

拿出绣花功夫 扣准 创造性转化 内核

让历史文化街区切实担起文脉赓续重责

坛观点

古城浓缩了一个城市的历史记忆,延续了一个城市的文化根脉,是一个城市对外形象展示的名片,更是人们共同的精神家园。时至今日,由于各种原因,有的古城年久失修,昔日的辉煌已成为尘封的历史;有的因粗暴的大拆大建,毁坏了古城的文脉文化、生活环境,使古城成为挂羊头卖狗肉的假古城。因此,如何让古城在传承历史、延续文脉的基础上焕发生机,是当代文化复兴的使命担当。

古城保护事关文化传承、文脉赓续,其中的历史文化街区更新更应体现优秀传统文化创造性转化、创新性发展的原则。站在历史新起点上,我们要本着敬畏历史、尊重人民、对未来负责的态度,拿出绣花功夫,把历史文化街区更新工作抓好。摸清文化家底,梳理历史脉络,把文化保护、传承、利用与历史文化街区的更新有机统一起来,提升文化项目建设层次,彰显街区文化内涵、涵养文化生态,形成多方支持文化项目建设的格局。

在规划引领上显创意。街区更新规划,不仅要物理空间、道路交通、基础设施上下功夫,更要将文化融入到规划的各个方面,渗透到规划的各个环节,特别要体现有生活气息的市井文化,有文化创意生产力的布局,有风情浓郁的文化生态,有市场广阔的文化消费,有创新创造未来的生机。要注重规划的弹性、人性和经济性,变刚性约束为弹性适应,为水到渠成的柔性引领,使发展规划既符合经济社会发展和未来融合的需要,又契合实际更新的需要,又契合文化内涵的彰显,更能以用户思维为导向,满足当地老百姓的实际需求。在规划制定过程中,不自以为是,不画地为牢,以开放的胸襟、融合的思维,想方设法借助“外脑”,动员社会各界力量,主动引入专业团队,吸纳新理念、活思维、妙点子,补齐创新能力不强、内生动力不足的发展短板,使历史文化街区更新成为优秀传统文化焕发新春的样板。

在场景营造上用巧劲。更新修复要见人见物见文化,着眼于文化保护传承利用,着眼于高品质生活打造和高质量发展的推进,像绣花一样对历史文化街区进行微更新。通过居住条件的宜居化、居民生活方式的现代化和创业就业手段的多

元化,进一步激发古城的生机和活力。注重生活场景的复建,在修缮古建、维系原貌的基础上进一步优化排水管网,加密消防点位,建设邻里公园、停车场、旅游公厕和垃圾中转站等基础设施,让古城留得住乡愁,古巷看得见历史,古宅外旧内新。注重市井生活的传承,尽力保存、延续和彰显古色古香、原汁原味的历史空间、街巷肌理、建筑风貌、文化遗存和传统老字号,打造具有成长记忆、乡愁记忆的老城老街。要注重经营场所营造,坚持以文化集市为努力方向,以文人互相唱和、文化互动交流为重点,着力营造产业基础好、营商环境优、发展潜力大的街区氛围。

在形象推广上走新路。历史文化街区要提升知名度,扩大社会影响,传统招牌广告等方式方法固然不可或缺,但利用新媒体扩大宣传,或可花钱更少、见效更快。过去的宣传更多侧重物的宣传,其实应把宣传的重点放在人的身上,以人的生活体验为着力点,以生活场景的再现为重点,把历史文化故事讲活,将文化效应放大,使历史文化成为人们向往的目的地。可通过制造新闻事件形成社会关注焦点,通过面向社会征集历史文化街区更新修复、文博场所展陈的“金点子”,面向全社会征集民间文学、导游讲解词等,促进全社会高度关注历史文化街区

更新、激发社会参与热情,通过文化地标和电子导览图的制作,给予外地游客实现“扫码一次,反复使用”的便利,以扩大社会传播效应。

在加大投入上重多元。要持续推动历史文化街区更新建设,单靠政府投入既不可能,也无必要。在历史文化街区的文化建设和多元投入格局,尽量减少政府大包大揽、提包入住的做法。地下的、路上的、墙外的基础设施建设由政府负责,围墙内的文化建设,则应通过规划约束引导,激发社会力量投入文化建设的积极性,让文化既成为展陈的项目,也成为生活生产的资源,更成为历史文化街区文化生态重构的重要抓手。充分发挥文化建设和引导资金的作用,用贴息、担保等形式,鼓励社会资本各个方面的投入,共同投入文化建设和运营项目,可聘请第三方机构进行综合评估,对历史文化街区发挥重大牵引作用的一事一议,给予特殊的扶持政策,发挥政府投入的杠杆效应,撬动社会资本对文化的投入,最大限度地提高文化项目建设的成功率。

