



省民政厅有关负责人回应民生关切——

“因疫致困”救助保障特事特办



□ 本报记者 林元沁

9月14日,省民政厅副厅长长沙维伟、蒋同进和相关职能部门负责人走进省《政风热线》直播间,就婚姻登记、养老服务、社会救助等方面问题和投诉,现场回应群众诉求。

部分养老助餐点为何难以维持

根据省民政部门老年助餐点备案信息,目前省内共有3303家助餐点。记者实地探访多家老年助餐点发现,有的助餐点运营困难,不到一个月就停业;有的反映没有拿过补贴;甚至还有助餐点已建了好几年,却从未对外开放。

对此,镇江市民政局局长吕朝霞表示,以上情况并非普遍存在,但一些农村地区的老年人助餐需求不足,运营难以为继,这是规划布局不够合理导致的。“我们将举一反三,对全市面上情况作一个排摸调研,同时进一步加强对基层的指导,解决好合理布局和优化运营问题。”

怎么保证农村地区困难群体以及高龄老人的需求呢?沙维伟表示,可以进行一些方法方式创新,比如通过中央厨房进行送餐,村一级的关爱组织也可以采用互助式代餐方式来提供服务。“对于一些市场化运作的助餐点,民政系统要大力扶持,比如运营补贴、减免

房租,在进行监管的同时也要进行扶持和引导。”沙维伟说。

“时间换时间,服务换服务”——养老服务“时间银行”是一项民生创新,目前南京已开展这项服务。家住盐城的退休职工许先生68岁,对“时间银行”十分感兴趣,迫切想知道这项养老服务何时能在全省范围内推广。

“‘时间银行’主要是通过制度设计来引导年轻的志愿者为老年人,或者低龄老年人为高龄老年人提供志愿服务。从试点成效来看,这项服务一方面充实了为老服务的人员队伍,另一方面也体现了互助养老的理念。”省民政厅养老服务处处长林科现场答复说,目前许先生所在的东台地区还没有开展这项工作,但省民政厅“十四五”期间已经将这项工作列入规划,不久的将来会有更多志愿者加入养老服务行列。

坚决兜住困难群众基本生活保障底线

“我承包了几十亩地种植水果,今年8月,上万斤的黄桃因为疫情卖不出去,农肥成本都收不回来。”溧阳市民彭先生想知道能否申请疫情(致困)补助。

“疫情对困难群众的生活造成部分影响,我们及时下发通知,要求全省民政部门要坚决兜住困难群众基本生活保障的底线。”蒋同进表示,因疫情影响导致生活困难的群众,申请救助的渠道有三种:可以直接到乡镇街道所设立的政务中心民政窗口申请救助,如果因为出行不便或者行动不便,可以到当地的村委会代为申请,也可

以直接拨打救助热线。

“对于申请人,我们要求各地民政部门第一时间上门核实情况,对符合条件确实困难的群众,在疫情期间要特事特办,第一时间救助到位,甚至可以先行救助,后补手续。”蒋同进表示,对于彭先生反映的情况,下一步会请当地民政部门尽快到他家进行实地核查,符合条件的将第一时间兑现救助政策。省民政厅还将会同当地民政部门,将彭先生的黄桃滞销情况向当地有关部门以及水果协会这样的社会组织反映,并将彭先生的家庭纳入当地重点监测范围,确保障网能够及时兜得住。

据了解,自7月下旬南京禄口机场疫情发生以来,省民政厅已向全省救助1.98万人,发放救助金800万元。

网友“往事随风”提问,因为疫情防控养老院实行封闭式管理,何时能开放探望老人?沙维伟表示,自7月21日起,全省2300多家养老机构统一实行封闭管理,5万多名养老机构工作人员奋战一线,为将近20万住养老人提供全方位的生活照料、医疗康复服务。随着疫情趋稳向好,省民政厅已于9月1日下发通知,对除扬州以外的12个设区市,由严格的封闭管理转为逐步稳妥有序地放开养老服务秩序,包括恢复养老机构的预约探视、规范返院与新入院老人的收住,规范工作人员两点一线上下班与养老机构进出人管理等。

