新华日报 徐州观察

责任编辑:王岩 版式:李长春

第32期

淮海中心,构筑全面开放新格局

——访徐州市委书记周铁根

□ 本报记者 刘刚 王岩 陈彤

建设淮海经济区中心城市是徐州发展的主抓手,被徐州人称为新时代的“淮海战役”。在刚刚过去的“十三五”,徐州在区域内的首位度不断提升,逐步把“定位”变成“地位”。特别是随着淮海国际陆港项目的推进,徐州面向淮海走向世界的脚步不断加快,构筑起全面开放的新格局。

在“十四五”开局之际,记者围绕中心城市建设、加快对外开放等主题对徐州市委书记周铁根进行了专访。

记者:徐州是淮海经济区中心城市,同时在积极融入长三角一体化发展中,又定位为“长三角北翼区域中心城市”,徐州在高质量发展中,如何看待和处理这两个定位之间的关系?

周铁根:长三角一体化、淮海经济区中心城市建设等国家战略在徐州叠加,是徐州发展的最大机遇,也是最大优势和最大潜力所在。近年来,我们围绕中心城市建设,在淮海经济区区内首倡建立协同发展新机制,连续3年召开有区内10市主要领导参加的协同发展座谈会,区域合作已经拓展到40多个领域,取得了一大批合作成果。同时,我们积极融入长三角,连续3年举办徐州-上海大院大所对接合作恳谈会,并与苏州、无锡、南通等地签订合作协议,与长三角区域合作的深度和广度不断拓展。进入新阶段,我们将更加自觉把徐州放在全国发展大局中来思考、放在区域合作的大潮流中来谋划、放在“双循环”的大坐标中来推进。

一是在深入融合长三角一体化发展中不断汲取高质量发展动力。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词,认真落实省委“六个一体化”的总体部署,努力做到思想观念、发展规划、项目建设、机制创新“四个深度融入”,加快建设长三角北翼重要中心城市。

二是在深入推进淮海经济区协同发展中不断拓展高质量发展空间。积极推进徐州都市圈和淮海城市群建设,强化基础设施支持,深化产业、市场、科创等领域交流合作,加快把“定位”变“地位”,力争做到“徐州之于淮海经济区如同上海之于长江三角洲”,打造名副其实的淮海经济区中心。

三是在加快高品质中心城市建设中不断巩固高质量发展优势。进一步放大城市格局,完善功能品质,夯实产业基础,不断提升城市“首位度”,持续增强资金、技术、人才、数据等各类发展要素,特别是高端要素的吸纳集聚能力,努力在区域竞争中增创优势,在开启现代化建设新征程中抢占先机。

记者:去年以来,徐州开通了到枣庄、宿州、萧县等地的跨省公交,受到市民欢迎,也为推进淮海经济区交通一体化积累了经验。接下来,徐州在推动淮海经济区互联互通方面还将有哪些便民举措?

周铁根:淮海经济区各城市山水一体、文化一脉,人缘相亲、地缘相接,拥有深厚的协同发展社会基础。作为国务院批复正式明确的淮海经济区中心城市,近年来,徐州在国家区域协调发展战略指引下,积极推动淮海经济区各城市协同发展,主动加强与区域内城市对接合作,首倡建立区域协同发展新机制,持续深化交通同城化、产业协同发展、社会事业融合发展和生态环保联防联控等重点领域合作,推动实现区域互联互通水平不断提升,发展融合度和协调性显著增强。

下一步,我们将继续抢抓国家战略机遇,健全淮海经济区协同发展机制和决策咨询机制,聚力打造“国家铁路物流中心、国家内河水运中心、区域性快递枢纽中心、区域性航空中心、区域性多式联运中心”五大中心,推动区域“互联互通”向“快联快通、畅联畅通”转变,实现更大范围、更深层次、更宽领域的协同发展。

一是加快构筑快速化跨区域交通网。公路交通方面,加快建设徐淮、徐砀、徐宿等周边城市快速通道,提档升级311国道徐州段、310国道徐州段等出省通道。开工建设徐州东部绕越高速、台睢高速,推进京沪高速徐州段等国家高速公路主通道扩容,争取开工建设丰沛高速、徐阜高速、徐蚌高速、徐临高速西段,力争到2025年,高速公路总里程达到600公里。轨道交通方面,开工建设合肥至新沂铁路、新沂至潍坊铁路、徐菏客专、徐枣城际铁路、新沂至淮安铁路,到2025年,高铁总里程达到419公里,“米”字形高铁网进一步完善。推动既有普速铁路改造开行市域郊列车,开工建设徐州至贾汪(S1线)、徐州至萧县(S4线)、徐州至机场(S2线)等市域市郊项目,推动区域资源要素集聚能力不断提升。

