高淳试点助“诚实而不幸”的债务人获新生

本报讯（记者 张羽馨 通讯员 唐奥平）高淳法院，是南京市唯一一家被省法院确定的“与个人破产制度功能相当的试点工作”法院。自去年6月以来，已有20多人向高淳法院申请个人债务清理，经筛选已立案受理个人债务清理案件8件，共涉债权人129人，执行案件96件，涉及债务金额7300万元。截至2021年1月8日，高淳法院已审结案件3件，涉及债务总金额近600万元，债权人80余人。

1月9日，高淳法院召开关于个人债务清理发布[illegible]并发布典型案例。

据介绍，半年试点工作开展以来，高淳法院结合区域实际情况，经上级法院指导，审委会多次审议后出台《关于个人破产制度功能相当的试点工作实施意见》，使得个人债务清理有规可循，同时采取包括‘筛选主体，严把诚信关’‘财产调查，做到两个务必四个100%’‘清偿计划，把握三方主体’等三大举措，使得‘与个人破产制度功能相当的试点工作’取得积极的进展。

债务人谷某系高淳区人，现年58周岁，2003年开始承揽工程，后工程项目亏损欠下高额债务。为[illegible]开到等地打工。谷某系家中老人，其妹因病瘫痪，其弟意外身亡，86岁的老父生病卧床，家中仅有80岁的老母亲照料，谷某只能在外打工还债，已17年未归家。

2020年11月，谷某向高淳法院申请个人债务清理，高淳法院经审查后决定受理该案，并指定南京市高淳区法律援助中心为谷某个人债务清理案件管理人，南京市高淳区法律援助中心委派江苏奋发律师事务所律师开展相关工作。2020年12月21日，在高淳法院的召集下，债权人会议通过了谷某个人债务清偿计划。根据计划，债务人谷某在清偿债务总额127.8万元的57.28%后，未予偿还的债务将全部予以免除，并经一年的信用考验期后，视情况恢复其信用。“诚实而不幸”的债务人谷某终于能从巨额债务中解脱出来，获得新生。

你是英雄，也是普通的爸爸妈妈

本报讯（通讯员 冯玥）1月10日是第一个“中国人民警察节”。江苏少年警校为60组警察亲子家庭带来“警察节”里的惊喜“约会”。

早上8时许，已经有不少警察亲子家庭前来签到。来自南京市公安局江宁分局人口大队的孙良勇说：“这还是我第一次和孩子参加主题活动，这场‘警察节’派对不仅增强了孩子对警察职业的认同感，更拉近了我和孩子的距离。今早，我的孩子说，爸爸，我要给你做一个最大的汉堡，祝你节日快乐。我十分期待。”

9点半，在确认防疫措施落实到位后，“向人民警察致敬”警察节一日嘉年华活动正式拉开帷幕。江苏省警察协会副会长、秘书长，江苏少年警校校长吕金铃现场指导。来自南京市公安局交通管理局车辆管理所女警考试服务队的警花姐姐秦雯、来自南京市公安局地铁分局的民警马宁携防暴搜爆犬、来自南京蓝天救援队的阿静老师，依次为在场警察亲子家庭，以及市民朋友带来三场干货满满、欢乐多多的警务公开课。

作为江苏地区首家警民深度合作的青少年爱国教育、法治教育、安全教育平台，江苏少年警校承载了许许多多警务工作者对下一代的温柔与寄望，也收获了许许多多孩子们对警察职业的崇敬与向往。

1月10日22点30分左右，南京高速九大队天然检查站值班民警发现一辆小型越野客车行迹可疑，随即上前查看。民警在其后备箱发现大量香烟。经现场分类清点，查获香烟共计238条，涉案金额数万元。该案件目前已移交江宁烟草局进行处理。

□通讯员 顾婧婷 记者 姚宏 摄

东台

本报讯（通讯员 沈卫东）东台市司法局全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度的规范化建设，促进行政执法效能、执法公信力和群众满意度得到进一步提升。