“扬州市主城区根据当地疫情防控机制要求,将于9月24日解除养老机构封闭管理,逐步恢复常态化防控。”沙维伟提醒,解封并不意味着完

全敞开大门,各养老机构 and 场所仍要落实疫情常态化防控,确保住养老人的生命健康安全。

老年公寓私办灵堂谁来管

常州市民邹女士反映,她家附近有一处老年公寓,隔三岔五就举办丧事,经常从天不亮就开始吹奏哀乐,附近居民意见很大。记者在常州实地走访发现,老年公寓和废旧场所改造为灵堂的现象并非个例。

去年11月1日起施行的《养老机构管理办法》明确提出,利用养老机构的房屋、场地、设施,开展与养老服务宗旨无关活动,民政部门应责令改正,给予警告;情节严重应处以3万元以下的罚款。但记者走访时常州市民政部门明确表示,老年公寓私办灵堂不归他们管理。

常州市民政局局长钱旭健表示,私办灵堂的扰民行为违背《养老机构管理办法》相关条款,显然是不合规的。“下一步我们会组织进行全面排查,对存在的问题一律严肃处理,该关停的坚决关停,加强常态化的监管工作。”

针对采访中当地民政部门表示无责管理的情况,钱旭健检讨说,个别工作人员为民服务的意识不强、担当不够,对这些人员,我们会组织核查作出相应处理。他表示,属于他们管的,要应管尽管;不属于他们管的,也要联合相关部门帮助群众解决困难。

沙维伟透露,民政部门正在大力推进公益性集中守灵中心建设,推进绿色文明殡葬。



14日,伴随着屋面板最后一车混凝土浇筑完成,由中建二局承建的南京绿洲机械厂东侧地块保障房项目E地块的1栋和13栋楼主体结构封顶。该项目位于板桥新城,总建筑面积28.18万平方米。
 本报记者 范俊彦 摄

淮安法院联合10家单位开展“执行破壁联合行动”——

执行“联”起来 老赖“赖”不了

□ 本报记者 顾敏

“左脚先迈出去,然后再迈右脚,把右脚抬起来,慢慢来……”9月13日,55岁的王兴俊在苏州大学附属第一医院康复技师的指导下,扶着平行杠训练行走。康复治疗所需的上万元费用,来源于今年5月盱眙县人民法院执行到位的70万元赔偿款。

执行难,是长期制约法院工作发展和百姓反映最为强烈的突出问题之一。今年以来,淮安法院通过更高层次的执行联动,破除体制机制壁垒,形成“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”工作格局,聚焦执行难综合治理。今年1—8月,全市法院执结案件近2万件,实际执行到位标的额34.65亿元,同比增长近20%,首次执行案件实际执行到位率、执行完毕率等多项重点质效指标位居全省法院首位,相关做法经最高人民法院肯定并在全国法院推广。

构建“市域联动网”,法院不再单打独斗

6年前,在某营业部购买化肥的陈某开车撞到输送带的架子,导致搬运工王兴俊从输送带上摔下,造成T8椎体骨折伴截瘫。尽管2017年盱眙法院判决陈某赔偿74万余元,但法院穷尽各种手段,也未查找到陈某可供执行的财产线索,采取拘留措施后,陈某仍拒不执行。

为了讨回公道,王兴俊卖掉房子,搬进18平方米的地下室,放弃康复治疗机会,把所有钱都用来请律师打官司。直到今年4月,盱眙法院执行干警利用网格员联动机制,才查找到陈某名下一套小产权房。法院立即对该小产权房进行拍卖处置,迫于压力的陈某主动还款70万元。

“切实解决执行难,不是法院一家的事,需要从源头上加强综合治理。”淮安中院副院长颜亦深知“破解执行难”

背后的不易,“如果诚信体系不完善,信息资源不共享,到了执行阶段问题会更加凸显,一些执行的难点、堵点,需要千条线拧成一股绳,多方合力解决。”

针对一些领域存在的“联而不动,动而乏力”现实问题,今年以来,在市委政法委的推动下,淮安中院与执行中打交道最多的市公安局、自然资源和规划局、住建局等10家单位对接,建立起机动车线上查(解)封系统等10项协作机制,明确联动10家单位的任务清单、职责清单,形成更加完善的“市域联动网”。