李广春(江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心扬州大学基地特约研究员)

智 践

蹚出党建提升善治效能新路子

为深入贯彻落实党的十九大及十九届四中、五中全会精神,积极打造基层治理体系和治理能力现代化善治样本,2020年以来,新沂市以创新开展“三亮三带”活动为抓手(亮身份,带头融入社区;亮职责,带头服务群众;亮承诺,带头以身示范),大力引导机关在职党员向社区报到,注重把治理向社区末端延伸,全方位提升社区服务功能和治理效能,使社区真正成为精准了解反馈群众需求、精准投放服务资源、精准推动治理落地的基本单元。目前,全市居住在城市社区的在职党员6989人,报到率达100%,在文明城市创建、移风易俗、志愿服务等方面有效发挥了示范带动作用,探索出了一条具有新沂特色的党建引领社区治理的新路子。

党员走在前,发挥关键少数示范作用

无论是政策落实,还是工作推动,只有党员身体力行,群众才能竞相响应。对此,我们以党员向社区报到为有效抓手,充分发挥党员先锋模范作用,真正以关键少数引领带动绝大多数。一是听群众心里话。充分发挥在职党员贴近群众优势,围绕文明城市创建、基层治理、物业服务等工作,组织在职党员入户访谈、居民夜话等多种方式,大力推进民情大走访,通过对接、分析、上报三步工作法,分类梳理问题,形成问题台账,掌握第一手资料。二是帮群众解难题。聚焦问题清单,各社区党组织充分发挥桥梁纽带作用,主动对接“三亮三带”活动领导小组成员单位,及时召开协商会,共同分析问题原因,精准明确问题化解主体,建立规范化的社区问题办结工作规则,推动各类问题精准交办、限时办结。截至目前,共征集到意见建议4000余

条,化解问题3700余个。三是带群众治顽疾。针对居民最关切的物业管理服务、社区环境卫生等问题,专门出台了《关于在全市党员干部中开展拒缴物业费、小区违建专项治理实施方案》,要求党员干部进一步发挥在社区管理中模范带头作用,积极参与小区物业管理活动,履行业主权利和义务,带头缴纳物业费,主动拆除违建,加强对小区物业管理的监督,自觉维护物业管理秩序,促进小区和谐稳定。自专项行动开展以来,在职党员共计补缴物业费98万元,主动清理占用公共空间4000余平方米。在党员的有力带动下,全市物业小区共清缴物业费520万元,城区拆除整治公共空间面积约20万平方米。

资源融起来,搭好服务群众载体平台

着眼社区需求的针对性和实效性,在职党员把服务群众的阵地从单位搬到社区,整合各方资源,创新活动载体,以多样化服务满足群众多元化需求。一是发挥特长搭建平台。社区党组织根据在职党员职业特点和爱好特长,结合社区实际和居民需求,在全市24个社区设立“四点半课堂”、法律知识普及、民事代办、政策咨询等210个公益性岗位和服务项目,组织在职党员领岗履责,为群众提供特色专业服务。按照党员职业属性,组建了交通巡逻、维权服务、纠纷调解、文明实践、防疫宣传等专业志愿服务团队,依托志愿服务组织平台,积极组织开展党员志愿服务活动。截至目前,全市共组建志愿服务团队18支,在职党员认领志愿岗位共计1.5万个。二是紧扣节点搭建平台。组织社区党组织以党建活动日为契机,在传统节

日、重要纪念日以及其他特殊时间节点,策划系列主题活动,搭建党员活动平台,打造志愿服务特色品牌,扩大在职党员参与面。尤其在防汛期间,组织在职党员24小时巡查和轮值班,筑起守护群众安全的党员“堤坝”。截至目前,全市24个社区共组织主题活动280余次。三是部门联动搭建平台。先后组织开展了“我为社区干什么”在职党员进社区见面会、“我爱我家”物业服务大家谈座谈会、最美家户巡讲等接地气的活动,充分调动在职党员参与社区建设、服务社区群众的主动性和创造性,真正在社区治理中发挥优势、实现价值。