聚焦‘阳光执法’，认真落实行政执法公示制度。行政执法机关逐步建立、完善本单位的行政执法公示制度，通过线上线下等载体，依法、及时、主动向社会公开有关行政执法信息，要求行政执法人员在执法、日常巡查、现场检查等执法活动中实行‘亮证执法’。

聚焦‘留痕执法’，积极推行执法全过程记录制度。在基层政务服务窗口、调解场所、接待场所和执法办案场所安装同步录音录像设备，将执法记录的范围从接待立案、现场执法拓展到日常执法服务等工作。对行政执法过程中形成的文字和音像记录资料进行记录并归档，实现行政执法行为的全过程留痕和可回溯管理。

聚焦‘规范执法’，稳步推进重大执法决定法制审核制度。市委、市政府聘任5名执业律师、11名公职律师等具有法律专业资质的人参与案件讨论，听取相关合法性意见，在明确审核内容的基础上，完善重大执法决定法制审核事项清单，界定重大行政执法决定审核范围，确保合法性审查落实到位。

丁建玉：“老司法”的为民情怀

（上接第1版）

2020年4月，分界加油站旁一私营业主梁某与原厂主刘某因工厂转让合同不清而发生矛盾，刘某将汽车堵在梁某的厂门口阻拦车辆进出，梁某则拉断刘某家的水闸电闸。

所在村村委会虽从中进行了调解，非但没有得到缓和，反而愈演愈烈。梁某开铲车将刘某家的三间房墙面全部破坏，刘某更是用斧头砍砸梁某的工厂大门，并将自己的双手砍伤。

丁建玉闻讯后，第一时间赶到了现场，面对情绪激动的当事人，苦口婆心劝说双方要理性对待，有事坐下来好好商量着办。经过近8个小时的安抚调解，刘某与梁某答应事情处理之前不再有过激行为。之后的一周时间内，丁建玉先后与双方当事人反复磋商协调了6次。

精诚所至，金石为开。事发后的第八天早上，一场曾经闹得不可开交的疑难纠纷，终于在丁建玉的见证下得到了圆满的解决，双方当事人签下了调解协议书，赔偿款也当场履行到了位。

在开展社区矫正工作中，丁建玉除按照要求一着不让做好规定动作外，他还善于用心研究，针对社区矫正对象的生活工作规律，每天对社区矫正对象成功定位不少于三次，并加以记载，以便熟知社区矫正对象的活动轨迹，准确把握他们的思想动态。

矫正对象张某，是个特殊的家庭，儿子失踪、媳妇离了婚，一个孙子正在高校读书。由于经济困难，一度无力缴纳孙子的上学费用。为此，丁建玉主动向镇党委、政府负责人进行了情况汇报，帮助张某申请到了民政救助，并与学校对接减免了其孙子的学费，在学校安排勤工俭学。同时，组织司法所工作人员及社区服刑人员为张某募捐3000多元，动员社会爱心人士每月资助其孙子1000元的生活费。

一系列的暖心关怀，让张某深感社会的温暖。“我一定主动接受矫正，用自己的行动让孙子安心读书，做一个对社会有用的人。”每次见到丁建玉，张某总是眼含泪花。

“开展社区矫正工作，必须严管厚爱。”丁建玉是这样说的，也是这样做的。在用心关怀矫正对象的同时，他敢于较真碰硬，对违规现象坚决予以处罚。近几年来，分界司法所警告处分18人次，训诫1人次。

在周边农民工的眼里，丁建玉就是他们的‘维权大王、讨薪大王’，只要他出面，大家的合法权益一定能得到有效的维护。

“这几年，丁所长每年都会帮助农民工拿到拖欠的上百万元劳动报酬。并教育我们，司法所就是农民工的‘家’，要让他们时刻感受到‘家’的温暖。”镇司法所工作人员说。

“2019年底，我去找老板结算工资，但一直拖到腊月二十八上午也不见着落。我就抱着试试看的心情给丁所长打去了求助电话，丁所长与当天下午就带着我找到了业主，在宣传了一些法律法规政策后，业主当即结算了我的工资，让我们全家过上了一个安心祥和的春节。”分界镇滕兴村农民工杨某说。

