砥砺奋进正当时 忠诚履职勇担当

——南通政法工作2020年回眸

□本报记者 陈广娟 本报通讯员 刘 祎

时序更替，梦想前行。在过去的这一年，南通市政法机关和广大政法干警认真贯彻落实中央和省委、市委一系列决策部署，主动服务改革发展大局，开拓创新，奋勇争先，“平安南通”、“法治南通”和过硬队伍、智能化建设取得新进展新成效，为南通争当“一个龙头、三个先锋”，全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展，提供了坚强有力的政法保障，向人民群众交上了一份新时代“政法新答卷”。

2020年南通市获批首批全国市域社会治理现代化试点城市，全市群众安全感98.96%、法治建设满意度93.2%、政法队伍满意率96.61%、扫黑除恶满意度97.2%、网格规范达标率94.71%，排名均位居全省前二，群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

精准发力 源头管控成效显著

“政法系统要提高政治站位，以极端负责的态度推进防风险保安全，自觉把各项工作放在全市大局中谋划、推进。要紧扣任务清单，全力抓好公共安全专项整治，全面推动依法治理，不断优化长效监管，推动向主动预防、科学治理转变。”南通市委常委、市委政法委书记姜永华强调。

2020年，南通市政法系统始终坚持把维护社会稳定摆在突出位置，切实增强忧患意识，从严从实从细落实“战疫情、防风险、保平安、护发展、强法治、转作风”各项措施，不断创新和完善维稳工作体制机制，为全市经济社会高质量发展提供了有力的安全保障。

南通市委政法委牢固树立“源头维稳、服务民生、助推发展”理念，突出超前防范，探索建立“高点定位、标准引领、科技支撑、机制保障”的社会稳定风险评估工作新机制。2020年，全市共评估重大决策事项2230个，其中委托第三方机构评估1017个，通过稳评暂缓实施事项7个、要求调整方案28个，化解各类矛盾906件。

公安部门打造“升级版”合成维稳中心，研发市级“苏稳通”平台，妥善处置各类群体性事件204起，圆满完成党的十九届五中全会、上海进博会等安保任务18场次。

法院部门大力推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，构建“1+8”一体化送达模式，推进集中送达改革，设立“诉讼与非诉讼对接中心”“非诉讼纠纷解决分中心”，深化“分调裁审”改革。真正实现一回办好、一次化解，努力让群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

司法行政系统坚持把非诉挺在前面，推进完善矛盾纠纷多元化解综合机制。试点工作全面铺开，建成市级非诉服务中心1家、分中心3家，县级非诉服务中心9家、镇级非诉服务中心73家，基层法院、法庭成立非诉服务分中心12家，信访分中心4家，行政调解非诉分中心17家。纠纷非诉讼化解工作的群众知晓率、首选率和满意度不断提升。

主动作为 创新服务举措有力

政法工作与人民群众息息相关，以人民为中心是政法工作的生命线。全市政法系统始终把政法工作置于改革发展稳定大局中谋划推进，做好“六稳”“六保”服务保障工作，用法治护航人民群众美好生活。

2020年初，面对新冠肺炎疫情突然来袭，充分发挥“大数据+网格化+铁脚板”机制优势，全力推进社会面防控、涉疫违法犯罪打击、矛盾排查化解、护航复工复产等各项工作，依法严厉打击涉疫违法犯罪，2万多名政法干警辅警、1万多名网格长（员）参与防控、筑牢第一道防线。

聚焦群众办事遇到的“热点”“堵点”，相继推出惠民便企措施，靠前服务保障，让数据多跑路、群众少跑腿。公安机关“数据+办案+管理”模式在省公安厅会议上作经验介绍，服务市级重大产业项目“三一三”机制（“三个层级”服务工作体系，“三个类别”警务服务队伍，努力创造一流营商环境和公平法治环境），得到地方党委政府和企业群众的一致好评，全省首创“一门通办”公安综合服务窗口，建成“一站式综合服务窗口”58家，窗口服务规范度保持全省第一方阵。

