

# 牢记嘱托，把“好地方”发展好

□ 夏心旻

## 践行嘱托开新局—— 争当表率 争做示范 走在前列

市委书记话“十四五”

今年11月，习近平总书记视察江苏、视察扬州，赋予了江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的重要使命，寄予了“扬州是个好地方”的殷切期望。面向“十四五”，我们将坚持以党的十九届五中全会精神为引领，以习近平总书记视察江苏、视察扬州重要讲话指示精神为根本遵循，把“争当表率、争做示范、走在前列”作为谋划“十四五”和未来发展的总纲领、总目标、总要求，接续奋斗、乘势而上，加快建设产业科创名城、文化旅游名城、生态宜居名城，开启全面建设社会主义现代化新征程，奋力把扬州这个“好地方”建设好发展好。

加快建设产业科创名城，不断夯实“好地方”的发展根基。坚持以科技创新为强大引擎，以实体经济为主攻方向，以改革开放为根本动力，不断提升扬州经济发展的创新力和竞争力。更大力度推动创新发展。大力实施创新驱动发展战略，进一步放大国家“双创”城市示范品牌效应，大力推动产业科创与科创产业双向发力，全面推进产

业链与创新链深度融合，有效集聚和优化配置“政产学研金”创新要素，着力在关键技术、制度创新、人才集聚、载体建设、科创生态等关键环节实现更大突破。加快构建现代产业体系。聚焦汽车及零部件、高端装备、新型电力装备等“323+1”先进制造业集群，抢抓新科技、新基建、新消费孕育的重大机遇，前瞻布局数字经济、大健康、集成电路等战略性新兴产业，全面推动主导产业做大做强、传统产业迭代升级、新兴产业加速发展。一体推进项目建设、招商引资、企业技改和园区“二次创业”，加快形成具有更强动力源、更高附加值、更安全可靠的现代产业体系。坚定不移推进改革开放。围绕加快转变政府职能、激发市场主体活力，聚焦要素市场化配置改革、行政管理体制改革、国有企业改革、优化营商环境等重点领域，大力开展特色化个性化集成化改革探索。积极参与“一带一路”交汇点建设，拓展与沿线国家和地区的多层次多元化交流合作，深

度融入全球产业链创新链价值链。更加主动对接长三角一体化，深入推进宁镇扬一体化，推进沿328国道科创走廊规划建设，率先探索交通联动推进、公共服务共享、生态共保共治等协调机制，更高层次提升对外开放水平，全力吸引更多更好的产业要素、科教资源、创新人才向扬州集聚。

加快建设文化旅游名城，全面展现“好地方”的崭新形象。传承接续城市悠久文脉，加快推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，进一步彰显古代文明与现代文明交相辉映的城市特质。持续彰显“三都”品牌效应。在“筑牢世界运河之都地位、打响世界美食之都品牌、彰显东亚文化之都自信”上探索创新，高标准打造以中国大运河博物馆为核心的大运河国家文化公园示范段和沿线8个运河文化展示区，高水平建设世界美食之都展示馆、淮扬菜博物馆和淮扬美食集聚区，高起点规划建设东亚文化产业合作（扬州）园区，让文化自信成为推动扬州建设发展更基本、更深沉、更持久的力量。全力塑造古今辉映城市风貌。围绕让古城重生，精心打造以“双东”街区为标杆的古城历史街区，整体推动明清古城创建5A级景区和国家全域旅游示范区，进一步完善“一核多组团”发展格局，加快建设集疏现代综合交通

体系，全力推进东部江广融合片区、西部现代都市生活片区、南部产城融合片区的开发建设，真正让古城“兴”起来、老城“靓”起来、新城“强”起来。深入推动文旅融合发展。以承办2021年世界园艺博览会和2022年世界田联半程马拉松锦标赛为契机，聚力植根于扬州特色文化的商旅融合、体旅融合、教旅融合，加快招引建设一批龙头型旅游项目，积极培育夜间消费、健康消费、体验消费等新热点，精心打造老字号一条街、夜经济集聚区、研学游学精品线，真正把文化资源优势转化为经济发展优势。

加快建设生态宜居名城，努力创造“好地方”的幸福生活。坚持以人民为中心，积极顺应人民对美好生活的向往，不断促进公共服务优质均衡供给，加快建设人与自然和谐共生的现代化，擦亮扬州生态宜居的亮丽名片。持续打造高颜值美丽扬州。坚持全市国土空间开发保护“一张图”，统筹做好治污、添绿、留白三篇文章，一体推进美丽宜居城市和美丽田园乡村建设，协同推动长江大保护和江淮生态走廊建设，努力展现城园一体、水绿交融的“新鱼米之乡”时代风貌。加快推动城乡统筹发展，大力实施乡村振兴战略和县域经济提升行动，积极推进以县城为支撑、以人为本的新型城镇化，促进发展要