在2017至2019年度‘百日维薪’法律援助专项行动期间，丁建玉更是不遗余力帮助农民工维权讨薪，先后化解农民工讨薪纠纷7起，涉及人数300余人，帮助农民工讨得欠薪250余万元，有效维护了一方的社会稳定，受到了党委、政府和基层群众的一致好评。他本人连续3年被泰州市司法局评为“泰州市百日维薪公益大使”，系泰州市唯一的‘三连冠’。

如东洋口法律扶贫让群众舒心过年

日前，如东县洋口镇司法所、洋口派出所联手开展“法律扶贫迎新春”活动，让弱势群体过上舒心年。

洋口镇司法所、派出所通过‘法润民生’微信群等多种渠道，发出摸底通知，对全镇22个村急需处理的赡养、抚养、扶养、工伤赔偿、交通事故赔偿以及拖欠农民工工资等纠纷，进行拉网式排查，现已获得前期急需处置的相关信息16条。

为使春节前的法律扶贫措施落地开花，洋口镇司法所、洋口派出所分工明确，各司其职。司法所把这项工作列入村政法专干和法律顾问工作的考核内容之一，要求村政法专干信息掌握准、跟踪服务快；村法律顾问服务要靠前，成效要显著。派出所要求社区民警对村情民意心中有数，遇有弱势群体求助时要及时出警，能处理则处理，争议较大的民事纠纷及时移交公调对接站调处。

在开展“法律扶贫迎新春”活动中，洋口镇的村居法律顾问发挥出主心骨作用。油坊口村一位84岁老人现卧床不起，育有三个儿子，二儿子在苏州做生意，老三招婿在他村，只有63岁的大儿子在老母亲身边，但年岁渐老，照顾老母起居已力不从心。年关岁末，为让老人过好春节，刚动手术不久的法律顾问请人开车将自己送到村里，和村政法专干一起，召集老人的三名子女一起沟通协商，最终达成协议，把老人的晚年生活安排落到了实处。南渔村一徐姓人家，女儿结婚后，老两口拿出多年的积蓄，为女儿、女婿买房买车，女婿出于感激之情，主动将所生孩子冠以岳父的姓氏，老两口也打心底感到对孩子多付出很值得。但不知何因，在南京工作的女婿后来又去幼儿园将孩子改名换姓，此举让深受传统观念影响的岳父受不了，家庭气氛降到了冰点。2021年元旦，村法律顾问放弃假日休息，协同村主任来到当事人家中，宣传民法典中有关姓名权的法律规定，采用“换位思考法”，分别在翁婿间作沟通和协调，让其搁置争议，以和谐的家庭氛围迎接新年的到来。洋口派出所干警也把“法律扶贫迎新春”作为份内事。浒路村一位92岁的老太太，原先由其长子照料护理，后因兄弟间矛盾，在春节即将到来之际提出自己也有高血压，不能再护理老母亲，要求其他兄弟姐妹参与护理。社区民警肖金山了解这个情况后，主动联系公调对接站的两名调解员进行调解，老人的五个子女最终达成赡养协议，老人终于能过上舒心年了。

（石华 陆身银 杨晓峰）

南京警方实战警务做优警种增效能

（上接第1版）

全局基层基础工作实现统一扎口管理，“明责、减负、激励、增效”的改革成效逐步显现。

突出机关实战，实战效能更加彰显

按照“小机关、大服务、大减负、大保障”的要求，南京警方坚持“一警多能、一警多用”，推动机关加强与基层的联系，机关干部通过蹲点调查、实地调研等方式，加强综合能力培养，做到既精通专业又了解业务，帮助基层发现、解决难点问题，形成“基层吹哨、机关报到”的良好氛围。