考核强机制,推动“三亮三带”常态长效

建立工作长效机制,通过激励促进、约束兜底,提高机关在职党员抓服务落实的自觉性,推进服务工作持久长效。一是强化考核倒逼。把“三亮三带”活动纳入市级机关党建工作考核和基层党建考核,组织三级述职评议考核,把各单位党组织和在职党员参与社区服务情况,作为年度考核和党员民主评议的重要依据,确保活动落地见效。同时,对作用发挥好、与居民联动服务机制好的单位,在年度考核中予以加分。二是强化制度约束。制定《在职党员开展“三亮三带”活动考核实施办法》,对在职党员参与“三亮三带”活动实行积分管理,力求考核制度化,形成在职党员参与社区治理良性机制,有效解决活动一阵风、问题反弹。三是强化激励引导。坚持营造浓厚的气氛,对服务主动性强、服务措施针对性强的优秀党员予以表彰,并在干部选拔任用、评优评先时予以优先考虑。高山(新沂市委书记)

智 策

决策眼

铸魂育人,引导大学生扣好人生第一粒扣子

今年疫情期间,有这样一群大学生,面对疫情,他们迎难而上,积极行动,在做好自身防护的同时,投身社会疫情防控,用青春的力量共同战疫,展现出大学生的风采和担当。这种担当源于当代大学生坚定的理想信念与责任意识,得益于高校思想政治教育的深入开展。

高校思想政治教育是一项综合性教育。目前,虽然高校思想政治工作取得丰硕成果,但面对当前复杂的国际形势及各种思潮,高校思想政治工作仍要进一步强化,以提升其科学性、针对性和有效性。

首先,坚持方向教育,多维立德树人。独特的历史、文化和国情,决定了我们必须走自己的高等教育发展道路,扎实办好具有中国特色的社会主义高校。要牢牢把握社会主义办学方向,增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,培养中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人。坚持社会主义办学方向,归根结底就是坚持大学生成长成才的方向。作为塑造大学生灵魂的主力军、主渠道、主阵地,思想政治教育的首要任务就是加强理论武装,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,为大学生成长成才筑牢思想根基,激励引导大学生扣好人生第一粒扣子。办学的根本在育人,育人的根本在立德。坚持把立德树人作为中心环节,把思想政治工作贯穿教育教学全过程,实现全程育人、全方位育人,努力开创高等教育事业发展新局面。

其次,坚持精神教育,弘扬马克思主义。我们的高校是党领导下的高校,是中国特色社会主义高校。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,也是我国大学最鲜亮的底色。办好社会主义高校,必须坚持以马克思主义为指导,全面贯彻党的教育方针。坚持不懈传播马克思主义科学理论,抓好马克思主义理论教育,深入学习马克思主义的立场、观点、方法,为学生成长前行奠定科学的思想基础。在教学和研究中要高举马克思主义旗帜,推动马克思主义进课堂、进讲坛、进教材,用马克思主义最新理论成果牢牢占领大学生头脑,引导大学生拓宽眼界、志存高远、勤学笃行、孜孜不倦,以信马、学马、讲马、用马为方向,以应知应会教育为目标,深刻体会马克思主义理论的魅力,自觉认同和信仰马克思主义理论,将马克思主义信仰与新时代榜样相结合,用先进人物的伟大事迹感染人,用道德模范的典型事例引导人,以榜样的力量弘扬时代精神,增强马克思主义理论的时代感和吸引力。

第三,坚持人本教育,尊重主体意识。思想政治工作从根本上说是做人的工作,必须围绕学生、关心学生、服务学生,不断提高学生的思想水平、政治觉悟、道德品质和文化修养,引导学生内外兼修、全面发展。一切为了学生,为了学生一切,为了一切学生,积极探索实现思想育人、文化育人、服务育人、实践育人的路径。从大学生的情感需求和价值目标出发,尊重大学生的主体意识,教会其爱自己、爱他人,对自己负责、对他人负责,逐渐增强社会责任感。坚持问题导向,主动回应大学生的问题和困惑,引导其明辨大是大非、黑白真假,让社会主义核心价值观的主旋律更响亮、正能量更强劲。在情感上尊重学生、在精神上激励学生、在心理上疏导学生、在生活上关心学生,把尊重和强化大学生的主体意识作为培养其社会责任感的逻辑起点,构建有机统一的当代大学生思想政治教育体系。

当代大学生是祖国的未来,是民族的希望。当代大学生的思想政治工作应以“中国梦”激励青春梦为旋律,以“青春梦助力中国梦”为目标,为学生点亮理想的灯、照亮前行的路,激励学生自觉把个人的理想追求融入国家和民族的事业中,勇做走在时代前列的奋进者、开拓者。珍惜韶华,不负芳华,脚踏实地,真抓实干,让勤奋学习成为青春飞扬的动力,让增长本领成为青春搏击的能量。

沙云云(南京市雨花台区城市管理局)

