The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

# 担治強を犯法治开新局无锡篇

# 太湖明珠法治增辉

-"百年旗正红 法治开新局"融媒体新闻行动走进无锡

6月15日至16日,融媒体采访团队深入无锡政法系统基层、一线。在宜兴市人民法院,了解其依托 陶都模式 ,创新以 网格+综治+法庭+社会组织 为主体的社会矛盾多元化解机制 ,在滨湖区司法局两诉服务中心 ,探寻多元调处新机制 , 谱写司法为民新篇章 ,在锡山区检察院 ,探秘该院检察监督信息化建设 ,在无锡市公安局监管支队强制隔离戒毒所 ,面对面聆听了全国公安系统二级英雄模范、江苏最美警察张文林身残志坚、坚守初心的动人事迹。

### Ð,

## 陶都模式 : 在田间地头感受公平正义



#### □本报记者 陈坚

近年来,基层乡镇农村矛盾纠纷增多,社会综合治理面临巨大压力。作为司法为民的 前沿阵地 加何延伸司法审判权,满足党和政府对法院参与社会管理创新的新期待,成为法院的一大新课题。宜兴法院开创性提出 陶都模式 ,于2019年5月在丁蜀法庭进行了试点工作,今年初,推广至该院7个法庭 取得良好效果。

陶都模式是在宜兴党委政府 支持下,由宜兴法院因地制宜提出 的,以网格+综治+法庭+社会组织 为主体的社会矛盾多元化解机 制。宜兴法院院长方海明告诉记 者 这一机制充分发挥共建共治共 享在基层的作用,推进市域社会治 理现代化,促进社会和谐稳定,让 老百姓在家门口感受到公平正义。

### 共建和谐 各方协力参与

6月15日,正是每周一次的法官下沉到村里联络点的日子,记者随宜兴法院院长方海明驱车半个多小时来到西渚镇白塔村,在欧阳华调解工作室,与全国人大代表、西渚镇白塔村党支部书记欧阳华坐到了一起。

欧阳华调解工作室 是无锡 首个全国人大代表冠名的个人调 解工作室。选用全国人大代表欧阳华书记有着积极的示范引领作用,带动更多社会力量共同参与 矛盾纠纷非诉讼解决机制建设, 从源头上减少诉讼纠纷。

感谢欧阳书记刚帮我们调解 了一起消费纠纷案。我们来是听 听还有什么意见和建议。 一见 面,方海明就道出此行的目的。

方海明所说案件,是去年夏 天发生在当地的一起游客因被蚊 虫咬伤而发生的消费纠纷案件。 游客李某向宜兴法院提起诉讼, 在诉讼期间,因双方矛盾尖锐, 承办法官几次调解都未成功。

就在调解陷入僵局之时,欧阳华书记主动介入,与双方当事人取得联系,以支持乡村旅游和农民创业的角度与原告方耐心沟通交流,接着又与民宿经营者释法析理,指出旅游产业应以游客利益为重,经过几轮调解,原被告双方终于达成一致,案件以调解结案。

### 前移指导 融入基层治理

小张是职业学校学生,在实习过程中右手被钢管挤压受伤,事故发生后,司法所人民调解员第一时间介入,却始终无法达成一致意见,司法所通过 陶都模式 联动平台向丁蜀法庭寻求帮助

这是 陶都模式 主动将法院工作融入推进城乡基层治理的一个缩影。

宜兴法院审判委员会专职委员何丽萍告诉记者:今年1月至5月,经 陶都模式 前端化解纠纷866件、诉前由法庭介入调解39件、通过法庭诉前调解程序298件。其中撤诉33件、司法确认14件、出具调解书24件。

#### 源头治理 抓前端治未病

今年初,由宜兴法院院长方海明担任课题组主持人,撰写明担任课题组主持人,撰诉情况分析报告》和《人民法庭所辖社区(村)涉诉情况分析报告》和《人民法庭游区内社区(村)的涉诉情况和全市范围内各镇的涉诉情况及各产业的涉诉情况及所,有情况、各产业的涉诉情况及析研赞发性的矛盾情况进行分析研判,编印成册送给党委政府、镇、社区(村)、行业组织,提供涉众、决稳案件预警,为乡村治理、政府协助基层政府良性治理。

宜兴法院还加强与行业组织的对接。与重点产业电缆协会、环保协会、紫砂协会等常态性联络,对行业内所涉案件审理中出现的法律问题进行梳理分析并提出建议,保障行业发展。

### >>>聚焦法治实践

# 锡山检察:信息化深度助力办实事



### □本报记者 郎建强

可视化地图上这些红色的图标,是平台自动推送线索的智能标注,我们只要点击这些红色图标,就可以查看内容。你看,这是我们根据平台推送的12345市民热线投诉办结的窨井盖损毁公益诉讼案件 6月15日下午,在无锡市锡山区检察院大数据中心,检察人员讲解该院依托信息化为民办实事的案例。

