

编者按

2020,南京干得漂亮!疫情防控、经济复苏、防汛抗洪、文明创建、新格局构建……南京均应对有力,稳健前行,并用首次跻身全国经济前十强这一极具历史意义的成就为“十三五”画上圆满句号。展望“十四五”,南京怎么干?本报即日起陆续推出《新征程 新南京》特别报道,为您详解新征程上南京各板块前行之路,敬请关注。

新征程 新南京

在全省发展格局中,江北新区肩负成为全省创新策源地的使命。这个我省唯一的国家级新区连续3年GDP增速高于南京全市5个百分点,在省会呈引领之势,创下又一个又一个发展感叹号,被称为南京新时代“带头大哥”。在近期南京召开的推进大会上,江北新区接上新使命——建设现代化新主城。近日,本报记者专访南京市委常委、江北新区党工委专职副书记罗群,探寻踏上新征程的“带头大哥”要怎么干?

江北新区

“带头大哥”怎么干

——专访南京市委常委、江北新区党工委专职副书记罗群

□ 本报记者 许雯斐 颜芳



罗群

本报记者 很多方面,江北新区跑在前面,有人形容新区是“带头大哥”,过去五年,您认为江北新区最大的变化体现在哪些方面?

罗群 “带头大哥”不敢当,新区才成立五年,很多方面需要取经学习。国务院批复成立国家级南京江北新区时,战略定位为“三区一平台”,即逐步建设成为自主创新先导区、新型城镇化示范区、长三角地区现代产业集聚区和长江经济带对外开放合作重要平台。从国家战略来看,成立江北新区最重要的意义就在于要大力提升对周边地区的带动力、辐射力、影响力。在发展理念上,我们坚决树立创新为第一驱动力的理念,在体制机制探索上,大胆改革,要建立一套与高质量发展相匹配的、具有新区特色的体制机制,增强百姓获得感,我们先要认清新区“半新半旧”的现实,加大投入补短板。

2020年是江北新区成立五周年,也是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。五年来,新区地区生产总值、一般公共预算收入、全社会固定资产投资实现翻番,综合实力位居19个国家级新区第6位,创新实力大幅提升。城市魅力加速彰显。预计2020年,江北全域GDP总量将突破3000亿元规模,其中直管区GDP突破2100亿元,全社会固定资产投资同比增长13.2%,外贸进出口总额同比增长15.4%,主要指标增速继续领跑全省全市。

地区发展的根本目的是为了百姓,江北新区的变化,首要就是要以老百姓的感受来衡量。五年来,江北新区各类民生投入近400亿元,强化教育、医疗等基本公共服务、社会保障的均等化、优质化,提升人民的获得感、幸福感和满意度。

在交通出行上,已建成过江通道11条,困扰桥北地区十多年的天华西路等一批“断头路”顺利打通,期盼已久的地铁4号线二期即将动工,铁路南京北站给枢纽配套工程已于去年底开工。18公里滨江风光带全线贯通,串点连片的中国最美滨江岸线加速成形。浦口公园升级开放,大厂桃湖公园加快建设。在城市功能上,南京一中江北校区、鼓楼幼儿园、托马斯实验学校等全面启用,鼓楼医院江北国际医院建成开诊,日均门诊量已达到1500多人,南医大四附院已开始运营,中大医院新院区、妇女儿童健康中心正式开工,百姓“看病不过江”的愿望成为现实。

本报记者 江北新区打造“创新策源地”,创新成为江北新区最鲜明的气质。创新发展,您认为,新区五年多来做到了什么收获了什么?

