

“五治五创五提升”开创宿迁社会治理新境界

□本报特约记者 王馨骢 本报记者 陈广娟

宿迁市立足“中央统筹、省级推进、市级发力”的职责定位，充分发挥市域社会治理体系在社会治理中承上启下、以城带乡的特殊作用，用好用足市域社会治理体系在制定政策、解决问题的特殊优势，大力推进市域社会治理现代化试点，深入开展“社会治理创新创优年”活动，以“五治”为主线、“五创”为抓手、“五提升”为目标，加快推进市域社会治理体系和治理能力现代化，以高质量社会治理体系擘画幸福民生的平安蓝图。

高位推进 强力部署

“家里遇到难事就去找姚大姐，她是我们的‘党员楼栋长’。”宿城区项里街道隆城盘谷小区8号楼居民杨培增对记者脱口而出，“再难的事，她也能想方设法帮大家解决好。”

“党员楼栋长”在宿城区试点的基础上，于2020年4月在宿迁市推广，该市出台相关文件，推动基层党建网和社会治理网“双网”融合，打造党建引领社会治理的新模式。

宿迁市紧紧抓住入选全国第二批市域社会治理现代化试点城市的历史机遇，大力开展“社会治理创新创优年”活动，扎实推进市域社会治理现代化试点，形成了具有宿迁特色的市域社会治理现代化模式。

加强党委领导。市委常委会多次研究市域社会治理现代化试点工作，对推进市域社会治理体系和治理能力现代化进行部署安排。市委主要领导专门调研社会治理创新工作，强调要深入开展“社会治理创新创优年”活动，主动担当、积极作为，勇于探索创新更多特色新举措，全力开创社会治理工作新局面。

强化组织部署。去年5月9日，宿迁市召开“社会治理创新

创优年”活动推进会，成立了由市委书记、市长任双组长的市“社会治理创新创优年”活动领导小组，下设由各分管市委委员任组长的“五治”指导小组。以“社会治理创新创优年”活动为开局，全面启动市域社会治理现代化试点创建工作。同年11月17日，召开全市网格化社会治理工作推进会，深刻践行省委提出的“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，推动网格化社会治理工作取得新成效、实现新突破。

突出系统谋划。以《中共宿迁市委、宿迁市人民政府关于开展“社会治理创新创优年”活动重点项目清单》《“社会治理创新创优年”活动实施方案》《全市“社会治理创新创优年”活动指标体系》等文件，形成“1+N”系统化推进、全方位保障的工作格局。将网格打造成基层治理的第一道关口和屏障。

精准发力 “五治”融合

“有事，当面锣对面鼓地说清楚，大家心里敞亮，参与乡村治理也更热心、更积极。”宿豫区仰化镇洞河新型社区居民万红中对记者说。



参加公益活动

在社会治理创新创优实践中，宿迁市鼓励各地积极探索，搭建党群“面对面”现场质询会、“广场夜谈”和“小村议事日”等新平台，不断健全以党组织为主导、村（居）委会为主体、群众为主体的新型基层社会治理框架，努力做到民事民议、民事民办、民事民管。

发挥自治强基作用，释放社会治理潜力，这是宿迁市“五治”之一，推进了全市法治建设成效的突显。宿豫区入选首批全国乡村治理体系建设试点，《江苏改革简报》《江苏通讯》《农业农经工作》等多家省级刊物都刊登了关于探索新时代乡村治理体系和治理能力建设的“宿豫解法”。

坚持着眼长远与立足当前相结合，宿迁突出“创新创优”阶段性要求，侧重年度重点工作攻坚，围绕“五治”，开展“五创”，努

力实现“五提升”。

发挥政治引领作用，凝聚社会治理合力。进一步加强平安宿迁建设，健全完善市级平安建设协调机制，市、县、乡三级成立平安建设领导小组，全面落实平安建设领导责任制，把社会治理和平安建设纳入“十四五”发展规划，充分发挥纪律