法院系统出台服务“大项目突破年”等实施意见，建立院领导挂钩联系工作机制，审结全国首例防疫物资诈骗案，诈骗援鄂护士口罩款案被最高法院评为涉疫情防控犯罪典型案例，磐宇公司破产重整案入选全国法院服务保障复工复产典型案例。充分发挥司法促发展、稳预期、保民生的作用，深入开展“六稳”“六保”专项执行行动，执结相关案件8143件，到位金额达2.35亿元，为重大项目推进和重点产业发展营造良好环境。

“检察机关依法精准打击和保护，对组织围标的中介依法起诉，对被动参与的11家企业依法不起诉，并进行法治教育，让他们遵纪守法，按市场规律办事。这个案子处理得好！”省委主要领导在省委常委会上“点赞”了启东市检察院办理的一起串通投标案。检察系统依法审慎办理涉企案件，构建涉疫案件快速办理机制，保障企业有序复工复产，助推高质量发展走在前列。

司法行政系统加大“法治供给”，开展“疫情防控·法治同行”主题活动。如皋市沙鹏律师换下律师袍、披上“天使白”，与曾经的同事们共同抗击疫情。组织开展“法企同行”“百所服务千企”“法律服务进园区”“法治体检四进四送”等活动，开通“律企直通车”，为民营企业提供优质法律服务。

网格服务 社会治理精准高效

“高效能社会治理，只为人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”南通市委政法委常务副书记钱建华说。南通市紧扣“提质增效”要求，推进网格化服务管理，不断强化专属网格建设、网格规范管理考核，“网格+”融合机制创新，扎实推进“三官一律”和基层辅助力量进网格，通过“网格+警格”融合联动，打造具有南通特色的“平安前哨”工程，夯实南通社会平安根基。

海安市洋蛮河街道韩徐村网格长田小天说：“做好‘小网格’，温暖‘大民心’。”全市共制定6大类35项146个网格事项清单，网格累计上报事件131万余件、办结率达99.39%，初步实现了社会环境更加安全稳定、社会治理更加精准高效、群众办事更加方便快捷的工作目标。

群众最关心什么就解决什么，群众最痛恨什么就攻坚什么。各地剑指侵害群众利益的突出违法犯罪，全市刑事案件破案率同比提升5.8个百分点，传统侵财案件同比下降25%，“八类”案件破案率排名全省第一等次，16起命案均在第一时间破获。保持打击黑恶犯罪的高压态势，全力推进扫黑除恶专项斗争决胜收官，26名公安部督捕涉黑恶在逃人员全部落网，南通市强化科技创新、有效推进“案件清结”做法在全省交流。

重点推进 智慧政法亮点纷呈

智能化是推动政法工作创新的强大驱动力。全市政法机关抢抓大数据战略机遇，加强政法智能化建设，用科技提升政法工作现代化水平，有力推动全市政法工作实现跨越式发展。

为破解部门信息系统资源分散、指挥不畅、协作不灵的问题，该市依托“大数据+人工智能”，通过整合网格化服务管理、“12345”热线、数字城管职责，汇聚各县区、涉及社会治理的65家市级部门共4470项数据视频资源，并与市大数据管理局、网格化服务管理中心等实行一体化运行，在全省率先建成市县镇三级联动、实体运作、统一调度的治理现代化指挥中心。做到“一个中心管全域、一个号码管受理、一个APP管应用、一支队伍管治理”。

将“雪亮工程”纳入南通智慧城市和智慧防控体系同步规划建设，突出前端网点、后台基础、中枢平台、管护机制“四位一体”抓推进，高标准、高质量打造公共安全视频监控体系，市级“雪亮工程”汇聚26个市级职能部门、186家社会重点单位、视频监控资源达20.67万路，有效构筑安全防护网。

南通市中级法院自主研发“支云”远程网络庭审系统，创新构建“线上送达优先、线下送达补充、特殊送达分类、公告送达兜底”的“支云”全新送达体系，在看守所建设无接触科技法庭破解刑事案件开庭难题，数助决策、执行APP等系列做法在全国推广。破产案件综合管理信息平台（支云破产管理系统）获评全国政法智能化建设智慧法院优秀创新案例。