罗群 党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,摆在各项规划任务的首位,进行专章部署。

这些表述给了我们巨大的信心。近年来,江北新区坚持将创新作为引领发展的第一驱动力,紧紧围绕如何集聚国内外创新资源、如何集聚高端人才、如何打造生生不息的创新生态、如何支撑科学创新这四大问题开展探索实践。

过去几年,如果说江北新区有什么心得,我们最深刻的体会就是“集群”。创新要围绕着集群,生态要围绕着集群来打造。

过去城市发展,搞创新、做产业和建城市,各搞各的,融合度低。按照创新生态集成发展的思路,江北新区坚持走产城融合发展之路,打造科技自立自强的创新生态圈,“121”创新社区就是典型案例。目前,江北新区首批6家“121”创新社区已启动运营,初步形成“创新有主体、产业有方向、孵化有生态、服务有品质”的独特创新协同发展生态。

习主席在2021年新年贺词中提到,置身春潮涌动的南海之滨、绚丽多姿的黄浦江畔,令人百感交集,先行先试变成了示范引领,探索创新成为了创新引领。主席的话让人心潮澎湃,这就是创新的魅力,这些创新先行者是我们前进路上的标杆!

紧扣创新驱动高质量发展这一主线,一方面江北新区把制度集成创新摆在突出位置,以开放包容的创新政策优化创新生态,融入全球创新网络,集聚创新英才。新区先后对接全球30多个国家开展实质性创新合作,剑桥大学建校800年来首家海外科创中心等全球高端创新资源在新区集聚,还吸引了一批高层次人才。另一方面围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,锚定主导产业,加大基础研究和应用基础研究投入,充分发挥产学研优势。紧扣EDA、基因测序、数字资产等关键核心技术攻坚,全力打造信创高地,提升新势能。

五年来,新区与北大、中科院等知名高校院所签约共建新型研发机构84个,高企总数已达到1046家,先后引进2名诺贝尔奖获得者、61个中外院士团队,集聚各类高层次人才及留学归国人员超过5000人,吸引大学生、留学生、高层次人才数量均位居省市前列,围绕“八大创新中心”建设,全力打通“科技+金融+产业+人才”等整个创新生态圈,推动创新成果转化与创业孵化,研创经济加速成型,为经济发展助力。

本报记者 江北新区于三年前确定聚

焦“两城一中心”产业方向,新区产业发展呈现出哪些特质?在长江经济带高质量发展的大格局中,江北新区将如何推动产业基础高级化、产业链现代化?

罗群 江北新区是长三角地区最为年轻的发展板块,但我们不是跟跑,而是起步就以引领者的定位,为城市发展探新路。

确立主导产业发展方向,我们明确,必须抓住全球科技成果转化大潮,抢占风口。建设芯片之城、基因之城、新金融中心“两城一中心”,就是我们选择的方向。

经过三年探索,新区产业发展主要呈现三方面特质。一是聚焦战略性新兴产业引领。围绕“两城一中心”开展项目招引、创新合作。二是聚焦关键核心技术突破。基础研究和应用基础研究的新技术突破是抢占未来发展的重要抓手,江北新区建设集成电路大学、亚洲最大基因测序基地、数字货币研究所等,聚焦EDA、基因测序、数字货币等前沿领域开展关键核心技术攻关,聚力打造领先全国的信创高地。三是聚焦生态环保融合发展。运用“两城一中心”新技术,铁腕推动石化、钢铁等传统产业转型升级、腾笼换鸟,传统产业与新兴产业比重由72:28转变为63:37。

加快产业基础高级化、产业链现代化,是未来江北新区推动“两城一中心”再升级的着力点。一方面坚持自主可控、核心攻坚,持续加大EDA等关键核心技术攻关力度,推动互联网、大数据、人工智能与主导产业深度融合,形成更具创新性、更高附加值、更安全可靠的产业链、供应链。另一方面坚持市场导向、改革引领,聚焦产业基础能力高级化、结构合理化和质量巩固化,着力破除制约主体协同发展、要素技术流动的体制机制藩篱,推动产业要素、组织效率和服务附加值稳步提升。

本报记者 作为改革的试验田,这五年,江北新区在各类体制机制上推行了多项改革,哪些方面取得了显著成效,哪些改革还会进一步推进?