2017年以来,锡山区检察院在全国率先运用 AI 人工智能大数据 物联网 等技术,研发公益诉讼智能研判平台,分析研判行政执法核心监督数据,有效提升公益诉讼线索发现前瞻性、及时性。4年来,该院立案办理公益诉讼案件210件,刑事立案监督案件1件,其中37%的案件涉及公民个人信息保护、安全生产

等领域,切实解决了一批与老百 姓利益息息相关的急事。

今年2月,该院从平台获悉一则市民热线反映:锡山区部分路段窨井盖存在损毁、缺失等问题。

该院检察官一方面实地走访调查确认问题路段,一方面引用大数据中心数据字典 厘清容井盖管理部门职权清单,最终水、雨水容井盖监管责任主体。后为公益诉讼磋商程序,先后总次与住建、城管部门面对直接高,助推制定容井盖维护管理等整改方案。

6月初,两部门对75公里城市道路上各类井盖进行全面检查,整改污水窨井盖安全隐患78个,完成加装防坠网装置9500个,更换破损雨水井盖211个,有效维护了人民群众 脚底下的安全

我们利用检察信息化建设成果助力检察为民办实事提档升级,以公益诉讼智能研判平台着眼解决群众身边公益 急事 紧

迫事 ,借助信访信息预警平台多维度协调消弭群众 难愁盼 ,梯度发力为民办好实事。 该院副检察长胡清清说。

检察机关控告申诉部门是检 察院直接与群众面对面、倾听群 众心声、解决群众诉求的 窗 口 部门。在人脸识别主要用于 社会公共安全领域时,2017年7 月,锡山区检察院创造性将该技 术应用于信访领域,率先在全国 建成并投入使用信访信息预警平 台,利用采集到的检察业务数 据,以及辖区政法委、法院、公 安、信访、司法等部门信息,建 立信访 大数据库 ,精准抓取并 识别来访人员诉求信息,自动生 成答复预案,高效率化解了一批 多头信访 积年信访 ,解决了 一批真正有困难的信访群众的 心愁

老金(化名)曾让很多部门 头疼 ,6年时间里在检察、公 安、税务及街道重复反映税款缴 纳和拆迁款项问题,但因为老金 在 东家 要求做到 西家 的 职责,相关部门间信息 断层 , 老金的诉求一直未能解决。

2018年,锡山区检察院接手 化解老金积年信访问题。他们利 用信访信息预警平台整合了老金 在各个部门的全部信访诉求,梳 理整合,厘清矛盾关键点,与职 责部门携手 攻坚 ,最终——解 决了老金的问题。

据统计,在信访信息预警平台助力下,锡山区检察院化解矛盾纠纷300余件,有效化解多年信访积案12件,初次信访化解率达96.6%,真正做到了让人民满意。

## 铁人 张文林:干工作 爬也要爬到终点



#### □本报记者 达佶 丁俊

6月16日上午,新闻行动采访团走进无锡市公安局强制戒毒所,采访当代警营、铁人、张文林,切身感受他身残志坚,继续努力为党为戒毒工作多干点活,多做点贡献、的赤诚与激情。

只要能够迈出一步,我 就可以!

2004年9月7日,对于无锡市公安局强制戒毒所副教导员张文林来说,是一个伤心的日子。那天,他在连续工作24小时之后,累倒在早晨交班会上。

抢救后醒来发现,左侧身体完全不能动弹,医院诊断结论是重度脑中风。当时我才38岁!如何活得更有尊严是无法回避,不得不面对的现实。

难道真的要终身与轮椅为

伍,生活不能自理,还要靠别人 照料吗?在妻子的鼓励下,张明不在妻子的鼓励下,张明 林发誓一定要站起来。不能够 话,就从零开始,牙牙学语。。 只要能够迈出一步,我就可以! 张文林每天用跑步机、电疗仪则! 健腹仪锻炼 5 小时。他家住在下楼,88 级台阶,每天至少要上下

四趟。普通人日常生活的场景,对张文林来说却是充满了艰辛,每次下楼需要20分钟,上楼至少半个小时。

张文林如同 钢铁 侠 一样,顽强地站 了起来,并义无反顾 地回到了他热爱的戒 毒警察岗位。张文林 待在家里空虚、痛苦,还是

2005年9月1日,

说: 待在家里空虚、痛苦,还是希望天天来到单位,能够和战友们一同工作,一同改造教育并帮助吸毒人员。

我是党员,工作就要干 到最好

重新站起来的张文林需要克服很多常人无法想象的困难。第一天上班,妻子骑摩托车送他。因为不可能一直叫妻子送,张文林购买了残疾车。然而,一个雨天,他在上班路上不慎滑倒,被人送医救治,在病床上躺了一个礼拜。

