安全专项整治为抓手，紧盯公共安全监管领域的重大风险隐患，持续推进精准整治、标本兼治和长效监管，守住公共安全的红线底线，为无锡高质量发展走在全省最前列创造更加安全稳定的社会环境。

## 精准整治，编织交通安全精细管理网

“以前非机动车道乱成一团，现在非机动车道单独划分左转弯车道，按照‘线内停车、分道等候’，大家各走其道、顺畅多了。”2021年1月2日，太湖大道青祁路口，载着刚采购的副食品准备回家的董阿姨说。

无锡交警针对全市主要路口、主要路段进行交通隐患大排查，并率先对20个路口非机动车道进行分道，优化调整了421个路口的信号参数，快速处理各类交通信号故障175处。

“紧盯城市交通细节，以绣花功夫，全面优化交通设施，全面提升交通秩序。”无锡交警支队政委施飙介绍。在道路交通安全专项整治中，他们聚焦城市安全发展，紧盯“减量控大”目标，先后组织开展高速公路百日整治、工程运输车“利剑行动”“飓风行动”“三车整治”等多个专项行动，以波段式整治攻势，累计现场查处交通违法320.3万余起，其中酒驾醉驾7234起，城区电动车驾乘人员戴盔率达到90%以上。同时，还与交通运输等部门固化“6+14”联合治超机制，建立联合办公、联合研判、联合指挥、联合执法的工作机制，对重点企业车辆采取“一车三方”联合通报惩处机制，累计查处超限超载违法11993起。

(下转第2版)

# 连云港『最美法官』展风采

本报讯（通讯员 张晓晓 记者 王晓红）2021年1月6日下午15时，“连云港最美法官”“连云港优秀法官’颁奖活动在连云港市中级法院举行。省法院党组成员、政治部主任孙效增，省法院政治部副主任、教育处处长吕娜，连云港市委常委、宣传部部长滕雯，连云港市副市长、公安局党委书记、局长徐敦虎，连云港市政协副主席邸占山，连云港市人大常委会党组成员王鹏，连云港市中院党组书记、[illegible]等出席活动。

蔡绍刚表示，2020年是极不平凡的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市法院想方设法，支援一线抗疫斗争。积极应对，创新作为。开设‘互联网法庭”，优化网上立案服务，耐心开展电话调解，审判执行工作没有因疫情而停摆。主动担当，依法履职。推出服务自贸试验区建设十大行动措施，实施一系列助力企业复工复产、加快发展的务实举措，助推美丽港城建设，为‘高质发展、后发先至’决战决胜作出应有贡献。提高站位，司法为民。为期三年的‘扫黑除恶’专项斗争取得决定性胜利，一站式多元解纷和诉讼服务体系建[illegible]民群众获得感成色更足，随着司法体制[illegible]合配套改革不断深化，全市法院审判能力和审判体系现代化进程不断加快，干部队伍得到前所未有的磨砺和提升。

蔡绍刚强调，此次受到表彰的10名“连云港最美法官’和10名‘连云港优秀法官’就是全市法院千余名干警的杰出代表。要通过讲述‘最美’故事，展示‘最美”形象，进一步弘扬‘美’的精神，凝聚‘美”的力量，创造更加美好的未来。

# 房屋转租物业跑路 解除合同获支持

本报讯（通讯员 杜荣尚）2021年1月4日，苏州市吴中区法院公开开庭审理原告丁某诉被告某物业管理公司房屋租赁合同纠纷一案。依照民法典的相关规定，法院对此案当庭宣判。

2020年5月16日，原告丁某与被告某物业管理公司签订《资产委托管理服务合同》，丁某将吴中区某房屋委托授权物业公司出租，物业公司将上述房屋出租给案外人，租期自2020年7月11日起至2021年7月10日止，次承租人一次向物业公司缴纳了一年租金22800元。但物业公司仅支付丁某两个月租金7000元及押金3500元，此后物业公司停业跑路。丁某与次承租人协商一致，次承租人于2021年1月2日搬离。丁某要求物业公司支付2020年8月18日至2021年1月1日期间的租金15750元及两个月违约金7000元。

吴中法院经审理认为，原告主张被告支付约定租金，于法有据予以支持。原告主张违约金7000元，亦符合双方约定和法律规定，予以支持。被告无正当理由拒不到庭，视为其放弃抗辩的权利，应承担相应不利后果。依法判决某物业管理公司支付丁某扣除押金外所余租金12250元及违约金7000元。

据法官介绍，对房屋转租、物业公司跑路，房东、中介、租客烂尾的“三角合同关系”，民法典有了明确规定。当事人一方未通知对方，直接以提起诉讼方式依法主张解除合同，法院确认该主张的，合同自起诉状副本或者仲裁申请书副本送法对方时解除。就该起案件中，丁某在提起诉讼前发函要求解除合同，但未进行有效通知，在提起诉讼后仍主张解除合同关系，法院便会支持。

>>> 以案说典

# 情报主导“最强大脑”迭代升级

南京警方开展“十大攻坚提升行动”实施“五个现代”警务战略系列报道之三

□本报记者 施琛耀 本报特约记者 宁公宣

走进南京市公安局情报指挥中心，一个个忙碌的身影，一项项数据、一条条信息在这里汇集，一条条指令又从这里发出。键盘敲击声、电话铃声、电台指令此起彼伏，现场指挥员在指挥大屏前，镇定地下达一道道指令。

紧紧围绕“五个现代”警务战略部署和“十大攻坚提升行动”具体要求，2020年以来，南京公安精心组织开展情报主导攻坚提升行动，充分发挥情报在“服务决策、服务中心、服务实战、服务警种、服务基层”的核心作用，着力构建“先情报后行动、大情报小行动”为标志的现代警务机制。

依靠创新升级有力推进，南京公安情报工作从“被动反应”向“主动进攻”提升，为维护稳定、打击犯罪、整治乱点提供有力支撑。

## 从“收”到“搜”，一字之差彰显警务方式变革

2020年6月5日，南京市“6·5环境日”文化公益活动启动仪式上，一部以成功侦破环境污染案件为背景的情景剧《天眼奇兵》，引起广大市民关注。该剧取材于南京警方破获的某化工厂重大跨省污染环境案。

案件的成功侦破离不开“幕后英雄”——南京市公安局情报指挥中心民警们的辛勤付出。他们全面汇聚融合各类数据，搭建智能化分析模型，对全市排污企业进行精准化管理。依托模型，分析发现了一批存在排污风险的重点企业，同时发挥条线牵引作用，指导属地分局研判扩线，推动案件侦破。

“预警于前才能料敌于先，做到一条不漏，一刻不误，一查到底。”南京市公安局情报指挥中心相关负责人告诉记者。从以往被动地收集汇总情报，到现在主动地搜索研判情报，从“收”到“搜”一字之差间，体现的是量变到质变的提升飞跃。

(下转第2版)

社址:南京市草场门大街101号文荟大厦 邮编:210036 广告:(025) 86261523 征订:(025) 86261517 监督:(025) 86261526 邮箱:jsfzb001@163.com (文字) jsfzb001@126.com (图片) 零售:1.25元 值班主任:陶恩晋 责编:施琛耀 版式:郭阳 校对:张同