被执行人难找、财产线索难寻,曾是困扰执行的一大难题。如今,公安机关、网格员成为淮安执行法官的“好帮手”——今年以来,淮安法院与公安机关建立的“30分钟执行响应圈”,公安机关发挥查人找物的优势,共协助查控被执行人及车辆787次;将执行工作纳入网格化管理,综治网格员协助执行1823件次,提供执行线索972条。

数据要是“跑不动腿”,执行法官就得“跑断腿”。“过去光是查清被执行人的财产,就要花费法官一半以上的精力。”在执行局工作9年,淮安市清江浦区人民法院法官孙士国和同事都有过类似经历:为查封房产,不得不在不同区县之间来回折腾;明明是同样的个人信息,却需要在不同政府部门之间反复提交。

打破部门信息壁垒,淮安法院构建执行联动信息快速协作平台,实现“查、控、解”足不出户、一键办理。特别是今年以来,淮安中院与市自然资源和规划局建立不动产登记“一键提起、全市通办”系统,法官足不出户就可查询甚至查封被执行人房产。

联手清理涉党政机关案件,“最难啃的骨头”法官不再怕

早在2014年,张某承建了盱眙县某村道路拓宽工程,工程验收通过后,张某多次索要却迟迟不到工程款。去年3月,张某一纸诉状将村委会告上

法院,盱眙法院判决该村委会支付工程款8万余元。今年2月底,该案进入执行程序,盱眙法院向该村委会发出执行通知书,并联合县信用办督促其履行生效偿还义务。1个多月后,该村委会主动偿还所有欠款。

“涉党政机关以及社区村居的案件,一直是法院执行中‘最难啃的硬骨头’。”盱眙法院副院长张秀楷坦言,不少基层党政机关尤其是社区村居的确财政困难,有时虽然采取了搜查、拘留等措施,但是执行效果一般。

“本应依法行政、带头守法的党政机关却拒不履行法院生效判决,这不仅损害了司法裁判的权威和公权力的公信力,更破坏了全市的营商环境。”淮安中院执行局综合处负责人汪青说,今年以来,淮安中院与市信用办、市财政局签订“点对点”执行信息平台建设合作协议,建立党政机关为被执行人案件督促执行及纳入预算机制,截至目前,共督促29家党政机关、国有企业等被执行人主动履行义务。

与其他县区设在工信部门不同,盱眙县将信用办设在县委政法委,法院与县信用办搭建督促履行机制,在立案初期、执行过程中,决定纳入失信被执行人名单前,均告知信用办进行全方位督促履行。在此基础上,盱眙县法院将案件量更大的涉村居案件一并纳入清理范围。必要时,由县委政法委书记召集相关单位进行会办,协调解决实际困难。对于经督促仍不履行义务的单位,在综治考核上实行“一票否决”。

自2019年以来,截至今年9月9日,盱眙县涉及各级党政机关、事业单位以及社区村居的执行案件共计100余件已全部清零,执行到位金额近2000万元。

首推继续执行责任险,拖延执行没了空间

今年5月31日,在拿到法院判决书的5年后,葛老太的家人终于拿到了20

多万元赔偿款。2015年5月底,骑电动三轮车的周某撞倒葛老太,造成时年69岁的葛老太颅内出血、瘫痪在床。虽然案件判决负责任的周某应赔偿20余万元,但执行中,当淮安市经济技术开发区人民法院查封周某的两处拆迁安置房,并裁定进行拍卖时,2018年9月,周某的5名亲属以被查封房屋系按份共有为由,向法院提出执行异议。

根据相关法律规定,案外人异议审查期间,人民法院不得对执行标的物采取处分性措施。执行异议被法院依法驳回后,周某亲属又向法院提起执行异议之诉。在长达两年的时间里,财产处置程序被迫按下“暂停键”。

“执行异议之诉一审、二审败诉后,被执行人还可能去申请再审,一个流程走下来,少则一两年,多则三四年,很多当事人经不住拖延和心理煎熬,会选择放弃维权。”淮安开发区法院执行局局长王海忠说。