素、公共服务等向县城和中心镇流动集聚。协同推进沿江沿河联动发展，全面把握沿江地区跨江融合有利条件，充分发挥沿河地区生态基础优势，加快构建生产生活生态相融共生的发展格局。全面提升民生供给能力。聚焦富民增收，加快拓展更加充分更高质量的就业创业途径，让人民更加富裕、生活更加殷实。坚持兜底线、织密网、建机制一体推进，全面构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。加快医疗资源扩容，补齐妇女儿童、老年护理等专科医疗资源短板，健全公共卫生应急管理体系，织密人民群众健康防护网。全面推进义务教育优质均衡发展，大力发展普惠托育和养老服务体系，加快建设教育名城、颐养之城。加快打造社会治理现代化的扬州样本。坚持科学化、精细化、智能化方向，全力推进社会治理“一网通管”、政务服务“一网通办”、便民服务“一网通办”，持续加强基层基础设施建设，加快打通社会治理“最后一公里”、畅通为民服务“最后一米线”，着力构建共建共治共享的社会治理格局。紧盯生产安全、公共卫生安全、城市运行安全、网络安全和人民生命财产安全等重点领域，坚决守住底线、筑牢屏障，让城市更安全、社会更安定、群众生活更安心。

（作者为扬州市委书记）

思想周刊

第191期

新论

政声

参事

## 促进基层社会治理现代化

□ 李占超

### 决策之前

在社会治理中，基层治理是重点也是难点，党和国家的战略部署为基层社会治理提出了方向，但相应的实现路径需要不断探索。以问题为导向来激发基层创新动能，以治理创新来促进治理现代化水平的提升，是新时代基层社会治理的使命。

近年来，连云港市连云区探索出一套系统的社区治理工作方法，称之为“1521”社区工作法，具体内容包括强化党建这一核心引领作用；精心打造居民自治“红管家”队伍、社区全科社工专职队伍、社区社会组织协助队伍、社区志愿服务公益队伍和社区单位共建队伍等五支队伍；迅速搭建网格化服务管理和“互联网+社区”智慧服务管理两个平台；推动形成“人人有责、人人尽责、人人享有”社区治理共同体。

“1521”社区工作法关键在于培育村（居）民的自治。居民自治“红管家”队伍通过自治的方式来解决院落自治和楼宇自治的“最后一公里难题”，通过上门动员、说理评事、责任划分、矛盾化解等手段来解决“身边事”；社区全科社工专职队伍通过便民服务“事事通”和便捷的反馈机制将村（居）民的意见吸纳进来并形成行动落实下去，对群众有回应，使意见可落地；社区社会组织协助队伍由政府购买服务，不仅可以为村（居）民提供专业服务，还可以作为群众诉求的中介和转化器，培育村（居）民的权利表达和社区理性；社区志愿服务

公益队伍是社区自治精神的集中体现，根据村（居）实际特点开展特色的志愿服务活动，不仅可以凸显社区自治的活力，还能培育群众对社区的认同感，达成社区营造的效果；社区单位共建队伍是位于社区范围内的外部单位力量，民主协商和多方联动可以达成社区单位与社区的资源共享，有利于培养社区开放民主的自治氛围，是社区群众自治的外部保障。

“1521”社区工作法的保障在于塑造技术性平台。“1521”社区工作法提出了网格化的服务管理平台和“互联网+社区”智慧服务管理平台，一方面将社区划分为精细化的网格，压实党员干部作为网格长或网格员的主体责任，将网格建设与政法、公安、城管、民政等行业部门的网格实现联动，通过数字化、信息化手段主动发现、及时处理网格内的各类诉求或问题，大幅度提升社区治理的质量和水平。另一方面利用大数据“E平台”和手机APP开发将公共服务资源及商业服务资源与居民精准对接，设置智慧社区、智慧养老、智慧党建等模块，实现精准化的多维服务。两个平台的开发和利用在资源整合、人员配备、信息采集、服务标准上做到统一，极大地提升了基层社区治理中多元主体间的沟通效率，提高了精准程度和协商质量，成为社区治理不可或缺的载体。

“1521”社区工作法的目的在于形成社区治理共同体。社区是党和政府联系群众的基本单元，当前社区治理注重“区”而从一定程度上忽视了“社”，“1521”社区工作法通过党建引领将一条红线，结合五支队伍和两个平台的建设，在更多的村（居）民和社区之间架起桥梁，将社区中“社”的力量汇聚起来并使其在社区治理中发挥主体作用，

