



从“安家”到“安心”，村居融合“拧成一股绳”

金湖探索新型农村社区党建引领“兴村模式”

初夏，金湖县吕良镇硕达体育有限公司厂房内，数十名员工各自忙碌着，他们将蹦床组件打包装箱，包装箱上全是英文。这些产品将出口到欧美地区，而这里的员工大多数是数百米外湖畔旺屯新型农村社区的居民。“欧美家庭特别喜欢蹦床，有时候一次出口要装十几个集装箱，村民在家门口打工挣钱很安心。”硕达体育有限公司党支部书记、董事长曹信欣介绍说。

这一天，金湖县党建引领新型农村社区建设推进会在吕良镇湖畔旺屯社区召开，助力发展村集体经济并帮助村民在家门口就业的硕达体育是参观点之一。对于参会的全县镇街党工委组织委员及部分村（社区）书记来说，参观活动更是一场对标找差、再谋发展的动员会。

在苏北，随着农村住房改善工程推进，村民混合居住形成越来越多的新型农村社区，村民变居民，陌生人成了邻居，如何将“多方力量”凝聚一起共走乡村振兴之路？从搬家、安家到安心，基层党建在社会治理中如何更有效发挥作用？金湖县正在探索一条党建引领新型农村社区共建共治的兴村之路。



吕良镇湖畔旺屯社区一角

党建引领聚人心，打造社区治理“强磁场”

在湖畔旺屯社区，一栋栋具有徽派特色的楼房映入眼帘，小区内绿草如茵、繁花似锦，道路平坦宽敞、干净整洁，家家户户门前挂起了红灯笼，居民笑脸相向，孩童嬉戏玩耍，邻里相亲，其乐融融。

然而，村民刚入住社区时可不是这个样子。湖畔旺屯社区是金湖县首批农民集中居住的新型农村社区，先后有周边孙集、花园、张坝、前进等7个村的550余户村民入住。每个村的村民都有不同的想法，要把村民们的心凝聚在一起，并不是一件容易的事。

今年初，金湖县委主动顺应农民集中居住、城乡融合发展的新形势新变化，以建设上下贯通、执行有力的组织体系为重点，积极探索新型农村社区建设的有效路径，着力解决新型农村社区谁来管、管什么、怎么管的问题，以党建引领基层治理。

湖畔旺屯社区在全县率先成立了社区功能型党支部，划分了4个党小组，建立社区治理队伍，明确工作职责，统筹做好社区内政策宣传、党员管理、信息采集、事务处理、矛盾调解等工作。入住社区后，与原来所在村距离较远，部分党员参加组织生活不太方便，怎么办？

面对党员提出的实际问题，社区建立了党群服务中心，按照“属地为主、双重管理”原则，组织社区党员就近参加“三会一课”、主题党日等活动，年底凭党员活动证向所在村党组织汇报参加活动情况。

“我们党员在新家门口就能参加组织

生活，很方便。”68岁的花园村老党员季丰林说。去年7月，季丰林从5公里外的花园村搬到湖畔旺屯居住后，经常要回村参加组织生活，路途远不说，遇到雨雪天气还很不方便。如今，社区内的39名党员不用回到原来的村也能参加组织生活了。

此外，湖畔旺屯社区还设立了综合事务服务站，承担社区居民管理服务职能，居民与原所在村仅仅保留土地承包经营权、集体资产股份分红等经济关系，居民的日常事务在社区内就能办理。

自治共治“零盲区”，做好群众“服务员”

“只要把群众冷暖放心上，实实在在为百姓做好事、办实事，当好群众的‘服务员’，基层治理说难也不难。”湖畔旺屯社区党支部书记唐利宝感慨道。

社区居民需要什么，社区党支部就提供什么服务，网格化管理便发挥了重要作用。网格党小组组长为主、党员中心户为辅的治理队伍，负责网格内信息采集、事务处理、矛盾调解等工作。

“68岁的五保户张伏金身体不好，没人照顾，能否安排党员结对帮扶？”在一次居民需求分析例会上，第二网格的党小组组长伍广志提出意见，当即被社区党支部采纳，党员志愿者沈传刚自愿结对张伏金。现在，沈传刚早上帮老人买一次菜，每周打扫一次卫生、洗一次衣服，还提供代缴话费、水费、电费帮办代办服务。

社区内像沈传刚这样的党员志愿者还有11人，社区志愿者服务站还会免费为居民提供理发、测量血糖血压、剪指甲等便民服务。

如何让“红色物业”赋能社区基层治理？社区党支部聘请公道正派、有威望的乡贤、退岗村干部组建了一支13人的“物业红管家”队伍，对社区内物业管理、生活环境、邻里矛盾等群众关心的烦心事、揪心事进行综合管理。