二是加快构建中心城市综合交通网。围绕构建“二环十一射一联”的城市快速路网,完成城东大道、徐韩路、三环南路快速化改造,启动大学路、二环北路、长安大道、彭祖大道等城市主干道快速化建设,到2025年城市快速路规模力争达到150公里。加快地铁4、5、6号线一期工程和3号线二期工程建设,推动地铁与市域郊铁路、高铁客运站无缝衔接。

三是加快推进区域交通服务一体化。大力推进毗邻公交发展,在已开行的徐萧、徐宿毗邻公交基础上,规划开行徐州至淮北、观音机场至枣庄、观音机场至宿州等公交化运行的客运班线,并尽快与周边省市统一优惠标准。积极开展毗邻地区客运衔接专项规划,研究毗邻公交发展工作对接机制和政策措施。落实机场市际班线、轨道交通区域化衔接等举措,推进旅客联程联运发展。

记者:在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下,不少内陆中心城市被认为将迎来实现“华丽转身”的机会。承接南北、连贯东西的徐州,拥有怎样的优势?还将作出哪些部署?

周铁根:我到徐州后,提出了“发展三问”,第一问就是如何把徐州中心城市优势和交通枢纽优势转化为发展优势?我认为,“双循环”发展格局,将有力拓展徐州发展空间,重塑徐州竞争优势。徐州打造“双循环”的重要节点和区域枢纽,大有可为。

与周边城市相比,徐州融入“双循环”发展格局,比较优势明显。一是交通枢纽的区位优势。徐州的地理位置独特,南边是长江经济带,东边面对沿海开发,北边是京津冀经济带,西边是中原经济区,徐州正处在这些大战略交织的中心位置。同时,我们拥有“五通汇流”的综合交通体系和完善的现代物流体系,具备联通天下的重要条件,可以成为国内外资源要素流动交换的重要节点。

二是产业转型的后发优势。近年来,装备与智能制造、新能源、集成电路与ICT、生物医药与大健康四大新兴主导产业加速发展,枢纽经济加速崛起,传统产业转型升级卸下了历史包袱,新兴产业发展迎来广阔空间,融入新发展格局具备扎实产业基础。

三是腹地广阔的市场优势。2019年,以徐州为中心城市的淮海经济区面积9.6万平方公里,常住人口6706万人,区内整体属于东部发展洼地,处于工业化、城镇化全面加速期,拥有巨大市场和消费潜力。

当前,我们正抢抓战略机遇,积极融入“双循环”发展格局。打造综合交通运输体系。坚持把交通互联互通作为先导,推动“公铁水空”多式联运、无缝对接,加快建设“轨道上的徐州”,进一步提升枢纽功能、做强枢纽经济,为畅通国内国际经济循环提供支撑。加快释放内需潜力。牢牢把握扩大内需这个战略基点,把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标,实施更加积极的就业政策,着力扩宽富民增收渠道,预计2020年我市城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达39000元和21000元,分别比2015年增加12781元和7018元。大力实施消费振兴计划,顺应居民消费升级趋势,提高供给质量,培育新型消费,释放消费潜力,作为中心城市,目前徐州跨省消费占比超30%,外来旅游占比超40%,对内需释放和畅通产供销循环形成有力支撑。积极扩大对外开放。围绕“一带一路”支撑点建设,充分发挥淮海国际陆港、综合保税区、保税物流中心等开放平台作用,加快打造江苏向西开放门户,预计2020年我市进出口总额超千亿元。打造一流营商环境。持续开展营商环境建设活动,落实省优化营商环境条例,深入实施“有求必应、无事不扰”服务企业工作机制,持续擦亮“不见面审批”政务服务品牌,目前徐州已荣获“营商环境质量十佳城市”。

记者:徐州既是京杭大运河沿线重要的水运枢纽城市,也是“一带一路”重要节点城市。徐州如何利用优势,更好推进淮海国际港务区建设并以此加大对外开放?这对于徐州乃至江苏又有怎样的意义?

