



江苏南北共建园区15年交出不俗答卷——

7个“尖子生”再被推至改革潮头

□ 本报记者 陈澄 沈佳喆 朱源根

2019年11月,江苏又正式印发《关于推动南北共建园区高质量发展的若干政策措施》(以下简称“50号文”),将4家省级创新试点园区、3家省级特色园区推至改革的“潮头”。近日,它们集体晒出今年上半年“成绩单”——园区规模以上企业共160家,新签约亿元以上项目共66个,协议投资总额约260亿元。一个南北优势互补、高质量协调发展的区域经济新格局,由此快速形成。

改革不止步,成绩斐然背后的动力何在

金秋九月,走在苏州宿迁工业园区的道路上,随处可见浓浓的“苏州味”。园区管委会大楼门前的苏式拱门景墙、青海湖西路的琵琶景墙、阳澄湖路西入口的花窗雕壁、玄武湖西路东西入口的中国结雕塑……一个个古典的苏式元素,让人仿佛置身江南。

美的不止是景,还有发展“成绩单”。一组数据,见证了南北共建园区的辉煌历程。目前,江苏有南北共建园区45家,累计入园企业超1700家,项目注册金额超2000亿元,实际利用外资超过40亿美元,带动就业66万余人,主要经济指标增速均超过当地平均水平,大体保持15%左右的年增长率。其中,在45家南北共建园区考核中实现“十一连冠”的苏州宿迁工业园区,2020年以占宿迁全市0.16%的土地,创造了全市6.5%的税收收入,8%的规上工业增加值和18%的高新技术产业产值,每平方公里创造一般公共预算收入1亿元。

以苏州宿迁工业园区为标杆,更多园区在南北共建的大局中你追我赶。然而,一个不容忽视的事实是,经过多年的发展,南北共建园区的政策效应逐渐减弱。某位园区负责人坦言:“产业基础、合作机制、外部环境等多方面原因,导致一些共建园区难以实现既定发展目标。”

“要改,要往深处改,要在实处改!”走访多家园区后,关于改革,记者听到了一致的声音。只是,如何改?对此,省发改委区域经处(苏北发展处)一级主任科员边恩江告诉记者:“‘50号文’就是在这个背景下出台,其聚焦南北共建园区高质量发展,推动试点先行,着力创新体制机制。”

基于这一思路,“收缩战线、重点突破”成为主线。“南北挂钩双方设区市原则上各优选出1家重点园区,开展省级‘南北共建园区高质量发展创新试点’”,省里集中力量支持办好5家左右,成熟一家,批复一家,建成一家,“因园施策”给予指导和扶持。”边恩江表示,县级层面的积极性同样要兼顾,因此支持南北县级结对共建特色园区,原则上也优选5家左右予以重点支持。

“尖子生”一经选出,就已承担起探索重任。“以前,有的园区苏南过来的干部,只帮忙招商,责权并不清晰,也容易打击其积极性。”一位园区负责人向记者透露。如今,赋权苏南,赋责苏北成为改革方向。据边恩江介绍,园区运营管理“以南为主”,园区领导班子以苏南为主。其中,选派苏南方1名副厅职干部,挂任苏北方副市长。基础设施投入资金、项目招商也均以苏南为主。同时,要求苏北方做好服务保障,确保园区建设规划落地、确保社会管理到位、确保政府服务无缝对接,并纳入省对设区市高质量发展年度考核内容。

责权明确后,“50号文”进一步提

时隔近一年,赵宝红仍难忘记“石化巨头”东方盛虹百亿级新项目选址泗阳时的激动。身为吴江泗阳工业园区党工委委员的他,在施工现场指着脚下的土地说:“5

年再造一个新泗阳,这里就是我们的底气!”