在不断的协商和互动中塑造村（居）民对社区的认同感和凝聚力。在此基础上，社区自己需要解决的事务可以由社区共同体来自行解决，可以形成有约束力的村规民约、居民公约；也可以塑造繁荣的社区道德文化规范，不仅可以减轻基层政府的治理负担，而且还可以提升村（居）民的满意度，使社区呈现出喜乐祥和、活力生机的状态，真正形成多元主体共治共享的善治状态，最终将社区打造成德治、自治与法治相融合的现代治理共同体。

“1521”社区工作法是基层社区治理创新的典型。基层的管理者要形成尊重创新、引导创新、推动创新的氛围，应采取有针对性的措施来提供保障，使五支队伍发展壮大并合理发挥功能，在居民自治“红管家”队伍建设上应赋予其一定权限并支持其权威，将其与网格化管理融合，更好地服务本区域群众；在社区全科社工专职队伍建设上进一步压实责任并加强培训教育，提升其服务意识和能力，以高效便捷的服务来赢得群众的认可；在社区社会组织发展上，进一步加强购买服务和公益创投的支持力度，打造高素质专业化的社工队伍；在社区志愿服务公益队伍建设上，注重利用本土社会资本向公益行为的转化，也可以通过积分方式调动参与的积极性；在社区单位共建上，应形成稳定的协同机制，实现深入的多领域合作共建，达成共赢的效果。在加强五支队伍建设的同时，也要进一步加强网格化管理和“互联网+社区”智慧服务管理平台的建设力度，进一步优化机制设置和流程管理，进一步达成精准化的预期效果，为五支队伍的建设提供有力的外部支撑。

（作者为连云港市连云区区长）

### 学思用

新的奋斗征程需要不断提升思政教育的新境界。习近平总书记强调指出，做好新时代思想政治教育，要坚持理论性和实践性相统一，用科学理论培养人，要重视思政课的实践教学，把思政小课堂同社会大课堂结合起来，教育引导大学生立鸿鹄志，做奋斗者”。艺术高校有其学科特色和宣传文化优势，应该积极承担起时代使命，为开启全面建设社会主义现代化强国新征程汇聚思想伟力。

要融入课堂，牢牢把握“阵地育人”。把思政教育融入课程教学和改革的各环节、各方面，实现立德树人润物无声。围绕“知识传授与价值引领相结合”的课程目标，强化显性思政，细化隐性思政，发挥课程思政的作用，使思政教育与专业教育协调同步、相得益彰，提升思政教育亲和力和针对性，让师生成为“导演”和“主角”，思政教育“在场感”与实效性不断提升。立足美育专业特色，将绘画、摄影、演讲、音乐舞蹈戏剧表演等艺术元素融入思想政治理论课教学，打造“小微”系列特色思政课堂，建立并不断完善相关课程设置、教学实践创新和效果评估机制，合理安排，注重用艺术“激活”思政课堂，在突出思政课思想性、理论性的同时，深入挖掘专业课程的思政元素，注重在亲和力、针对性上下功夫，打造彰显艺术教育特色的思政品牌。

要融入日常，着力推动“三全育人”。新时代思想政治教育要以美培元，将教育质效凝注于学生成长始终，体现在全员、全方位、全过程。在源头上充分利用大型活动、新生入学季等校级院级活动和重要窗口期，营造春风化雨、润物无声式的美育隐性教育，培育美育浸润人、感染人、熏陶人的校园文化；制度上建立健全“大美育”工作机制，健全与完善美育与思政工作相得益彰的制度机制，积极探索将艺术与思政教育相结合的课程建设路径。其次在实践上要工程化、项目化，切实体现思政教育在日常的工作实效，如实施以学习贯彻新时代中国特色社会主义思想核心价值观为重点的“思想领航工程”，以选树榜样典型、发挥优秀学子标杆作用为重点的“榜样引领工程”，以广泛开展社会实践活动、打造社会实践和校园活动品牌为重点的“实践引导工程”，将思政工作的触角延伸至专业学习、社会实践、校园活动、课余生活等方面，搭建起全方位、全天候的“思政日常”。在师资上要注重“全员”，加强思想政治工作队伍建设，按照习近平总书记提出的政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正的总要求，所有教师与管理干部、党员干部和全体职工都要有责任意识、规矩意识、示范意识、标杆意识，在学科教学和管理服务中忠诚履责传播思想、传播真理、塑造灵魂、塑造生命的时代重任，以师德师风给学生心灵埋下真善美的种子，用言传身教引导学生扣好人生第一粒扣子。