从严治警 政治保障作用突出

“我当时的第一反应就是把身上的雨具给他，我想任何人看到一个行动不便的老人在雨中行走都会这样去做。”去年6月23日下午，启东市公安局交警大队辅警杨燕在执勤时把自己的雨衣脱下为一位拄着双拐的老人细心穿雨衣的新闻登上了微博热搜，一夜之间关注度近3000万，网友们纷纷表示被这位姑娘实力圈粉，称她为“雨中天使”。

杨燕是新时期全市政法干警的优秀代表，是南通市政法队伍建设的一个缩影。2020年，南通市委政法委在全市政法系统推行队伍建设“六强工程”。创新实施新时代政法队伍建设“六强工程”，建立从严管警治警“六联”协调机制，开展“跟班先进找差距、攒足发展精气神”活动，组织第七期政法系统领导干部政治轮训班，有效激发干警“狼性”拼抢精神。

公安系统坚持队伍与业务融合发展，精心开展“坚持政治建警全面从严治警”教育整顿，创新基层党组织“红色细胞”工程，锻造“四个铁一般”南通公安队伍。

去年，全市政法系统法涌现了一大批先进典型，共有112个集体、199名个人受到省级以上表彰奖励，在人民群众心中进一步树立了政法干警可亲可爱可敬的良好形象。

平安法治 连线南通 PINGANFAZHI

宿迁公安“星光大道”激励追梦人

□本报记者 尤 莉 本报通讯员 程露林

在宿迁市公安局的大院内，有一条“星光大道”，它是宿迁市所有民警辅警梦想登上的舞台。

1月10日，公安部发布命令，授予宿迁市公安局民警陆迅“全国公安系统二级英雄模范”称号，空白了6年多的此项荣誉再次归来。消息公布后，陆迅的形象海报迅速被“走”上“星光大道”，有人投来羡慕的目光，有人在品味他的故事，有的人则暗下决心，找到了奋斗的目标。

是英雄“聚集地”，也是“身份证”

多次在生死瞬间，临危不惧、英勇向前的“百姓亲人”唐明清不仅获评全国优秀共产党员等诸多荣誉，还被公安部授予“全国公安系统二级英雄模范”称号；为救1名驾驶员，造成粉碎性骨折、小腿截肢，交警王军同样被公安部授予“全国公安系统二级英雄模范”称号；为救5名小学生，被重型货车撞击，昏迷13天后苏醒，辅警朱士领被评为全国见义勇为先进模范……

像唐明清、王军、朱士领这样的先进人物，在宿迁市公安局有很多。如何把他们的名字写出来，故事展示出来，激励更多的同志向他们看齐，是一个难题。

“表彰要有仪式感，让想干事肯干事的人脸上有光。”去年初，宿迁市公安局党委对表彰奖励工作提出了明确要求。按照这个思路，宿迁市公安局在市局大院内的主干道上建立了数百米长的“星光大道”，对全市公安机关重大先进典型进行集中展示。

建成的“星光大道”璀璨夺目、光彩照人，搭建了“星光堡垒、星光广场、警界之光、警界之星、警界先锋”5个载体。星光堡垒是星光大道的主标识，结合星光一角和环形LED屏组合而成，日常用于播放宣传视频。

警界之光、警界之星、警界先锋是“星光大道”的核心部分，分别设置了若干个展位，树立在道路两侧。警界之光展示国家级荣誉获得者，是星光大道展示的最高级别；警界先锋展示年度省级荣誉、一二等功获得者，以及警务技能标兵；警界之星展示“季度之星”和“年度人物”，是最新的典范。

三个展区的设立，层次分明，重点突出，既有高等级荣誉获得者，也有警务技能的标兵，既有伟业傍身的前辈，也有事迹显赫的新秀，但无论哪一种，都是全市民警辅警中遴选的杰出代表，都是至高无上的荣耀，都是先进典型身份的象征。