南京警方还建立机关勤务实战化运行机制，常态化组织300人的机关合成队，实战化备勤，将机关警力与基层科所队捆绑，让机关民警走出办公室，走向街面、社区，维护治安、服务群众，提升街面见警率、管事率。逢节假日、重大安保任务时，机关合成队立即奔赴基层开展现场执勤工作。一年来，机关合成队参加了专项安保任务执勤、五一、十一节日安保执勤，南京马拉松赛现场执勤安保等工作，在整治交通秩序、维护区域稳定中发挥了重要作用，同时也减轻了基层的压力。

警种专业化，做精实战化“作战单元”

2020年以来，南京警方做精专业警种实战化“作战单元”，除因果关系明确的案件由派出所办理外，其余案件均由治安、刑侦、经侦、禁毒、食药环侦等警种直接办理。

为充分发挥情报精准指导巡防工作，特警支队结合大数据模型建设与每日盯警机制，梳理街面高发警情，及时推送路面一线巡逻民警，指导一线巡防警力开展针对性巡逻。同时围绕高位警情信息预警、线索侦查、查缉堵控、路面巡逻等，关联拓展案件嫌疑人，破获街面侵财案件，压降发案，以打促防、以打保安。2020年11月13日，特警支队数据情报大队发现南京栖霞区某小区发生多起电动车、摩托车、助力车被盗警情。民警通过实地走访、数据比对、情报研判等，及时明确嫌疑人身份，三天后将四名嫌疑人抓获，一举破获2020年11月初以来，四人在南京多个小区连续盗窃100多辆电动车、助力车、摩托车的系列案件。

做实保障体系，实战支撑更加有力

南京警方坚持把从优待警作为提振队伍士气和警营活力的重要抓手，强化组织保障，听警声、解警忧，暖警心、砺警志，坚持表彰奖励政策向基层一线倾斜，全年共151个集体和948名个人受到各级表彰，基层一线民警和实战单位占比达90.7%。出台从优待警20条，构建了规范化、系统化的从优待警制度体系，救助大病特困民警285人次，极大缓解了民警及家庭因病致困的境遇，增强了广大民警的职业荣誉感、自豪感、归属感。

南京警方以开展能力作风攻坚提升行动为载体，着力提升全警实战能力和专业素养。除了传统的警种专业培训、实战练兵，南京警方还构建“调研、开题、约课、施训、测评”的新型送教机制。一年来，开展警种专业培训、基层实战练兵2864场次，培训民警55415人次，举办17期辅警岗前培训班，培训新入职人员1761人，岗前培训率100%。

此外，为实现警务技能和警体训练的功能需求，全市171家派出所结合“一所一品牌、一队一特色”创建活动，打造了各具特色的“训练角”品牌，实现了民警“天天练、周周训”目标。

江苏公安‘头雁领飞’带动全警常态实战练兵

（上接第1版）

3年来，每周三晚上，除去出差和特殊情况，刘旸都要率领厅党委成员开展队列、体能、搏击、射击等警务技能训练。

2019年5月，省公安厅机关组建处级干部训练队、合成行动队，每周2个半天常态化开展训练。目前，100名合成行动队员、64名处级干部训练队员均熟练掌握了手枪应用射击、擒敌、摩托车驾驶、搏击、群体性事件处置等实战技能。

一级做给一级看，一级带着一级干。省公安厅放出样子，各市、县公安机关迅速行动，普遍建立起训练日制度，组织班子成员和基层所队长集中训练。目前，各市、县公安机关班子成员和基层所队长每周参与实战训练时长不低于1天。

省公安厅机关各警种部门担负起‘警种主训’职责，细化目标清单，明确时序进度，从“条线”入手，牵头常态组织开展市县公安领导干部、警种支大队长、基层所队长和业务骨干实战轮训，3年来，全省公安厅机关警种部门年均培训各级领导5000人次。

江苏公安机关坚持以考促练，采取‘逢双年业务竞赛、逢单年随机抽考’的方式，常态化、制度化开展全警练兵考核竞赛。

各级领导干部是考核的重点。省公安厅规定，每次考核竞赛，领导干部的抽选比例不得低于50%。

在2020年的练兵考核中，省公安厅从全省随机抽取市、县公安机关领导班子成员和基层所队长208人参与考核，每个设区市考核16人，其中市、县局班子成员10人，派出所长4人，其他执法勤务类大队长2人。考核名单在考核前1周随机抽取产生。