“搬入新社区，生活环境确实好了，但是没有地方种菜，连根葱都要花钱买，生活成本提高了。”对社区居民的实际需求，社区党支部与物业公司商议，第一期协调了25亩土地，按照每块1分地的标准，划分了252个小菜园，解决了老百姓的“菜



社区老党员给青少年讲红色故事

篮子”问题，物业管理与社区建设形成有效的良性互动。

为提高社区党员群众自治热情，社区党支部依托社区党群议事会，评选星级党员户39户、最美庭院7户、清洁卫生家庭20户，并给予积分奖励。积分可以在社区便民超市直接购买生活用品，还可以在社区影院兑换电影票。现在，社区居民参加志愿服务、开展环境保洁、自发调解矛盾等，已经成为既有“面子”又有“里子”的事情，邻里和谐、互助互爱成为社区文明新风尚。

兴村党委抱团干，壮村富民“一家亲”

不同村子的村民聚居一起，难免各种攀比，容易产生矛盾，如何破解？

新居、住新房，党员群众的心情更加舒畅了，但要让社区居民真正有获得感、幸福感，还得靠稳定的收入和就业，壮大集体经济、兴村富民则是有效途径。

银涂镇红湖小区是金湖县规模较大的新型农村社区，已经入住400多户，居民主要是来自红湖村、劳动村、银集社区等周边村（社区）的村民。

今年35岁的红湖村村民张伟原先在西安打工，为了方便照顾家人而回到家乡，但工作一直没有着落。红湖村党总支支

记邹修桂主动找上门，介绍张伟到辖区内的华亿轴承有限公司上班。凭着一技之长，张伟很快应聘了数控师，收入也看涨。“现在每月工资六七千元，加上各种福利待遇，一年下来也有个十来万元收入。”

在红湖小区，仅华亿轴承就带动像张伟这样在家门口就业的社区居民300多人。2014年，红湖村集体兴建村级创业点，吸引了13家企业入驻，年产值达3亿元，利税突破1200万元。工业企业集群发展不仅增加了村集体收入，也使得58家三产服务企业如雨后春笋应运而生，实现年产值800多万元。去年红湖村集体经济收入超过500万元，居住在红湖小区内的红湖村村民优先享受到了村集体经济发展的红利。

作为经济强村的红湖村，能否结对帮扶周边经济较为薄弱的劳动村、银集社区，让发展的红利惠及周边村（社区）的村民？

2019年4月，红湖村、劳动村、银集社区联合成立红湖中心村党委，统筹资源，共谋发展。

张江华 戴岱



银涂镇红湖村创业点全景

高淳：激活基层法治力量 一支队伍管执法

近年来，南京市高淳区以推进基层治理体系和治理能力现代化为抓手，将综合行政执法改革触角向基层延伸，真正实现“一支队伍管执法”，为南京市行政执法改革发展贡献“高淳经验”。

突出“简法+加法”改革，在执法路径上做文章。机构整合做“简法”。组建区综合行政执法局，将城管、房产等22个部门执法机构调整归并；将8个部门执法机构建制划转，成立综合行政执法局直属第一大队、第二大队，整合市场监管、交通运输等部门，组建4支执法大队。资源下放做“加法”。将2154项行政执法类事项由区综合行政执法局派驻街镇中队行使，区综合行政

执法、交通运输等部门下沉工作人员，组建街镇综合行政执法局。

突出“物理+化学”反应，在执法机制上求突破。“一套机制”管运行。健全综合行政执法例会制度，推行部门、街镇执法大队协同配合机制，协调处理部门、街镇之间综合执法工作中出现的矛盾。“一个闭环”管到位。明确23个部门3882项具体行政处罚及强制权责，建立重大行政处罚案件讨论制度，全面推行行政执法责任制度、评议考核制度、行政执法案卷法制审核制度。“一张网格”管到底。实行“综合执法+智慧城管”模式，依托“1+4”平台，将社会治理网格与执法专业网格充分融合，实现

“12345”“综合执法”“网格治理”等业务数据实时共享。

突出“空间+时间”统一，在执法规范上下功夫。执法体系专业化。完善执法全过程记录、监督制约、信息公开、岗位责任等4项制度，实现执法信息公开透明、执法检查全程留痕。执法硬件标准化。建好用好区综合执法办案中心、行政处罚网上办案平台，统一规范执法硬件，统筹案件办理调查、询问、审核、讨论决定等各环节。执法流程规范化。组建区综合行政执法指挥保障中心，规范案件处罚操作流程，确保“一套程序”执法、“一个标准”行动。

