为构建"双循环"格局贡献港航力量-

江苏港航全力保障全省物流链供应链稳定运行

江苏是全国水运大省,水运资源条件得天独厚,航道里程、港口货物吞吐量等多项指 标全国居首。在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下,江苏港 航承担着"双循环"的重要任务,发挥其在畅通产业循环、市场循环和经济社会循环的 "先行官"作用,畅通国内经济大循环,服务国内国际双循环。

有序有力服务支撑国家战略

以重大工程为引领,围绕服务"一 带一路"倡议、长江经济带发展、长三角 区域一体化等国家战略,江苏港航基础 设施条件和能力日益加强。

随着连云港港30万吨级航道一期 建成、二期开工,中哈物流基地规模化 运行,上合组织国际物流园加快建设, 国际班列实现常态化运行,"十三五"累 计开行班列827列,东行货运量超 60%。长江南京以下12.5米深水航道 全线贯通,20万吨级以上船舶到港艘次 和货物承载量超过贯通前的5倍;贯彻 "共抓大保护、不搞大开发"要求,长江 航运高质量发展稳步推进,运输能力有 效提高。全面融入长三角区域一体化 发展,全省沿江沿海港口一体化改革取 得积极进展,通州湾长江集装箱新出海 口起步建设,区域江海联运合作扎实推 进,江苏港口吞吐量占长三角吞吐总量 的50.1%,全省外贸集装箱生成量中2/ 3经陆路运输至上海出港,全省沿江沿 海集装箱内支线运输量达455万标箱。

丰富的港航条件,高质量促进了滨 水产业集聚。港口发挥产业开发优势、 引导产业布局,省交通部门统计,沿江 沿海地区集中了全省90%以上冶金、石 化、造船企业,70%以上水泥、造纸企 业,60%以上电力企业和75%的省级以 上开发区,沿江地区集聚了42个经济 开发区,有力带动了临港产业发展,直 接临江地区以占全省1/4土地、1/3人 口,实现全省1/2GDP,城市化水平高于 全省平均水平5个百分点,沿海地区近 年来GDP增速也高于全省平均水平。 同时,落实全省钢铁煤电化工等产业向 沿海转移,沿海港口有效供给能力明显 提升,服务保障了盛虹炼化、中天钢铁 等一批千亿级重大产业项目落户,打造 形成江苏沿海产业新引擎。

发达的水运网络,高质量推动了全 省运输结构调整,"十三五"以来,水运 在推动运输结构调整、降低区域物流成 本、节能减排等方面发挥的重要作用进 一步凸显。水运降本增效作用突出,长 江南京以下12.5米深水航道贯通效益 进一步释放,5万吨级、10万吨级、20万 吨级及以上到港船舶艘数年均增速分 别达17.0%、19.7%和24.1%,沿江港口 5万吨级及以上码头泊位通过能力年 均增长6.8%,平均每年可直接为沿江 地区冶金、电力、粮食加工、机械制造 等实体企业节约水运物流成本16.6亿 元;集装箱运输单箱运输费用约为公 路的70%,按照内河货物周转量折算, 每年节约物流成本400亿元。水运节 能减排效益进一步提升,与公路运输 相比,内河航运平均每年可节约能源 消耗89.9亿吨标准煤,减少碳排放 221.1亿吨。水运支撑运输结构调整成 效明显,全省港口完成集装箱铁水联运 量达39.6万标箱,内河集装箱吞吐量达

全力保障重要物资运输

水运在能源、原材料等大 宗物资方面发挥了重要保障作 用。全省水运承担了90%以 上的能源和外贸物资运输,在 主要货种运输系统中发挥了重 要作用。江苏省内河航运承担 了城镇开发建设所需黄沙、石料 等矿建材料近60%的运输。京杭 运河沿线港口年吞吐量达3.3亿吨,其 中矿建、煤炭合计占比61.6%,有效发挥 了重要物资水运主通道的功能。

2020年以来,尤其是新冠肺炎疫 情发生后,全省水运有条不紊进行,充 分保障了物资运输进出。

省交通部门统计,港口吞吐量方 面:2020年1-11月,全省港口完成货 物吞吐量27.0亿吨、同比增长5.0%,其 中外贸吞吐量完成5.1亿吨、同比增长 4.4%,集装箱吞吐量完成1742.6万标 箱、同比增长1.2%。