罗群 国家级新区是国家综合改革的试验田,江北新区自带改革的基因和光荣使命,五年来,全面深化改革、扩大自身优势,切实体现“江北担当”。

一是大部制探索。江北新区虽如一般行政区统筹区域内经济社会发展,但在管理体制机制上进行扁平化大部制改革。一般行政区有近40个部门、近4000名机关工作人员。江北新区只有19个部局、千余名工作人员,管理效率明显提升。二是人事制度改革。探索实施聘任制公务员试点、清华北大“名校优生”计划,全力推动以岗定薪的身份管理、绩效考核的结果管理、末位淘汰的人事管理,实现“能上能下、能进能出、能高能低”,激发干部活力。三是社会治理改革。江北新区在全省率先推行“6+1+3”街道改革,深入探索实施“网格+网络”“区块链+社会治理”模式,全面推行网格小组,建设综合执法队伍,实现了管理和服务重心的下移。四是商事制度改革。江北新区在全省率先提出并实现“2330”

改革,知识产权质押融资、区域环评评审等多项改革举措受到推广,中国(南京)知识产权保护中心等挂牌成立,营商环境不断优化。

2019年8月,江苏自贸区南京片区落子江北新区,江北新区迎来“双区”叠加发展新时代。自贸区建设的核心在制度创新,最大的亮点也在制度创新。南京自贸片区制度创新案例七成以上为全国全省首创。南京“1+9”政策体系141项改革措施已落地见效118项,出台各类改革创新举措100多项,形成制度创新成果70余个。

哪个地方有堵点,就要往哪里攻。越往前走,骨头越难啃。如何把产业链做得更加完善,如何把城市建设得更美好,如何让这个地方形成多元文化交融的地方,处处都需要改革来推进。

本报记者 今年是“十四五”开局之年,对中国,对各大城市发展至关重要。建设现代化新主城是南京为江北新区立下的新目标。围绕这一目标,未来五年,江北新区有怎样的规划,要在哪些方面发力?

罗群 一段时间以来,我们深入学习贯彻十九届五中全会精神和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,对照中央提出的二〇三五年远景目标和“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务,认真研究新区在构建新发展格局的战略定位。

南京召开推进会,为江北新区定下新目标——建设现代化新主城。推进会提出,站在新的历史起点上,集中力量建设现代化新主城。

江北新区“十四五”初步规划已形成。规划中有几个重要指标:一是江北新区的GDP要再翻一番,达到6000亿元以上;二是人口要达到350万人以上;三是高企数量达到3500家。

此外,江北新区还要打造一批致力基础研究的引领型创新高地,支撑“两城一中心”产业发展,不断完善教育、医疗资源,让老百姓真正实现家门口“上好学”“看好病”,加快推进城市治理一体化平台和“区块链+社会治理”项目,推动基层治理的精细化、智能化水平持续提升。

我们的初步设想是,聚焦“高质量建设现代化新主城”这一目标,力争到2025年,地区生产总值至少翻一番,综合经济实力、发展质量跻身国家级新区前四位,全面形成以创新立区的“江北模式”,初步构建自主创新策源地、区域重要增长极、改革开放新高地、城市建设新标杆,基本建成社会主义现代化先导区,力争到2035年,经济总量迈上万亿级台阶,对南京全市经济增长贡献率达到1/3以上,率先建成以改革创新为引领,具有强大竞争力、创新力、影响力,创新链和产业链共融、一体化和国际化共进、产城人与自然和谐共生的社会主义现代化先行样板区。

我们要让江北新区成为有梦想的人最向往的地方!

期待这里成为惊叹号

□ 许雯斐

在有的人眼里,江北新区还是问号——这里能发展起来吗?