登上“星光大道”，是每位宿迁公安人的梦想。为了更好地激励大家，“星光大道”增设了“虚位以待”展位，醒目的大字，吸引着一批又一批的宿迁公安人朝着梦想而奋斗。

是梦起的地方，也是圆梦的地方

侍建达是宿迁市公安局的一名新警，参加工作不久，就来到“星光大道”聆听警队英雄的故事。在宿迁市公安局，参观“星光大道”是每个民警入警后接受的第一课。

在“星光大道”，侍建达见到了自己师傅水小宙的形象海报，非要听一听师傅的故事。讲解员告诉他，那是在侦办一起通讯网络诈骗犯罪案件中，水小宙坚持盯案不放，从数以万亿计的数据中，抽丝剥茧，成功获取重要线索，一举歼灭了60余人的犯罪团伙，被誉为“键盘上的舞者”。

从那以后，水小宙就是侍建达心目中的偶像。侍建达立誓要做一个像师傅一样的人物，为维护社会稳定、服务经济发展、保障人民群众安居乐业作出自己最大的贡献。

很快，一张照片刷爆了朋友圈，引得各大媒体的关注和报道。照片中的男主角神情坚定，手缠绷带却依然坚守在防控疫情的一线。他正是侍建达。前期他在工作中不慎摔伤手臂，右手掌骨骨裂，每天打着绷带上班。面对突如其来的疫情，他带伤上阵，勇往直前，牢牢守住了宿迁高铁站这道“南大门”，被广大市民亲切地称为“绷带小警”。

2020年7月27日，侍建达被宿迁市公安局评定为2020年第二季度“季度之星”，如愿地登上了“星光大道”，成为耀眼的新星。

像水小宙、侍建达师徒这样“组合式”荣登星光大道的还有很多。年度人物寇岩、全国抗击新冠肺炎疫情先进个人张成莉是夫妻组合，省劳动模范、全国优秀人民警察许翠红和一等功获得者许尔斌是姐弟组合，一等功获得者朱加仁和全国公安机关抗击新冠肺炎疫情先进个人朱晓晨是父女组合。他们相互感染，相互帮助，双双实现了梦想。

有政治上的鼓舞，也有生活上的实惠

“登上星光大道就是幸福三重奏。第一重，形象海报在星光大道展示；第二重，市局举行颁奖仪式，家人颁奖；第三重，带着家人参加单位组织的赴云南、贵州休养。”刚刚休养回来的宿迁市公安局经济开发区辅警姜想激动地说。

登上星光大道，不仅有面子，还有里子。2020年初，宿迁市公安局制定出台了《警察荣誉体系建设工作实施办法（试行）》，对星光大道的管理使用进行了规范。

《办法》第四章第十六条规定，“星光大道”载体为市局层面建立的最高荣誉平台，用于刊登国家级、省级荣誉等重量级荣誉，以及“季度之星”“年度人物”等市局评定的荣誉称号获得者的形象海报，供全警学习致敬。

《办法》第五章规定，荣登星光大道，激励措施包含：激励金、奖金、慰问金；疗养、高等级体检；入编先进典型库，推行一体化、阶梯式培育；优先晋升职级、提拔任用；推荐参选人大代表、政协委员等其他政治激励措施。

余枫霜：以案件磨砺正义之剑

□本报通讯员 胡锡芸

她是南京市检察机关一位学者型公诉人，也是一直奋战在业务前沿的博士检察官。

她叫余枫霜，是南京市检察院第三检察部检察官。从检14年，她相继获得“全国优秀公诉人”“江苏省十佳公诉人”“全国职务犯罪检察人才”等多项荣誉称号；办案之余，她笔耕不辍，在各类法学杂志上发表理论文章30多篇，近15万字。

采访余枫霜，总会感觉有许多错位的对比：瘦弱的身材和办理重大公诉案件的勇气担当，温柔的邻家小妹和公诉席上威严的检察官，古板的博士形象和她身上的青春活力……

“藏头诗”感谢

“枫叶红战胜黑暗，霜雪白洁抚民生”。这是一群老人集体用她名字撰写的一首“藏头诗”，表达了他们对余枫霜由衷的感谢。

2014年，余枫霜接手办理了涉案金额高达10亿余元、被害人多达3000余人的陈评集资诈骗案。“这起案件的复杂性不仅仅在于被害人人数多，还在于案件舆情复杂，投资人分为两派，一派为‘倒陈派’，对陈评深恶痛绝并强烈要求判其死刑；一派为‘保陈派’，幻想陈评能想办法扭转乾坤，归还集资款。”