为构建新发展格局贡献监督力量

2019年,十九届四中全会《决定》提出,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。一体三不,是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。2020年,党的十九届五中全会强调,必须坚持党的全面领导,确保党中央决策部署有效落实。事实证明,形势越复杂,任务越艰巨,中国特色社会主义事业的蓬勃向前就离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石。

作为基层治理的最前沿,近年来,江北新区顶山街道始终把党的政治建设摆在首位,驰而不息推进作风建设和纪律建设,在深化落实从严治党,以纪检监察工作高质量护航经济社会高质量发展方面,走出了立足一个定位,突出两个亮点,聚焦三个职能,彰显四个成效的新路径。

立足一个定位,把政治监督摆在首位

实践中,街道纪工委和监察室立足自身职能属性,坚守政治机关定位,坚持把政治监督摆在首位,推进政治监督具体化、常态化,不断督促各级党组织和党员干部增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。

同时落实“查办腐败案件以上级纪委领导为主,各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”两个为主要的要求,扎实开展好上级纪检机关“探头”作用,精准分析掌握辖区政治生态。通过细化《两个责任清单》,协助街道党工委落实好主体责任,正确引导班子成员在各自分管领域认真履职。坚决维护街道党工委权威,坚持党工委决策部署到哪里,监督检查就跟到哪里。

突出两个亮点,形成自身鲜明特色

一是精心打造“荷韵顶山”廉洁文化品牌。今年以来,街道纪工委运用系统化、品牌化思维,创建了“荷韵顶山”特色廉洁文化品牌,并先后征集发布品牌Logo、上线主题歌曲和拍摄警示教育片。为更好传承和弘扬“荷韵顶山”精神,街道还先后创建了6个市、区级廉政文化示范点,在所辖的10个社区统筹推进“本地特色一品牌、廉洁示范一阵地、廉洁宣教一队伍、特色文艺一节目”四个工程。

二是常态化运用第一种形态,挺纪在前,抓早抓小。秉持“治之于未病,治之于小病”的纪保护航理念,街道着眼日常监督,街道党工委、纪工委、监察室工作人员主动配合,开展第一种形态谈话132人次,其中街道党工委和纪工委参与谈话60人次,监察室工作人员参与谈话66人次。

聚焦三个职能,强化落实主体责任

一是精准开展监督。一方面对重点风险领域,如农村集体资产招投标、征地拆迁、工程建设、干部竞聘等,开展嵌入式跟踪式督查;另一方面联合审计、督查办等职能部门开展联动式监督,重点检查专项资金使用、机关作风、安全生产等工作情况。下沉网格开展日常作风监督,特别是在防疫、防汛、文创等特殊时期,深入一线,及时纠正可能出现的擅离职守、工作不力等问题。

二是加大执纪力度。包括规范信访举报件处置,强化线索摸排,坚持有案必查,紧盯节假日“四风”问题等多个方面。今年,街道已查处群众

身边腐败和作风问题5人,下发纪律检查建议书4份,通报批评2人,问责6人,问责党组织1个,立案审查17人。

三是严肃追究问责。通过不断深化运用“四种形态”,动真碰硬强化问责,督促党员干部自觉养成纪律意识,规矩意识。同时科学运用容错纠错机制,坚持严管和厚爱并举,实现政治效果、纪法效果、社会效果的统一。

彰显四个成效,助推经济社会发展

成效一:党员干部越发受教育。街道既严惩少数违规违纪人员,又信任关怀广大党员干部的做法,让党员干部在认识到纪律的严肃性的同时又感受到了组织的关心。

成效二:人民群众获得感越发增强。调查和民主测评显示,近年来,街道聚焦群众关心的难点痛点焦点问题,敢于亮剑的行为深得群众认可。很多居民都反映,合法权益得到了及时且有效的保证。

成效三:制度机制越发健全完善。街道纪工委精心编制的《顶山街道廉政风险防控手册》和《顶山街道制度汇编》两本预防手册,既起到了固根本、管长远的作用,也具有灵活修订完善,不断织密廉政风险防控网的特点。

成效四:地区政治生态越发优化。违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律等方面案件微乎其微,不敢腐、不能腐、不想腐的廉洁政治态势逐渐形成。去年街道一般公共预算收入突破10亿元大关,在新区考核中获得一等奖。

作为新区的核心区街道,面向十四五,顶山将进一步提升纪律保障质效,推动全街经济社会迈向高质量发展新征程。

颜明(江北新区顶山街道纪工委书记)

智库

第 26 期

智慧家

智

传道授业解惑

智囊坛

专家讲坛



交汇点客户端 智库频道 敬请关注