融入社会，润物无声“文化育人”。新时代思想政治教育要善于把握艺术高校资源优势，将思政工作与艺术人才培养深度融合，实现大美近人、润物无声。要坚持把社会主义文化建设的“主战场”作为培养高素质艺术人才的“练兵场”，做好第一课堂和第二课堂的有机结合，强化美育资源供给，搭建高层次美育实践平台。因为，实践是思政教育最鲜活的教科书，也是对学生开展思想政治教育最为生动鲜活的素材。要积极引导师生走出象牙塔，主动参与国家和地方文化工程建设，拓展融入社会高天厚地的思政美育覆盖面；组织形式多样的艺术实践活动，组建各类艺术团，让学生在各类美育实践中陶冶情操、提升素养；要把思政课堂开设到田间地头、农村街道、社区企业，通过社会实践和志愿服务等，切身感受和掌握第一手的素材，把青春梦想融入伟大中国梦的广阔社会实践之中。要引导学生“风声雨声读书声入耳”。要积极引导莘莘学子，自觉关注国计民生，提升政治素养，主动扛起时代担当。今年以来进行的新冠肺炎疫情防控战役，就是当下最生动的思政素材；党建引领人民抗击疫情的伟大实践，就是鲜活的思政课堂，将其中涌现的先进典型、感人事迹、身边故事融入思政教育和艺术实践，可以更加生动直观地引导学生充分感受中国精神、中国力量、中国担当。

新时代思想政治教育就像高校办学的大动脉，牵一发而动全身，要做好“人”的工作，既不能“硬化”更不能“硬灌”，以“三个融入”保障思政工作因时而进、因势而新，让思政教育的教化性与专业学科的延展性相结合，于无声处让教育效果入脑入心见行动，让学生在春风化雨、耳濡目染中接受教育，必将绘就思政教育工作的“满园春色”。

（作者为南京艺术学院党委常委、宣传部部长）

## 绘就新时代思政教育『满园春色』

□ 吉爱明

## 弘扬周恩来精神，做好纪检监察工作

□ 李旌巍

周恩来是中国共产党的杰出代表，他奋斗的一生是我们党不忘初心、牢记使命的生动缩影。纪检监察干部学周恩来精神，就是要对照“六个杰出楷模”深学细照笃行，自觉把守初心、担使命的要求，落实到深入推进全面从严治党、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利、努力实现新时代纪检监察工作高质量发展的实践中。

学习周恩来精神，坚定理想信念。政治上的坚定、信仰上的执着离不开理论上的清醒。纪检监察机关要把理论武装作为“必修课”“基本功”“看家本领”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在读原著悟原理中坚守初心、砥砺前行。要学习周恩来同志对党、对国家、对人民的无限忠诚，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。要紧紧围绕党的十九届五中全会精神，实施“十四五”规划等决策部署、重大任务落实情况，着力推进政治监督

具体化、常态化、规范化，确保党中央各项决策部署落地见效。

学习周恩来精神，强化使命担当。新时代纪检监察干部肩负党章和宪法赋予的神圣职责，必须敢担当善作为，把全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。要坚持稳中求进、坚定稳妥，把“严”的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐不能腐不想腐，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。要充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用；充分发挥协助党委全面从严治党正风肃纪作用；充分发挥在坚持和完善党和国家监督体系中的中坚作用，在新时代历史方位中以使命问路、用担当作答。

学习周恩来精神，站稳人民立场。一以贯之维护好“民心”这个最大的政治，强化执纪监督问责，严查群众身边腐败和作风问题，充分运用纪律检查建议书、监察建议书，推动以小数据形成大决策。深化专项整治，通过调查研究、数据梳理、分析研判，摸清群众痛

点、难点和焦点，精准选题、务实推进，推动以小切口解决大问题。优化基层监督，加快派出监察员办公室规范化、制度化运行，融监督于日常，强监督于创新，推动小机助力大治理。形成与上级要求相符合、人民群众关切相匹配、具有天宁辨识度的标志性成果。

学习周恩来精神，严守纪律规矩。“只留清气满乾坤”，这是周恩来总理的高洁风骨。要学习他严于律己、清正廉洁的精神品质，始终保持政治上的清醒、作风上的严谨、行为上的自律，做要求严格、纪律过硬的“干净人”。持续深化“四责协同、执纪执法、日常管理、队伍建设”四个规范化建设，坚持用法治思维和法治方式反对腐败。牢牢守住办案安全生命线，严格落实请示报告和保密制度，执行《江苏省纪检监察干部“八严禁”》要求，切实规范自身言行，发挥带头模范作用，锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

（作者为常州市天宁区常委、区纪委书记、区监委主任）