监督、监察监督、派驻监督和巡察监督机制作用，把社会治理纳入政治巡察范围，确保任务落实到位。

发挥法治保障作用，强化社会治理定力。加快法治宿迁建设，对已达成“全省法治政府建设示范市”工作进行回头看，瞄准国家级法治政府示范创建目标，成立专门创建组，全力做好预创建的谋划和推进工作。去年10月18日，省法治政府建设示范现场会在宿迁市召开，围绕“法治建设与营商环境”成功举办2020宿迁法治建设论坛。去年11月6日，全省非诉讼纠纷解决机制现场推进会在宿迁市召开，促进法治建设满意度位居全省第三、苏北第一的宿迁法治建设不断深化。

发挥智治支撑作用，增强社会治理动力。争创“全国社会治安防控体系建设示范城市”，将全国社会治安防控体系建设纳入市委市政府为民办实事项目，

2020年6月18日印发《关于建设智慧社会治安防控体系标准工作的实施意见》，各项工作稳步推进，确保2020年底前基本建成，2021年上半年全面完成。

发挥德治教化作用，提升社会治理内力。以全国文明城市长效建设为总揽，加快“全国文明城市”建设步伐，连续实现全国文明城市“两连冠”。去年7月1日，正式实施《宿迁市文明行为促进条例》，制定实施全国首部设区市层面社会信用综合性法规《宿迁市社会信用条例》，在全国创新发布《人情新风“宿”条》。一批像泗洪县朱湖镇苗圃村村民房明一样主动担当起“人情减负”的“说客”，传递社会正向能量，为推进社会治理现代化凝聚强大精神力量。“在‘说客’的引导下，遇事讲究排场不如量力而行办得温馨”的理念，渐渐成为群众的共识。”朱湖镇党委书记李高升说。

协同推进 狠抓落实

“各地各有关部门能够对照《全市“社会治理创新创优年”活动指标体系》，结合工作实际抓好落实，但仍存在着创新创优成效不够明显等问题。主要表现在对于相关指标满足于完成，或止于‘点上开花’，没有将创新创优贯穿于工作始终，未能及时总结推广典型经验做法，实现‘面上结果’‘社会治理创新创优年’活动的宣传氛围不够浓厚，群众对‘社会治理创新创优年’活动的知晓率和参与率不够高……”这是前不久宿迁市委政法委组织的督查组开展督查后形成的《关于推进市域社会治理现代化的督察通报》中的一段文字，讲成绩，更讲问题和不足。在直面问题和不足中，推动全市各地提升创新创优社会治理能力现代化的工作质效。

宿迁市通过多措并举，综合施策，确保市委关于“社会治理创新创优年”的各项工作部署落地见效。

深化联动共治。市级五个指导小组按照“一季度一推进”标准，定期组织市直有关部门单位赴各县（区）、市各功能区督导推进工作开展，及时

召开会议研究会商，帮助基层解决社会治理中遇到的实际困难和问题。沭阳县为构建未成年人司法社会服务协同治理机制，人大审议通过《关于加强未成年人司法社会工作的决议》，将教育、民政、财政等15个部门纳入未成年人司法社会服务成员单位。同时设立未成年人司法社会服务中心，出台《未成年人司法社会服务合作协议》《未成年人司法社会工作服务质量评估办法》等制度，推进与政府其他相关部门合作，逐步形成了政府统筹、联动共治的未成年人保护工作格局，解决了沭阳留守儿童多、管理服务部门各自为政的实际问题。

加强经验共享。建立联系对接网络，落实信息月度报送、督促检查等制度，每月编发《全市社会治理创新创优年活动案例简报》，对各地、各有关部门单位典型经验做法予以推介，推动各地、各部门稳步有序推进。组织开展“十佳阵地”“十佳案例”“十佳人物”命名活动，以“点上开花”促“面上结果”。