从五年前获批成为江苏省唯一的一个国家级新区以来,这片区域始终处于外界的关注中。

江北新区是一扇极具意义的窗口。从这里可以观察,在推进高质量发展的时代,在长三角经济发达地区,中国的地方政府如何建设一座新城。

这个地方政府不光是江北新区,不光是南京市,还包括江苏省。

迈向发展新征程,哪一座新城新区会成为江苏代言人,经济大省江苏又需要一座什么样的新城演绎江苏路径,展现江苏气质?

过去五年,尤其是这两三年,南京的每一个板块都在发展,但没有哪一个板块的变化像江北新区这样巨大。

获批成为国家级新区以来,尤其是划定江北新区直管区这三年多来,这片区域的变化之大史无前例。

这原本是城市发展的洼地,如今却屡屡成为城市“最高峰”,时常成为城市“封面”。

江北新区已经连续3年GDP增速高于南京5个百分点。五年来,地区生产总值、一般公共预算收入、全社会固定资产投资等主要指标实现翻番,江北新区全域GDP突破3000亿元,而下一个五年的目标是6000亿元。

数据是抽象的,外人能感受到的是,新区好像“不差钱”。正在进行城市形象改造的片区,建设标准远高于主城区。这几年,新区在教育、医疗上的投入超过400亿元。相关负责人说,再有3年,新区的教育、医疗将跃上新台阶,江北百姓就医,子女入学将不成问题。

如果你对某些你还无法有切身感受,那看看过江交通。曾经车辆稀少的两条过江隧道,现在几乎没有高峰平峰之分,区别只在于“很堵”“没那么堵”。

五年来,江北新区新增人口80万人,汇聚各类人才37万名。长江大桥周边,原本就是外来年轻人在南京安家的主要落脚地。这几年,江北的年轻人更多了,大桥下面的泰山街道,0-14岁人口占了1/5,活蹦乱跳的小朋友,诠释了这片区域的蓬勃生机。

在长江五桥旁的江北新区研创园,上下班高峰,中午就餐,简直人满为患。不声不响,短短几年,这个园区就成为和雨花软件谷、建邺河西新城并立的年轻上班族最密集的区域。

江北新区有天然的优势。从地图上,368平方公里的江北新区直管区,像一只“小虎”,从长江之北腾空跃起。许多看好这里的人,都会谈到这里优越的地理位置。去年底,长江五桥通车,南京“一环”形成;新主城“跃然眼前”。

在产业上,江北新区简直有福星的嫌疑。早在2017年江北新区提出发展“两城一中心”,即发展芯片之城、基因之城和新金融中心,当时颇多人不屑。这两年,国内集成电路和生物医药这两大产业如日中天,资本纷纷涌入,江北新区像坐上了风口。

最硬核的是这里集结了一帮有技术、有梦想的城市合伙人,这里有连通世界创新最前沿的勃勃野心,有人与世界同步,在午夜奋战,进行着每小时薪酬280美元的加班。这里有企业奋力登上新台阶,与地方联手,有志志要填补国之重器之空白……

无论是优势也好,时机也罢,最不容忽视的是,这个新区已经有一批人开始相信人是发展最核心的要素,认识到创新关系区域发展的未来。这里搞科技创新,引进人才,办新研机构,不光为了呼应上面喊口号,不光是为了指标好看排第一,不光是为了宣传风头足要抢流量。有的人已经深刻感受到要如何发力去培育这片区域最需要的竞争力。江北新区是幸运的,有坚实的传统工业和一定的城市空间做支撑,不需要硬碰硬去拼。

如果说前几年,江北新区对“人”的求索一直是对外,那么,进入“十四五”,新区该何时重视内部人的提升。很难想象,如果公务员体系内,非专业,鼠目寸光,一心唯上,亲疏疏占据一席之地,这个地方还能吸引到那些世界上最聪明的脑袋,最具开拓拼搏精神的群体。

光荣的桂冠从来都是用荆棘编成的。五年弹指一挥间,新区建设只是刚开篇,征途漫漫,惟有奋斗。说不定,南京城的历史会从北边开始改写。