周铁根:建设淮海国际港务区,是省委站在支持“一带一路”建设、服务全省对外开放大局的高度作出的重大战略部署,也是徐州建设中心城市、牵引全局工作的重大机遇和有力抓手。

2020年以来,我们深入贯彻落实省委、省政府决策部署,举全市之力统筹推进淮海国际港务区建设,取得了一系列实质性进展和关键性突破。去年7月30日,淮海国际港务区正式成立,组建完成港务区党工委和管委会,管辖“一镇三街道”、面积110平方公里,形成了灵活高效、改革创新的组织架构,明确了国际陆港建设的空间载体、管理主体和运营实体。10月29日,徐州至武汉的集装箱班轮直航航线正式开通,成为国内首条京杭大运河对接长江中上游地区的全集装箱班轮航线。11月底,中德线路正式开通,首次打通了徐州到欧洲经济中心的陆路通道,徐工、卡特、淮海控股等龙头企业借助该班列降低了1/3海外物流成本。2020年“徐州号”中欧班列累计开行300列,吞吐量2.4万标箱,直接贸易额15亿元,运行规模和增长速度位居全省乃至全国前列。12月25日,徐州港疏港铁路正式开通,标志着年吞吐能力1400万吨的徐州港一期具备铁、公、水多式联运集疏运全部功能,成为名副其实的“京杭运河第一港”。目前,港务区各项工作进展良好,为徐州提升双向开放水平、打造对外开放新高地注入了强大动能。

下一步,徐州将继续扛起建设淮海国际陆港的重大历史使命,以淮海国际陆港建设构筑“陆海内外联动、东西双向开放”的全面开放新格局,为江苏“一带一路”交汇点建设作出新的更大贡献。

一是加快建设功能完善的对外开放口岸。依托徐州多式联运综合立体交通优势,加快贯通“河海统筹、欧亚陆桥、快捷路网、空中走廊”四大物流通道,全力争取申报陆路、水路开放口岸。围绕“集装箱集散、存储,货物联运、配送”等基本功能,以及“保税仓库、保税物流、金融服务”等扩展功能,加快完善开放平台配套功能。积极与连云港港、宁波港、青岛港、上海港等大港口建立合作关系,拓展陆港与海港、空港的合作空间,加快融入全球经济体系。

二是加快构筑现代临港产业体系。抓紧抓实招商引资和项目建设“生命线”,聚焦枢纽偏好型产业、临港服务业、先进制造业、总部经济、城市配套项目等,大力开展精准招商、专业招商、以商引商。积极对接中铁集团、中远海运、京东物流、中通快递等实力央企、行业领军企业,加快推进投资15亿元的中农联农产品冷链物流、投资12亿元的中林集团木材集散中心等新招引项目开工建设,加快打造高端产业集群。

三是精心做好大运河畔文章。认真贯彻落实习近平总书记视察南通、扬州的重要讲话指示精神,全面加强生态文明建设,全力推进大运河文化带示范段建设,启动九里湖片区生态修复及景观提升规划编制,加快建设特色小镇及宜居宜业新城。充分发挥好黄金水道的作用,加强京杭大运河和长江中上游的互联互通,构建“铁转水”“散改集”和多式联运的集疏运体系,大力发展水运现代物流,打造“双循环”示范航线。

连日来,由中铁四局承建的徐州城东大道汉源立交工程正在加紧施工,工人们抢抓工时,保质保量完成任务。 高刚 陈泉利 摄

徐州党政负责人依法行政有了量化分

本报讯(**王应举 李刚**)近日,在徐州贾汪区委依法治区委第二次会议上,区委依法治区委员会委员、区长杨明对大吴街道办事处主任袁超峰的述职进行交流点评,内容紧扣基层党政负责人依法行政。

“袁主任,刚听你述职,大吴街道2020年有5起行政诉讼案件,只有1起涉及拆迁诉讼,还胜诉了,街道这几年拆迁量不小,你们是怎么做到的?”

“街道在开展土地征收、房屋征收工作时,严格按照《土地管理法》和《国有土地上房屋征收与补偿条例》的相关规定执行,提前进行法律风险研判,对重点人头、棘手问题实行包案工作制,集中力量化解矛盾问题,从源头上减少拆迁诉讼案件的发生。”

工作方法、经验教训、工作绩效,都在一场场依法行政评述中得到量化。

2020年5月,徐州市委依法治市委员会在全省率先出台《徐州市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任述职考评办法(试行)》,述职考评对象为各县(市)区、徐州经济技术开发区党政主要负责人和市委、市政府工作部门(直属单位)主要负责人。原则上要求每年安排2个县(市、区)、1-2个市直机关部门党政主要负责人,在市委全面依法治市委员会会议上进行现场述职并接受委员质询,由委员会全体成员按照优秀、良好、一般、较差四个等次进行评议打分。

评议结果作为干部选拔任用及奖惩的依据,推动各级党政主要负责人进一步增强法治意识,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,做法治建设的“带头人”。各县(市)区相继制定落实措施,贾汪区先行试点,大吴街道、区自然资源与规划分局两家单位率先在区委依法治区委二次会议上进行述职。