强化督查考核。发挥考核指挥棒作用，把“社会治理创新创优年”活动开展情况纳入高质量发展综合考核，将社会治理工作实绩作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容。聚焦“政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安静”四大目标，发挥考评指引和推动更高水平平安宿迁建设。沭阳县制定了涵盖国家安全保障、矛盾纠纷排查化解、社会治安防控、公共安全防范、法治政府创建、社会治理创新、基层治理基础提升、党建引领8项工程24个项目的活动实施方案，明确工作责任、分解工作任务，按季度制定推进计划，将工作成效与表彰表扬、激励奖惩挂钩，推动形成“比、学、赶、超”创先争优的良好局面。



身着蓝马甲的网格员宣传进村居



宿迁市宿豫区关庙镇水汉社区积分制管理一月一公示

梦魂萦绕桑梓地 青葱老山共呵护

回顾2020年，南京市浦口区检察院在南京市生态环境局浦口分局组织召开了公益诉讼座谈会，浦口区检察院聂昱详细阐释了公益诉讼制度的由来、简介、涉及领域、重要意义和典型案例，发放《公益诉讼宣传手册》，就中央环保督察重点个案未销案展开探讨。在处理金凯龙电镀污泥危废案生态公益诉讼的评估修复中有忙碌的身影。长期以来，浦口区检察院与浦口生态环境局之间就公益诉讼、生态环境保护方面深入沟通，互相配合，完善部门间的互学、合作联动机制。日前，浦口区检察院为“老山生态公益保护基地”揭牌，既展现了该院在生态环境保护工作中的主动作为，又表达了美好生态亟需全员参与的本质诉求，有检察系统的大力支持，作为生态文明思想载体的山水林田湖草生态体系必将在浦口老山绽放出不一样的光芒。

增加备份，共存多样生物

巍巍老山矗立在长江与滁河之间，“两水夹一山”构成了玉带环腰的地理形态，孕育了南京都市圈“最美花园”的坚实基础。什么才是“最美花园”？仅仅依靠大面积人工植树吗？仅仅依靠山间林道有几个凉亭吗？不，“最美花园”应当是践行习总书记生态文明思想的成果，应当是山水林田湖草多元素融合的成果，应当是生机勃勃、动植物达成生存平衡、有着自然生长绿色扩容趋势的成果。

老山生态圈需要生物多样性存在。大家都知道，一般来说产业经济链越长，其附加值就越高，其盘活带动的经济体量就越大，生态环境同样如此。动植物物种越丰富，食物链的环节就越多，生态圈的活力就越大。较为典型的正面例子就是亚马逊流域，较为脆弱

的生态环境比如南极圈，可能一片苔藓被毁灭只需一瞬，要恢复可能需要长达数百年。所以，老山作为“最美花园”的载体，自然需要生物多样性的存在。老山现有陆生维管植物980种、陆生脊椎动物162种、陆生昆虫219种、水生生物391种、大型真菌141种，共计1893种，虽然群众都在说这两年的老山已经呈现出生机勃勃的景象，很多以前消失的动植物又出现了，但这还不够，以后还可以吸引更多周边种群迁徙过来，丰富老山的生态圈。

老山生态圈需要备份。人无远虑必有近忧，生态环境同样如此。世界自然保护联盟发布的《受威胁物种红色名录》表明，世界上约有1/4的哺乳动物、1200多种鸟类以及3万多种植物面临灭绝的危险。据统计，全世界每天约有70多种物种灭绝，每小时约3个物种

灭绝。当然，随着人类对生物多样性重要程度的认知发展，以及大力保护与恢复，现在已经有多种物种的生存率得到缓解，例如在老山已发现本土历史上疑似已经灭绝的种锤树，这既是个案也是警告，它告诉我们，生态必须拥有备份，否则以后我们可能永远失去。