苏北干部的底气,还来自于一项持续开展了15年的工作。自2006年起,江苏南北共建园区切实走出了一条优势互补、共建共享、区域协调发展的新路子,极大程度上解决了全省区域发展不平衡的问题。

出坚持“一园区一特色”,因地制宜发展壮大优势产业。而针对很多园区关注的分配制度,“50号文”明确提出建立合理的成本分担和利益分配机制,促进资源有效集聚和优化配置。

“尖子生”带头,瞄准高科技项目新兴项目

新的顶层设计,指明了新的路线图。“50号文”要求,我省要用5年左右的时间,合力打造5至10个苏南苏北优势互补、共建共享的创新示范区,成为苏南地区先进制造业产业链分工合作的协同发展区,建成苏北地区先进制造业高质量发展的高地。

目前,苏州宿迁工业园区、无锡徐州工业园区、南京淮安宁淮智能制造产业园、常州盐城工业园区4家省级创新试点园区总体方案已由省委办公厅、省政府办公厅批复实施;常熟洪洪工业园、吴江泗阳工业园、江阴睢宁工业园3家共建园区开展省级特色园区建设的总体方案已由省发改委、商务厅联合印发。“一园区一方案”筑牢了园区腾飞发展的基础,也为园区赋予了使命和任务。

“15年前,这里还是一片乡野农田,谁能想到,现在已变成宿迁创新示范的活跃增长极呢。”苏州宿迁工业园区党工委委员余成林是苏州派驻宿迁的干部,在他看来,过去天翻地覆的转变实属不易,当下新的挑战更需助力。

新格局下,苏州宿迁工业园区被寄予更高期待——在管理体制和运行机制上形成一批全省可复制可推广的集成改革经验,努力争创国内一流跨界合作园区。在更高层次的追求之下,“捡到篮里就是菜”成为过往。“我们不是把苏南落后的项目简单转移到苏北,而是瞄准高科技项目、新兴项目。”余成林告诉记者,就在这两天,园区刚拒绝一个规模百亿元的化工项目。

率先建成南京都市圈高能级产业合作发展平台,是叠加诸多区位优势、实现企业数据与政策条件的精准智能匹配。自3月份上线以来,服务企业3100家,分解核心政策294项,累计进行政策匹配147481次。广州、杭州、常州等地先后前来学习调研。

上线“科创数金”——政企银一体化数字金融服务平台。平台在全国首创科技企业授信额度测算模型和“科技增信”,将企业技术“软实力”打造成融资的“硬通货”。

多举措推动创新政策落地生根。聚焦重点政策,以高企复审为重点工作内容,全面摸排345家拟复审高企,拟定复审高企工作方案,梳理复审高企中已在资本市场挂牌上市的企业

机器人企业,公司在柔性化生产方面有着独特优势。“公司研发生产的机器人,不仅在军工领域有着广泛应用,还致力于在制鞋领域解决行业‘痛点’,客户需求量较大。”刘坤介绍说,目前,公司的研发基地落户南京江北新区,生产暂时以代工为主,后期随着在宁淮智能制造产业园投资的项目达产,将真正实现腾飞。

另外两位已经批复的“尖子生”,同样有着擅长的“科目”。其中,“面朝大海”的常州盐城工业园区,明确坚持陆海统筹、突出向海发展,实行常州、盐城产业联动,融入常州工业制造明星城市建设行动,作为常州相关产业企业转型升级和配套的主阵地,引导相关产业有序向沿海升级转移。

产业强强联合的无锡徐州工业园区,强化高端装备、集成电路两大主导产业,瞄准高端专用工程机械、机器人、精密制造、智能集成四大领域,全力攻克发动机、液压、传动和智能控制等关键技术,做大高端装备产业集群规模。

要素“全流通”,双向融合“抹平”区域落差

4家省级创新试点园区树立标杆,3家省级特色园区奋勇争先。在3家省级特色园区采访的过程中,记者发现,围绕产业链创新链双向融合,“抹平”区域落差,深化南北双向规则与制度对接,“要素流动”成为关键词。

“‘50号文’给出了新命题,如何将园区打造成为现代纺织产业基地、先进纺织企业集聚区,建设成为吴江纺织产业协同发展核心集群,成为我们工作的重中之重。”赵宝红表示,园区的文案,是依托大项目带来要素资源的聚集。为了“装下”大项目,泗阳在“50号文”下发后,在原有共建园区的基础上,择地另建一个全新的园区。