在一个半月的时间里，余枫霜联系了陈评对外宣扬的集团首席专家刘某，证明陈评是打着他的旗号招摇撞骗；邀请中国电池工业协会等单位客观评估陈评蓄电池技术的应用前景和价值；查明之前蓄电池销售途径和陈评前期伪造“80亿人民币存单、5亿欧元电汇凭证”进行虚假宣传非法集资的事实，让“保陈派”认清事实，不再抱有幻想。

对于被害人最为关心的资金去向，余枫霜和另一名承办人穿梭于银行和金融办之间，对陈评名下200多个个人账户的进出账目进行详细梳理，勾勒出资金的大致流向，查找赃款的去向；对前期发现但尚未被公安机关查封的犯罪嫌疑人拥有的厂房资产，要求公安机关给予查封；建议公安机关追究犯罪嫌疑人陈评手下的十余名“金牌”业务员的刑事责任，追缴他们的不当得利，赔偿被害人的财产损失。

陈评案结束后，被害群众代表给余枫霜送来锦旗，还以“余枫霜”的名字作了五首藏头诗表示感谢。

案后变“专家”

“许多人以为公诉工作的难度在于对法律的熟练掌握和运用，以及出庭公诉时良好的口才和严谨的逻辑思维的培养，其实，这只是公诉人最基本的素养，而不断地学习精神才是公诉人最应具备的品质。”余枫霜说。

2013年，余枫霜办理的被告人赵某、邱某等5人骗取出口退税案，是江苏省首例骗取出口退税案。赵某等5名犯罪嫌疑人假报服装、家具等产品出口共计62单，骗取国家出口退税款580余万元。

“108册卷宗，其中2000多份凌乱的报关单和核销单，1755份未经梳理的发票，还有大量英文提单、装箱单、外贸合同……”余枫霜第一次感到了自己知识的空白和无从下手的挫败。

依托新学得的知识，余枫霜审查发现了该案62单交易，出口方却没有任何运费、港杂费支出的异常情况；还有几单货物，提单和外贸合同中的外商居然不一致……这些细节成为了案件的重要突破口。

“我认真审核每一份证据，细致统计每一份票证，制作了长达10万字的审查意见书和出庭预案，8份EXCEL统计表格，制作询问笔录、讯问笔录共计200多页。”

提审犯罪嫌疑人任某时，他对余枫霜说：“尽管我不认罪，但你对这个行业的了解让我佩服。”

在询问一位重要证人后，该证人对余枫霜说：“真是想不到，检察官具有这么扎实的外贸知识，对B/L、P/L、自营、代理等专业贸易术语如此精通。”

而在庭审中，一直坚称不认罪的任某面对余枫霜一连串专业性极强的提问一度沉默，无语作答。在论辩阶段，5名被告人的律师都不约而同地对公诉人的辛勤劳动和专业素养表示赞许和钦佩。

“当你站在公诉席上，赢得了对手的尊重和肯定时，这种职业的荣誉感比任何比赛的佳绩更让人开心。”余枫霜深有感触地说。

“学霸”背后

从小学习成绩就十分优秀的余枫霜，在西北政法本科学习期间就是“学霸”，连续四年学习成绩均为全系第一，一等奖学金一连拿了四年。本科毕业后，余枫霜又以优异成绩考入厦门大学攻读硕士研究生。2006年，硕士研究生毕业后，余枫霜再以优异成绩考入南京市检察院。三年后，同年考上博士的32个同学中，8人顺利完成学业，她是其中之一。

三年时间，她不仅完成18万字的博士论文，还发表三篇论文，其中一篇被人大复印报刊资料全文转载，这些成果几乎都是在夜灯下完成的。她还和导师一起完成了3万字的课题，和同事一起完成了4万字的《侵犯商业秘密实证研究》课题并获得一等奖。而她办理的案件数也一直在所在部门里名列前茅。

2017年，余枫霜代表江苏省参加了全国公诉人大赛，拿回了优秀辩论奖和“全国优秀公诉人”称号；2019年荣获全省检察机关新时代优秀检察官称号，并记二等功一次。