建立基地，呵护自然本底

生态环境保护需要大家行动，面对郁郁葱葱的老山，面对虎藏身、遗鸥翔水、首鸟蔓长的生态圈，我们要做什么才能更好地让这个生态圈维持下去？

建立保护基地，保护自然本底和贮备物种。努力用最科学的标准设置保护基地，以最严格的措施进行防护，保留一定面积的各种类型的生态系统，致力于子孙后代留下天然“本底”。这个天然的本底”是今后在利用、改造自然

时应遵循的基本准则，为人们提供评价标准以及预计人类活动可能引起的后果，同时，保护基地又是原生物种的贮备地，是拯救濒危生物的庇护所。

开辟科研教育基地，保留自然界美学价值。生存需求是底端需求，也是堪称力量最大的需求。价值是存在的基础，我们需要引导全民真正地明白，生态环境美好与否的价值所在，事关生存需要。大西北黄河两岸的沙漠化已经成为旅游的热门所在，沙坡头的荒芜与月牙湖的美丽这一强烈反差，可以通过对比展现生态环境的残酷之美。老山公益保护基地可以用一块反差的对比展板告诉大家，美好生态环境是全民共有的资源，同样需要全民共同保护。保护基地应当成为展示生态系统、物种特性的重要窗口，只有非接触但近距离的观察参与，才能勾起参与者的获得感，引发保护者的主动性，成为工作解压、情感升华、创作灵感的源泉，也成为全民共同正确保护生态的一个参照物。

强化监督，打击违法行为需求决定供给。老山生态有本能的需要，检察院应当予以供给。共建多元化保护体系。以老山生态公益保护基地为载体的“协同意见”为框架，以联席会议为平台，以两法衔接为手段，以检察职能为保障，从政府部门、属地板块、社会力量三个层面，检察院可以共同构建出一个多元化的老山生态环境资源保护体系，从“最严格的保护、最科学的利用”出发，加强环境资源执法司法衔接配合，加强环境资源保护修复，推进环境资源公益诉讼、生态环境损害赔偿制度改革，做好执法与司法程序衔接。

强化监督，打击违法行为需求决定供给。老山生态有本能的需要，检察院应当予以供给。共建多元化保护体系。以老山生态公益保护基地为载体的“协同意见”为框架，以联席会议为平台，以两法衔接为手段，以检察职能为保障，从政府部门、属地板块、社会力量三个层面，检察院可以共同构建出一个多元化的老山生态环境资源保护体系，从“最严格的保护、最科学的利用”出发，加强环境资源执法司法衔接配合，加强环境资源保护修复，推进环境资源公益诉讼、生态环境损害赔偿制度改革，做好执法与司法程序衔接。

强化监督，打击违法行为需求决定供给。老山生态有本能的需要，检察院应当予以供给。共建多元化保护体系。以老山生态公益保护基地为载体的“协同意见”为框架，以联席会议为平台，以两法衔接为手段，以检察职能为保障，从政府部门、属地板块、社会力量三个层面，检察院可以共同构建出一个多元化的老山生态环境资源保护体系，从“最严格的保护、最科学的利用”出发，加强环境资源执法司法衔接配合，加强环境资源保护修复，推进环境资源公益诉讼、生态环境损害赔偿制度改革，做好执法与司法程序衔接。

强化监督，打击违法行为需求决定供给。老山生态有本能的需要，检察院应当予以供给。共建多元化保护体系。以老山生态公益保护基地为载体的“协同意见”为框架，以联席会议为平台，以两法衔接为手段，以检察职能为保障，从政府部门、属地板块、社会力量三个层面，检察院可以共同构建出一个多元化的老山生态环境资源保护体系，从“最严格的保护、最科学的利用”出发，加强环境资源执法司法衔接配合，加强环境资源保护修复，推进环境资源公益诉讼、生态环境损害赔偿制度改革，做好执法与司法程序衔接。