突出“数量+质量”并重，在执

法维度上再升级。执法领域有新拓展。司法、发改、商务等领域实现执法“零的突破”，农业、文旅、人社等领域案件同比翻一番。2020年7月以来，全区各行政执法单位共办理行政处罚案件1300余件，同比增长103%。执法联动有新机制。推进城管警联动，将城管大队4名执法人员派驻综合行政执法局开展联动执法，城市管理类警情同比下降11%。执法调度有新模式。优化区、街镇一体化指挥调度平台，实现统一调度、精准执法、全面保障。积极探索“大数据+指挥中心+综合执法队查”模式，实现由“一网通办”向“一网通管”“一网通评”发展。

强东海 王晨亮

丰县城投：建设廉洁国企 凝聚发展动力

“各位‘廉政监督员’自受聘的这一刻起，就有权对公司各方面实施监督，要尽快融入角色，敢于说真话、报实情，把各项纪律和作风规定落实到全公司每一级党组织、每一名党员和职工，全面推进廉洁企业建设，为企业高质量发展保驾护航……”日前，徐州市丰县纪委监委派驻第一纪检监察组负责人在丰县城市投资发展有限公司召开专题会议，对新聘用的“廉政监督员”进行了集中谈话。

为进一步加强党风廉政建设，充分发挥好“廉政监督员”作用，丰县城投公司针对党员干部队伍中出现的苗头性、倾向性问题，与县纪委监委派驻纪检监察组一同开展诫勉谈话，及时提醒和教育，对群众反

映的问题线索进行核实和处理。这也是丰县城投公司进一步凝聚发展动力、推动清廉企业建设向纵深发展的一个镜头。

今年以来，丰县城投公司切实履行基层党组织的党风廉政建设主体责任，深入剖析违纪违法典型案例，发挥对党员干部及职工队伍的警示教育作用，营造崇廉倡廉浓厚氛围。

同时，该公司还将思想教育、政策落实和纪法威慑相结合，系统抓好岗位廉洁教育、先进示范教育、警示教育以及党员队伍的党性教育，组织观看党风廉政建设专题片《反腐清丰》，通报了多起发生在身边的真实案例，加强警示教育工作，筑牢纪法防线。同时，利用党风廉政建设专题

会、主题党日、“三会一课”等，学习《党的十九大以来查处违纪违法党员干部案件警示录》，营造风清气正的廉洁生态。

该公司还针对国有企业易发、多发的违纪违法行为和和一些工作实践中碰到的难点、疑点问题常态化组织进行分析，并结合近年来发生的国有企业典型案例，以国企领导人员与工作人员需要知晓遵循的法律和规范、在经营管理中面临的廉政风险等为切入点，深入解读党纪党规，用身边的人和事来教育警醒大家，引起强烈共鸣，促使广大党员干部筑牢拒腐防变的思想道德防线。深化廉洁从业教育，加强警示教育工作，不断丰富教育内容和

形式，结合典型案例，利用身边事教育身边人，充分发挥警示教育的震慑作用，达到明法纪、知敬畏、守底线的廉政教育目的。

“反腐倡廉工作非一朝一夕之功，而是一项长期的任务，尤其需要在制度方面不断强化，建立健全党风廉政建设各项工作机制。”丰县城投公司相关负责人表示。下一步，丰县城投公司将不断强化全面从严治党主体责任，完善自我约束机制，进一步增强基层党组织的战斗力与凝聚力，确保党风廉政建设与业务工作两手抓，实现两不误、两促进，不断激发企业发展动能，提高企业竞争力。

雷霄 刘宗志

盐都区卫健委专项整治基层医疗机构药品购销

为深入推进“正风肃纪看机关”专项行动，促使全区卫健系统党风、政风、行风持续向好，盐都区卫健委深入开展镇村一体化药品管理整顿工作，努力实现党史学习教育与卫生健康发展“两促进、双提升”。

日前，在盐都区盐渎街道野丁社区卫生服务站，盐都区卫健委工作人员认真检查了基本药物的库存及使用情况。这是该区针对辖区内19家镇卫生院、社区卫生服务中心及其下辖社区卫生室疫情防控管理及基本药物采购、使用、销售及管理等问题进行的一次督查整治。

为确保整治工作扎实推进，盐都区卫健委成立区村级卫生机构私自购销药品专项整治工作领导小组，召开专题

会议，落实主体责任、强化监督管理、严格绩效考核、严肃责任追究。针对存在问题现场下达督查反馈整改通知单并适时进行通报，形成有力的震慑效应。与此同时，各乡镇卫生院和社区卫服务中心也将继续开展专项活动自查自纠工作，组织专门人员对辖区内各卫生室进行督查。