考虑到张文林的身体状况,所领导叮嘱他 可以晚一点来,早一点走,能做的就做,不做也不要紧。但张文林却坚持早上班、晚下班,刮风下雨从不间断,有些活不让干也要去,他说: 我不能落下,我是一名党员。

张教奇迹般地站了起来,而 且工作、生活几乎和我们正常人 差不多。他的意志不是一般的坚 强。 让同事们最感动的是,张文 林从来没有因为身体不适,跟组 织提要求、搞特殊。有时候天气 预报明天要下雨了,他晚上就提 前到所里。

#### 为戒毒工作多干点活, 多做点贡献

重返岗位,领导担心他的身体,没安排固定工作岗位,后来 所里总值班岗位缺人,他自告奋 勇承担。

16年来,张文林坚守初心,坚实走好人生每一步,先后评功2次、三等功2次、获评证公安系统二级英雄模范、、证金全国公安系统二级英雄模系系统工统党。全省政法大大。大战出关于"整大大",并是感动无锡,入选四等一人。第四等一人为。第四级人物。

>>>追寻英模脚步

# 两诉服务中心:拉起人民调解第一道防线



### □本报记者 郑弋

谢谢调解员!感谢两诉服务中心帮我讨回了这笔拖欠8年的欠款。6月15日下午,记者走进无锡市滨湖区两诉服务中心时,一起刚刚调结的案件当事人刘某正紧紧拉着中心主任陆磊的手连声道谢。

2013年5月,刘某给某装饰设计公司做瓦工活,说好的2000元工资却没有结算。刘某多次找到公司负责人,甚至到派出所报案,也一直没有得到妥善处理。今年1月21日,刘某就此向滨湖区法院提起诉讼。

为尽快解决纠纷,滨湖法院 诉讼服务中心在第一时间联系 湖区司法局非诉讼服务中心。 征求刘某与装饰设计公司的同意 后,滨湖区诉调对接调委会受理 该案,并指派调解员组织涉事不 方进行调解。在调解员专业而耐 心的开导与劝说下,双方握手言 和,当场履行调解协议。

2020年10月,我们在全省率先建成矛盾纠纷多元调处区块链服务中心,即两诉服务中心,

两诉服务中心将法院诉讼服务中心和司法行政非诉讼服务中心名并建设,推动两个中心紧密衔接,协调发挥矛盾纠纷调处的核心化、总枢纽作用,实现了常态化、规范化、系统化运行。今年1至5月底,两诉服务中心共复理诉前调解案件1560件,结案556件,调解结案率达35.64%,取得了良好的社会效果。

得了良好的社会效果。 滨湖区两诉服务中心坚持以 司法行政非诉为主导,突出矛盾 调处主导地位;坚持功能模式服 务集成,实现矛盾调处无缝衔 接;坚持深度融合区块链技术, 强化矛盾调处联动效果。 无锡市 司法局副局长浦明锋说。

记者发现,两诉服务中心在 运行中突出 调解前置于立案 , 通过导诉引流的方式,促进矛盾 双方达成调解意愿共识,优先采用以调解为主的非诉讼纠纷解决方案,将涌向法院的案件从实质上进行人民调解先发导入,切实避免了 法院诉前无人调,司法非诉缺案调 的现象,发挥了人民调解 第一道防线 作用。

在先导调解不成功时,将案件无缝衔接至法院诉讼服所,将外面法诉讼兜底环节,从分司法诉讼兜底环节,不好散。建立全网联通调处网络,通过远程调解等方式,让街镇、村居一级的兼职调解员与区调解务中心对接,实现专职调解员、法官在诉前直接调解。

我们还积极实施案件 字化分析 和 智慧化派单 ,借 助区块链数据存证技术与全区的 调解体系深度融合,打造调解区 块链数据服务系统,将调解触角 辐射到各个基层调委会。 陆磊告 诉记者,目前全区97个调委会均 可即时共享全区矛盾排查、案件 受理、调解结果等情况。与此同 时,他们还跨部门、跨系统整合 矛盾纠纷数据,导入法院的万人 诉讼比、无讼社区等数据,与网 格化社会治理平台实现实时信息 交互,科学预判和掌握基层矛盾 纠纷情况和发展趋势,真正实现 矛盾纠纷 发现在早、解决在

### --->>>走进政法一线