去年6月,葛老太去世,一直为母亲官司奔忙的女儿陈某渐渐失去信心。转机发生在去年9月,淮安市经开区法院在全省率先引入继续执行责任保险。“当时就感觉又重新看到了希望,可以为母亲讨回公道了。”得知这一消息,陈某当即花了2000多元进行投保。法院审查保险公司出具的《继续执行责任保险保函》后,依法恢复执行,顺利拍卖了周某房产。

王海忠告诉记者,在保险期限内,一旦因申请执行方向法院申请继续执行存在错误,给他人造成损失的,由保险人按照保险合同的约定进行赔偿。让王海忠意外的是,继续执行责任保险在该院推出后,发现执行异议等拖延“招数”不好使了,多起案件的被执行人主动还款。

“继续执行责任保险能够有效解决执行案件中财产变现难、处置跨度时间长等‘执行最后一公里’问题。”淮安中院执行实施处处长姚月梅透露,今年继续执行责任保险将在全市法院推广。

总部经济, 既“引进来”又“长出来”

□ 陈立民



“曹操出行”全国总部日前正式入

驻苏州相城,并宣布完成38亿元B轮融资。就在几天前,中国电信“云壤”全国总部、车路协同总部项目同样落户相城。区域性、功能性企业总部密集落户,成为江苏经济发展中的亮丽风景。

总部经济有着强大的聚集和外溢效应,代表一个区域在全球价值链体系中的地位和话语权。如果把产业链比作一座金字塔,总部企业无疑就是塔尖上的明珠。在吸引总部企业入驻的赛道上,从来不缺参赛选手。不久前,苏州出台外资总部经济发展专项鼓励政策,一揽子推出14个领域48项惠企便利化措施,种下诚意满满的“梧桐树”,吸引总部企业“金凤凰”。

我省总部经济经过多年发展,已蔚然成势,成为推动高质量发展的新动能之一。有消息称,截至去年,我省累计认定跨国企业地区总部与功能性机构295家,包括地区总部175家、功能性机构120家,其中47家由世界500强企业投资。近年来落户南京的小米科技华东总部、落户苏州的华为“四总部”、落户无锡的360物联网安全运营总部等数字经济龙头企业,再度拓展了我省总部经济的版图。但总体而言,与北京、上海、广东等地相比,我省总部经济发展仍有差距,一些地方总部经济存在规模偏小、支撑力弱等问题。发展总部经济,要根据自身区位条件、经济基础与产业结构,走出一条符合规律、切合实际、与其他省市错位发展的新路子。

江苏有雄厚的产业“家底”,发展总部经济,重“引”也要重“培”。“引”,就是“引进来”,通过制定政策,采取措施,积极引进世界知名跨国公司、国内大企业大集团在我省设立企业总部;“培”,就是“长出来”,采取办法培育我们自己的优势企业成长为具备竞争力和影响力的区域性、全

国性乃至全球性总部企业。既“引进来”,又“长出来”,“两条腿走路,两条都要硬”,这是基于我省宏观经济环境和具体省情的现实选择,也是主动参与全球价值链重构、打开发展新空间的必然路径。

我省也有不少“长出来”的总部企业,如杨中大全集团。破解其成功密码,一是心无旁骛专攻主业,二是坚持不懈自主创新,三是搭上实体经济和数字经济融合的快车道。在生物医药、石墨烯、物联网等领域,我省也有很多有优势、有实力的企业。“聚势成峰”把“优势企业”变为“总部企业”,关键是要强化系统集成,从“单打独斗”迈向协同创新,需要在技术和设备的老交替中实现数字化转型,需要强化品牌战略,形成清晰的定位与辨识度。剖析检视把脉,才好对症下药。

让更总部经济茁壮成长,须有温润肥沃的土壤,科学地浇水施肥,才能涵养枝繁叶茂的林木。“土壤”方面自不必说,我省在产业生态和营商环境上,都可跻身国内“第一方阵”。日前新推的“放管服”26条新政,又为打造发展沃土注入新的养分。相关部门应善于发现“种子选手”,勤于为其“浇水施肥”。可设立总部企业培育库,鼓励本土企业到省外、国外建立生产基地,支持企业通过战略合作、资本市场和并购重组等方式发展壮大,梯度培育总部在江苏的跨国企业、总部在江苏的全国性企业或区域性企业。此外,除了政策、资金、人才等方面的支持,还应搭建更高层次、更高效能的公共服务平台,助力“优势企业”向“总部企业”转变。