全省船闸开启53.6万闸次,全省过闸船 舶283.6万艘次;全省过闸货物量20.3 亿吨。为保障"双循环"进一步畅通,全

港口

货类运行方

面:2020年

1-11月,全省港

口累计完成煤炭吞吐

量55521万吨,其中外贸完成2786万

吨。累计完成石油及天然气吞吐量

8480万吨,其中外贸完成2149万吨,同

比增长9.7%。累计完成金属矿石吞吐

量59346万吨,同比增长10.3%;其中外

贸完成22013万吨,同比增长5.4%。累

计完成集装箱吞吐量1742.6万标箱,同

比增长1.2%,其中外贸完成780万标

航道运行方面:2020年1-11月,

箱,同比增长4.4%。

省收取船舶过闸费9.89亿元,同比下降 2.0%;船舶过闸费减免2.99亿元,其中 集装箱免费5143.57万元。全省内河货 运量9.13亿吨;全省平均每艘过闸船舶 载货量达716.4吨,同比上升1.9%。

全面支撑双向开放发展

江苏致力于推进口岸开放、国际运 输服务建设,深水大港、远洋干线、中 欧班列、物流场站已实现对接,2019年 港口外贸吞吐量达5.2亿吨,沿海港口

务,沿江港口形成了全国唯一的海江 河一体化的港口群,海轮、江轮和内河 船舶均可便捷停靠、高效装卸和快速 转运,承担了全省69%对外贸易吞吐 量,20%的吞吐量为中上游转运服务 承接了中西部地区60%以上的转运物 资,长江中上游地区大型企业所需的 90%的外贸原油、70%的外贸铁矿石、 20%左右集装箱通过江苏沿江港口中 转。全省口岸开放进一步发展,目前 全省共有一类港口口岸17个、对外开 放码头254个,共计565个泊位,直接 与世界上100多个国家和地区的港口

40%吞吐量为陇海兰新沿线地区服

为构建"双循环"格局贡献港航力 量,2020年全年累计完成建设投资 153.4亿元,其中航道41.8亿元、港口 111.6亿元,占年度计划91%。港口方 面,全年共有建设项目54个,其中续建 项目29个,开工项目25个。航道方面, 19个内河干线航道续建及扫尾项目加 快推进,2个新开工项目宿迁航道一期 船闸工程及芜申线溧阳城区段航道工 程已完成开工。

2020年以来,省交通运输厅大力 发展内河集装箱运输,组织对内河港口 集装箱作业区开展调研,徐州港已开通 至南通港、太仓港、连云港港、南京港、 济宁港、武汉港等港口多条集装箱运输 航线,截至2020年11月累计完成 95364标箱,同比增长79.75%;累计营 运航班1089 航次(含挂靠点班次)。其 中,双楼作业区开通了至太仓、连云港、 南通、济宁、武汉7条运输航线;集装箱 吞吐量35548标箱,其中重箱26702标 箱,占比75.12%。累计营运航班484航 次(含挂靠点班次),完成外贸箱96标 箱;出港主要货种为粮食占重箱比约 30%,建材占重箱比约8%。

当前,江苏港航正持续发力,积极 融入"双循环"新格局,全力服务"一带 一路"倡议、长江经济带发展、长三角一 体化等重大战略实施,持续拓展外贸航 线、加密内贸航班,立足港航融合发展 体系竞争优势,不断促进全省内外贸物 流通道建设,积极构建江苏港口"双循 环"物流新通道,为全省内外贸物流通 道建设进一步拓展航运资源。