（赵谦）

“覆盖式”宣传。线上，依托居民微信群、QQ群等打造网格“指尖学堂”，网格员每日推送“网格暖心故事”等内容；线下，依托“网格化+铁脚板”，组织开展网格宣传“六进”活动，面对面向群众推广“联动张家港”微信公众号，宣传解答与网格化管理相关的工作，让“有事找网格员”的理念深入人心。（张敏峰）

2020年，张家港市南丰镇“三式”并举，深入开展网格化工作宣传，打通网格服务管理的“经络”，跑出南丰网格管理的新姿态。

“立体式”氛围。在辖区主干道路口及小区宣传栏、楼道口设置网格公示牌；依托村（社区）显示屏滚动播放网格化管理的宣传标语；制作发放网格员联系卡、宣传折页，定制

张家港市南丰镇

“三式”打通网格“经络”

宣传文创品，逐步形成手中有册、耳边有声、家中有画、街上有影的立体式网格化管理宣传氛围。

“引导式”培训。通过“干、支、叶”三级引导，深化

网格宣传工作。“干”即指挥中组织网格员就网格化工作宣传定期进行培训，引导网格员在网格内做好网格工作各项内容，说好网格管理的暖心事。“支”即网格员向网格内党员、

志愿者等宣传网格化工作，引导他们向身边群众传递“网格之声”。“叶”即由网格员、网格志愿者等组成的网格宣讲团，以口口相传的方式，将网格春风吹进群众耳中。

张家港市南丰镇“微爱聚”

近日，张家港市乐余镇乐海社区引进社会组织开展“微爱聚享”普法惠民暖心项目，营造社区民主法治氛围，引领居民参与民主法治建设，聚焦重点难点，保障民主法治建设有力、有效，实现民主法治的“幸福365”。

入脑入心，“微爱普法套餐”惠及党员群众。为更好地宣传民法典，提高党员群众知法、守法、用法的能力，乐海社区联合美好社工举办民法典讲座。来自江苏国之泰律师事务所的律师薛婷围绕民法典，用通俗易懂的语言对影响群众日常生活的具体内容进行了解读，详细阐述了夫妻共同债务的认定、离婚冷静期、准予离婚的情形、代位继承权、遗嘱的效力等具体法律规定。

精准对接，“微爱普法套餐”助力家事调解。2020年下半年，乐余镇司法所联合镇妇联在乐海社区成立乐余镇人民调解委员会“暖心帮”家事调解工作室，为辖区内的群众提供家事纠纷调解。针对家事纠纷中高频出现的婚姻纠纷，乐海社区邀请法律顾问徐燕给辖区40多位居民代表讲授婚姻法相关知识。

通俗易懂，“微爱普法套餐”法润老年人。针对辖区内老年人较多的现状，为更好地服务好老年人，打通服务群众最后一公里，乐海社区举办老年人普法讲座。律师薛婷围绕老年人权益保障法，结合典型案例，针对与老年人生活密切相关的法规政策进行宣传，向居民讲解老年人应享有的合法权益及如何保障其合法权益。（刘磊）

[泰州市公安局姜堰分局动态]

堵漏洞，做好疫情常态化防控

为策应疫情防控工作，堵塞行业漏洞，近日，泰州市公安局姜堰分局治安大队组织人员抽查辖区12家大型连锁宾馆，详细检查旅馆单位疫情防控措施的落实情况。检查人员通过当面提醒和电话宣传相结合的方式，督促提醒单位业主要落实主体责任，严格查验健康码，做好消毒、体温监测等基本措施，发现可疑情况及时报告。（陈超）

严查收寄可疑违禁物品

为强化阵地管控，服务实战打击，日前，泰州市公安局姜堰分局组织专门警力开展寄递业专项清查工作。专项清查，抽查寄递业企业及下设的末端网点7家，检查发往相关重点地区的包裹40余件，逐家发放法律法规及疫情防控宣传资料，要求业主及其从业人员绝不收寄可疑违禁物品，严格执行疫情防控工作制度，确保寄递业行业治安秩序安全可控。（陈超）