当然,发展总部经济,无论“引进来”还是“长出来”,都应因地制宜,有的放矢,不可盲目跟风、好大喜功。南京、苏州、无锡等产业基础较好的城市,可重点发展全球或区域性总部。徐州、南通等体量较大或有区位优势的设置市,应优先发展专业性总部。对部分区位不佳或实力较弱的地区来说,以“总部+基地”模式承接周边区域总部经济中的配套项目,是更为合理的选择。引培并举、双轮驱动,才能做大做强总部经济,不断推动高质量发展。

让更多“小巨人”迸发“大能量”

□ 韩宗峰



近日,随着工信部第三批2930家专精特新“小巨人”企业培育名单公示,全国已有4762家中小企业上榜。其中,江苏入选企业数量位居前列。所谓“专精特新”中小企业是指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的小企业,这些“小巨人”企业专注于细分市场,致力于掌握关键核心技术,正日益成为经济高质量发展的生力军。

“小巨人”往往能迸发“大能量”。在市场上,大企业虽然是科研主力军,但中小企业的作用同样不能忽视。以工信部此前评定出的1832家国家级“小巨人”企业为例,它们平均拥有专利数49.6项,其中发明专利11.8项,产品填补国内空白的企业达160多家。再放眼市场各个领域,每个大企业背后都是大量中小企业支撑的供应链技术链,中小企业能力不能程度上,会直接影响大中小企业的协同创新、融通发展和产品质量。当前,我省不少“小巨人”企业处于基础性、关键性、战略性新兴产业领域,其发展壮大对提高企业自主创新能力、提升企业发展韧性和保障产业链供应链安全稳定具有重要意义。中小企业是区域经济发展的“毛细血管”。面对市场竞争,相比于大企业,

不少中小企业没有规模优势,只能依附于大企业“喝口汤”。但中小企业往往直接面对市场,能够更加准确把握需求特点和变化,往往能最先捕捉到创新机遇。在互联网时代,赛道的宽度大大拓展,更多专注细分领域精耕细作的中小企业,在业内形成了难以替代的优势,甚至因此成为了行业“隐形冠军”。“专精特新”企业的出现和壮大,给传统中小企业提供了新的成长思路。

支持“小巨人”企业发展,各地“抓大不能放小”。最近召开的中央政治局会议提出,要重点发展“专精特新”中小企业。工信部等六部门7月出台指导意见,提出力争到2025年,“发展形成万家‘小巨人’企业”。可以预测,在多重利好支持下,困扰中小企业的融资难、科研投入不足等问题将得到相应缓解。同时,我们也要看到,“小巨人”企业的培育和成长不只是资金投入问题,围绕“小巨人”培育,要做的工作还有很多。由于“小巨人”企业的资产价值更多体现在专利、技术成果等无形资产上,对相关知识产权的保护显得尤为迫切;中小企业对相关政策未必有足够了解,各地也要增强主动性,变“企业找政策”为“政策找企业”;同时,在优选“种子”选手进行培育的同时,要更加注重改善整体的营商环境和创新氛围,让更多中小市场主体在市场竞争中脱颖而出。

好评靠“刷”走不远



杭州市场监管综合行政执法队近日根据大众点评提供的线索,对10家刷评公司进行专项整治,并在全市进行了突击检查,结果发现百余家网红餐厅都存在花钱请“刷手”刷好评的行为。

网络点评的初衷,是通过用户消费后的真实反馈来体现商家的实力和口碑。而刷评公司诱导组织人员为商户假排队、刷虚假好评,误导了消费者,扰乱了正常的市场秩序。真正的好评不是“刷”出来的,对“刷单”“刷好评”等违规行为,消费者应该坚决抵制,有关部门应该坚决打击,斩断其背后的灰色产业链。

文/杨丽 图/勾舜