系统针对惠企政策发布、申报、审

核、公示、拨付、使用6个权力运行关

键环节,细分29个关键监督点,设置 了"6-29"监督规则模型;设置了提

示、预警、报警3层监督防线,为职能

部门开展自我监督和纪委再监督提供

板,将报警信息进行关联分析,并按照 问题类型、问题等级、关键环节以及主

管部门进行分类展示,便于纪委监委整

体上把握问题易发阶段、频发类型、多

发部门等规律,为下一步监督治理提供

依据;通过"工作效能统计"功能,横向

对比各部门履职 KPI 情况,倒逼部门

构建"决策科学、执行坚决、监

督有力"的权力运行机制是我们创新

工作方式、强化权力运行监督的落脚

点。"我们联合区行政审批局打造的惠

企政策落地链,依托区块链技术有效

嵌入政策落地权力运行各环节,实时

获取第一手源头数据。"相城区纪委常

委、监委委员查建刚介绍,通过设置

监督算法模型和报警阈值, 使惠企政 策落地监督摆脱一时一事的掣肘,实 现监督的常态常在,保障惠企资金精

"转方式""转作风""提效能"。

链上数据辅助科学决策

实现全生命周期监测

同时,系统通过采用权力运行看



苏州市相城区:"链上治权"护航惠企政策精准及时兑现

1月8日,苏州市相城区纪委监委联合区行政审批局打造的惠企政策落地区块链系统 正式发布。

这是相城区纪委监委在惠企政策落地领域开展"链上治权"的全新探索。"政策落地 链"瞄准惠企政策流程繁、兑现慢及审批环节存在权力寻租空间等痛点难点问题,建设由 13个部门组成的"联盟链",通过流程、规则、监督模型上链,实现业务链上协同、监督 链上贯通、决策链上支撑,同向发力推动惠企政策阳光规范高效落地。

链上治理破除机制梗阻 全流程规范政策兑现

纾困惠企政策能否直达基层、直 接惠及市场主体,事关"六稳""六 保"实际成效,事关区域经济高质量 发展。但在传统的工作方式下,政策 兑现一定程度存在政策分布散、申报 流程繁、拨付周期长等痛点难点问 题。信息不对称滋生中介不合理收费 和权力寻租空间,影响企业获得感。

为此,相城区纪委监委立足发挥 监督保障执行、促进完善发展作用, 督促职能部门梳理政策规范流程并上 链管理。该系统试运行以来, 贯通整 合了区人社局、市场监管局等13个部 门的数据节点,以惠企通平台为总入 口,通过数据链上确权和核验共享,

解决部门间数据共享难、监督壁垒高 等问题, 从源头规范业务流程、推进 信息公开、扎牢数据"铁笼"。基于区 块链智能合约, 实现部分规则的自动 执行, 使权力运行制度成为硬约束。

发布会上,点击首批上线的"相 城区重点产业高层次人才薪酬补贴", 可以清楚地看到,企业在申报该事项 时,系统自动通过区块链核验企业基 本信息,并自动回填至申报表单。企 业提供高层次人才的姓名、身份证号 码、学历证书号码后,系统自动通过 区块链核验全国学历信息,并生成核 验结果的存证证书。

"这样一来,可以实现三方'共 赢',对于企业而言可以减材料、减跑 动,减轻申报负担;对于部门而言, 实现申报材料鉴真和部分审批事项自 动'秒批',压缩权力寻租空间。同 时,所有申报手续完成后,审批信息 上链存证,向各监督节点广播,让职 能部门和干部清晰地感受到监督,进 而习惯被监督。"相城区纪委监委第四 纪检监察室负责人介绍说。

链上穿透赋能创新监督 多维度搭建监督体系

众所周知,惠企政策分布面广、 量大。相城区政府为集聚高端人才、 推动企业创新发展, 共发布了411条 惠企政策。纪委监委仅仅依靠传统的 监督方式,难以有效监督惠企政策落 地,亟需通过创新监督方式来实现跟 进监督、精准监督、全程监督。

相城区纪委监委依托区块链分布 式记账优势,在"零打扰"的情况 下,基于联盟链同步开展纪检监督。



1月8日,相城区"区块链+惠企政策落地(惠企通)平台"正式上线启用。



准滴灌。 政策落地链通过企业全生命周期和 政策全生命周期两个监测维度,整体监 测政策落地情况。企业全生命周期从微 观市场主体入手,通过分析企业近五年 申报政策事项数量、获得惠企资金金额 等变化情况,观测企业目前经营状况, 评估惠企政策助力企业发展的实际成 效。而政策全生命周期则是从宏观运行 入手,通过分析各项政策的申报数量 受理数量、审核通过比例、申报过程等 信息,从而及时发现政策"空转"、惠 及面不够等问题, 为后续政策制定提供 科学的数据支撑。

"目前,惠企政策落地链正式开始 运行,下一步,我们还将进一步拓展 应用面,升级监督模型,开放联盟节 点,提升'链上治权'实效,不断探 索以高质量监督保障高质量发展的新 路径。"相城区委常委、区纪委书记、 区监委主任章鸣林说。

陈玲 胡琼