“我们主要查看了村级卫生机构的药品购销、诊疗服务、信息系统管理以及一体化管理等日常管理情况，总体情况还是不错的。对于存在的个别问题，我们将继续进行定期不定期的督查，规范村级服务行为，确保村级医疗服务安全。”盐都区卫健委基层卫生科负责人徐玉国介绍说。

徐玉国 周志勇

淮安经开区枚乘街道“廉洁棚改”获群众点赞

连日来，淮安经济技术开发区枚乘街道轮窑村的老党员杜来高，逢人便夸区纪委监委的工作人员作风踏实、工作细致，说了他们的监督，棚改工作让群众很放心。为了廉洁高效推进涉及828户群众、28个企业、30亿资金的棚改项目，今年，淮安经开区纪工委挑选一批精干力量组成一个“特别工作组”，派驻村户开展棚改纪法宣讲和监督，确保“廉洁棚改”。

兵马未动，纪法先行。棚改启动前，区纪委监委和枚乘街道党工委开展警示教育，以身边典型案例的前车之鉴警示教育即将奔赴一线的工作人员。张贴群众，回应关切。先后召开4场座谈会，

600余名群众参加。每次座谈会发放监督卡、测评表，确保事前监督无缺位、事后监督全覆盖。紧盯重点，监督下沉。纪工委充分发挥棚改临时党支部纪检委员、村民委员会主任职能，通过对棚改档案现场比对、交叉抽检的“下沉式”监督，先后发现并整改问题13个。

“在棚改过程中，区纪工委重点监督涉及棚改的党员干部是否主动带头、普通群众的合理诉求是否得到及时解决、参与棚改的工作人员执行廉洁自律是否坚决到位，确保棚改得民心、顺民意。”淮安经济技术开发区党工委委员、纪工委书记、监察工委主任任何刚说。

潘宁 朱海霞

泗洪县青阳街道：同心向党聚力同行 共话发展携手奋进

“当下正值暑期，街道‘留守、半留守’儿童数量较多，孩子们的教育不容忽视，我建议社区主动搭台……”近日，在泗洪县青阳街道召开的“聚力同行、共话发展”工作座谈会上，与会人员针对留守儿童关爱、社会弱势群体帮扶等民生问题积极献言献策。

为推动各项工作高质量发展，汇聚社会合力，不断提升服务效能，着力为群众解难题、办实事，青阳街道特邀请包括青阳商会、辖区企业以及新的社会阶层人士代表等在内的各界人士代表，让大家真实感受到美丽乡村建设带来的巨大变化。

吴淼

盛泽镇胜天村：拆旧建新写好生态发展“绿色文章”

自“违法建设治理”专项行动开展以来，苏州市吴江区盛泽镇胜天村按照镇党委政府工作安排，统筹规划、有序推进，结合农村人居环境五年提升行动，将“拆旧”与“建新”结合，奋力书写好村级生态发展的“绿色文章”。

在村“两委”班子的带领下，胜天村明确拆违工作任务，加强舆论宣传，创新方式方法，采取“1+2+4+X”模式全面铺开工作，即成立“1”个以“两委”班子和骨干人员为主要人员的拆违专班，确定胜天、红安“2”个板块，明确“2”位主要负责人，再下设排摸动员组、处理水

电撤空调外机组、出租房腾空组、拆违安全组这“4”个工作小组，以此带动党员、企事业单位、党员、组长、村民代表等“X”位先进工作者，将拆违工作渗透到全村各个角落，确保拆违工作有序、平稳开展。

拆违工作既拼干劲、又讲方法，决不能蛮干。胜天村在遵守政策规定的前提下，坚持特事特办、急事快办、难事巧办。“两委”班子和骨干人员充分利用村里各种会议、节假日活动，通过横幅、标语、橱窗、电子屏等形式，向广大群众宣传普及拆违政

策和相关法律法规。各小组成员更是“5+2”“白加黑”地挨家挨户做思想工作，讲清楚违法建设问题的严重性和危害性，宣传拆违工作的重要性和必要性，引导、动员全村百姓理解、支持、参与违法建设的拆违工作。

自“违法建设治理”工作开展以来，胜天村已拆除违建辅房102户、“一户两（多）宅”28户，总计拆违面积约1.5万平方米。

胜天村结合人居环境五年提升计划，对腾退的土地空间将新建一座牛皮汤公园，现已完成图纸设计。同