去年,徐州党政主要负责人履行法治建设第一责任述职考评机制及《徐州市现制现售饮用水管理办法》荣获2018—2020年度江苏省法治建设创新奖;《创新环境监管模式 提升法治建设惠民成效》获评全省法治惠民优秀项目,法治建设满意度在全省名列前茅。

近年来,徐州市法治建设加快创新步伐,亮点品牌频出。《徐州市质量促进条例》《徐州市工业固体废物管理条例》《徐州市现制现售饮用水管理办法》,均系相关领域全国首部。“两法衔接”工作机制获评全省政法工作创新奖,“环境执法联动机制”获评全国生态环境法治保障创新优秀事例,在全省率先出台和实施“谁执法谁普法”履职报告评议制度,并在全省推广。

二〇二〇年十二月二十八日,徐州市至山东省枣庄市的徐枣城际公交九〇六路开通。 史先金 摄

徐州经开区:开建铁路专线,扩大开放能级

本报讯(**孟庆辉 王岩**)作为徐州综合保税区的重要功能性配套项目,徐州经开区铁路专用线日前开工,将助力开发区融入“一带一路”和“双循环”新发展格局。

该铁路专用线全线16.6公里,总投资约18亿元,为连接陇海铁路大庙站与徐州综合保税区的单线双向运行铁路,以集装箱、工程机械及工业制品、钢材等货运为主,初期年货运量192万吨,远期可达400万吨。

项目建成后,将与京沪、陇海两大交通“大动脉”以及中欧班列、海港之间无缝对接,打通公、铁、水多式联运的“最后一公里”,形成联通全国、通达全球的开放大通道;也将为开发区进一步扩大开放能级、推动经济高质量发展注入新动能、提供新支撑。

徐州经开区党工委书记李淑侠说,作为徐州经济建设的主战场,他们将以此次铁路专用线开工为契机,认真贯彻落实十九届五中全会和省、市全会精神,以新发展理念为引领,对标“争当表率、争做示范、走在前列”要求,聚焦“两高两强”目标,着力打造贯彻新发展理念的开发区样板。

一方面,谋新篇布新局,以开局就是决战的劲头抢占先机。坚持工业立区、产业强区,进一步优化“一体两翼”空间布局,创新“拿地即开工、入库即考核”机制,着力抓好年度投资556.3亿元的“两重一实”项目,争分夺秒抓推进、环环相扣抓落实,推动重点经济指标稳中有进、高质量发展监测指标持续提升,努力实现“十四五”发展“开门红”。

另一方面,聚力招大引强,以开放优势立起产业发展顶梁柱。充分发挥区港联动、多式联运的独特优势,持续突破一批大而强的龙头型项目、精而准的科技型项目,进一步培育壮大工程机械与智能装备制造、生物医药、新能源新材料等战略性新兴产业,保税加工、现代物流、跨境电商等新模式新业态,加快构建富有特色和竞争力的现代产业体系。

同时,跑出建设速度,以一流标准打造精品工程新样板。树牢安全意识、质量意识、节点意识,明确任务“进度图”、具体“施工图”、人员“责任图”,咬定目标、克难奋进,力争通过两年的时间建成运营,把铁路专用线建设成为优质工程、品牌工程。

徐州九里山生态修复暨大风歌城项目启动

本报讯(**邵俊子 岳旭**)九里山生态修复暨大风歌城项目日前在徐州市鼓楼区启动建设。该项目建设对于推动徐州文旅产业高质量发展、高品质建设淮海经济区中心城市具有重要意义。

据了解,该项目位于鼓楼区九里山北,规划总用地面积约9900亩,总投资超200亿元,其中旅游建设投资近100亿元。该项目紧紧围绕总体功能定位,以“一首赞歌、两大轴线、三部乐章”为设计纲领,构建“一心一园六区”的功能体系,主要建设文化主轴、旅游体验轴和产城融合区。

项目建成后,将成为生态保护与治理修复的全国样板,充分打造文旅融合发展的“一站式”国际文旅度假胜地,全力创建国家5A级旅游景区,预计年入园人数可达300万人次,服务城市市民和周边游客可达3000万人次。

近年来,鼓楼区始终坚持产业强区战略,着眼文化禀赋和生态特色,坚定贯彻新发展理念,锚定“两高两强”目标,展开全域旅游示范创建。下一步,鼓楼区将全面加快土地征收,坚守政策底线,进一步加快工作进度,完成各项任务;深入挖掘九里山文化历史资源,全面优化项目服务水平,助力项目建设跑出“加速度”;全面落实属地监管责任,将该项目打造成安全、生态、和谐、廉洁的标杆工程、示范工程,高标准推进九里山生态修复暨大风歌城项目建设,高质量打造汉文化传承和旅游目的地。