崇文尚武 百战穿金甲

11月19日上午，省公安厅在常州组织了全省公安机关区域处突机动队实战拉动演练。从凌晨向南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州、镇江、泰州8个市公安局下达指令，至完成1900名警力的集结，前后没有超过3个小时。演练布设实物实景，模拟实战现场，运用多种处置战术，对应急反应、力量编成、装备保障、协同配合进行了全面拉动，取得了预期成效。

3年来，江苏公安机关已开展大规模异地调警、跨区域演练10余次，全面实现了“3小时内将不少于5000人的处突力量部署到全省任何一个位置”的目标。

类似大规模实战拉动演练，是江苏公安机关开展实战练兵的一种形式，对参战民警尤其是各级指战员的实战能力和应急指挥能力，都是一次集中大考。

经过多年探索，江苏公安机关已经形成相对完善的实战练兵机制，突出“全警、常态、实战、精准、质效”五个要素，广泛开展“政治、法治、科技、专业、协同、警务技战术”六项练兵。

刘旸认为，人民警察执法执勤的危险性高、对抗性强，职业特点决定了每一位民警都要充分发扬尚武精神，按实战要求去训练，以训练标准去实战，不断提高打赢对手能力。

江苏各级公安机关在实战练兵中，除了基本的体能训练和技能战术训练外，还因地制宜组织开展柔道、散打、摔跤、游泳、实战射击、特种车辆和船艇驾驶等专项训练，着力增强民警实战意识、警务技能和综合体能，练就克敌制胜硬功夫。

2020年9月，省公安厅与省体育局共同签署加强警体合作框架协议，决定在师资交流、人才培养、场馆开放、器材支持等七个方面加强合作，为江苏公安机关在警营弘扬尚武文化提供了强有力的资源支持。

引领全警 锋从磨砺出

在11月中旬举办的全国交警系统实战大练兵比武竞赛中，江苏代表队夺得总成绩团体第一名，其中五个单项科目中夺得两个团体第一名。

2020年下半年以来，江苏公安机关在公安部组织的信息安全、情报指挥、交警、水警、警犬技术、技侦、经侦、法律、食药侦、禁毒等条线全国比武竞赛中，成绩均名列前茅，共有8个集体和35名个人被公安部评为首批部级‘练兵标兵’。

看以寻常最奇崛，成如容易却艰辛。“我们落好关键子，下活满盘棋，各级领导干部既是实战练兵的组织发动者，又是参与者和引领者；领导带头，推动建立全警常态实战练兵长效机制，让实战练兵成为制度，贯穿整个工作过程，有效提升了队伍的精气神。”省公安厅党委委员、政治部主任汤楠说。

目前，省公安厅制定出台了涵盖30个警种部门、165个岗位的民警岗位实战训练标准，明确不同警种、岗位、层级民警学习训练的内容和要求。

江苏各级公安机关按照训练标准和时序进度，开展全警普学普训，强化警种业务练兵，突出专业队伍练兵，推进警辅人员练兵，实战练兵在警营蓬勃展开。据统计，除了个人训练，目前，江苏公安机关各单位每周统一练兵时间不少于2小时，每名民警每年集中训练不少于5天，其中基层一线实战单位民警不少于10天。

江苏公安机关不断完善“政工搭台、警种唱戏、条块联动”的全警练兵考核竞赛模式，设置68个警种业务竞赛项目和4个公共基础考核科目，树起练兵‘硬尺度’，扛起考核‘硬标杆’。2017年以来，仅省公安厅就组织集中考核、业务竞赛886场次，全省90%的民警参加训练考核，其中1005个队组、40335名民警直接参加省公安厅组织的考核竞赛，共总结提炼技战法280余项，140名民警、81个队组被省公安厅授予‘练兵标兵’称号，分别记个人和集体二等功。