8月底,记者来到新园区东方盛虹旗下芮邦科技的工地现场,巨大的“倒计时”牌子上,显示时间仅剩28天。林立的塔吊,不断“增重”的厂房,来往穿梭的机械车辆,映衬出一幅生机盎然的景象,“公司主要生产再生纤维,采用国际领先设备技术,产品附加值高,全面投产后,产能将实现全球第一,能够夯实泗阳高端纺织产业基础。”芮邦科技总经理孔文龙告诉记者,项目预计在明年7月全面投产,投产后全年开票额将超50亿元。

引来东方盛虹这样的“巨无霸”,自然有更多企业选择“大树底下好乘凉”。宿迁凯伦新材料同样落户吴江

泗阳工业园区,选址时的理由之一,就是能够承接东方盛虹上游资源的辐射。“我们计划总投资15亿元,年产10万吨高性能建筑防水材料等,项目全部投产后,预计年可实现销售收入30亿元,纳税2亿元以上。”宿迁凯伦新材料项目负责人沈斌渊说。

而在常熟泗洪工业园区,为进一步促进要素资源的流动,园区借鉴苏南“放水养鱼”的经验,正在持续给予企业支持。“目前,我们已分类制定政策,‘一企一策’开展培育支持的政策制定和落实,支持骨干企业做大做强,助推优质企业转型升级。”泗洪县委副书记、常熟泗洪工业园区管委会书记赵东方说,上半年,园区已对骨干及优质企业制定了相应的扶持政策。在园区支持政策鼓励激励下,骨干企业海明斯启动了总投资3亿元的二期建设,投产后产能将扩增5倍。

江阴睢宁工业园区一直致力于推动高端创新要素的跨区域流动,从而打造淮海经济区高端装备制造新兴基地。“推进企业跨区域转移、跨行业联合,江阴睢宁两地将合力加大政策支持力度,支持江阴上市公司在园区建立生产基地,引导装备制造向服务型制造延伸。”园区管委会负责人告诉记者,未来两地将进一步深化共建合作机制,优化企业办事流程,落户园区的江阴企业可以享受江阴、睢宁两地的惠企服务和政策。

向“末梢”发力,创新“细流”注入“落地场景”

南北共建产业园区,不仅是区域协调发展过程中的一次重大创新,也为更多“细枝末节”的创新点提供了实实在在的“落地场景”。“‘50号文’明确支持各层级内、各领域的创新,让它们为园区发展提供澎湃动力,同时,正是这些创新的‘涓涓细流’,汇集起来一起为省内一体化发展探索路径。”边恩江认为。

共建园区的发展,招商一直是核心,在宁淮智能制造产业园,记者了解到,重大项目联合招商成为园区不断斩获新项目的“利器”。“政策给予了我们先行先试的空间,考虑到智能制造等项目,在哪些是‘香饽饽’,我们必须要不间断破固有界限,不断创新工作机制。”裴青海介绍,目前,产业园与南京江北新区产业技术研创园、智能制造产业园、生物医药谷等产业载体深化协作运行机制,并成立联合招商中心,促成了江苏省产业技术研究院智能制造技术研究所等多个产业化基地前往落户。

招商带来更多项目聚集,但园区的创新不仅体现在产业方面,产城融合同样是大势所趋。“在让客商安心、放心、舒心的同时,我们也努力将园区打造成产城融合的现代化空间,让居民、居民、企业良性互动。”余成林介绍,苏州宿迁工业园区借鉴新加坡经验引进邻里中心“洋品牌”,先后建成明日、阳澄两个邻里中心,成为引领宿迁“一站式”品质生活的新时尚。园区内的“明珠”锅底湖及其周边约2.5平方公里土地还被作为商业开发用地进行预留,支持开发公司实现收支平衡、良性发展。

三军未动,粮草先行。金融活水是园区稳步发展的不竭动力,围绕金融支持方面的创新,同样在各个园区“开花结果”。此前,在吴江泗阳双方的共同努力下,吴江泗阳工业园区通过国家发改委专项债券融资15亿元,并很快投入园区道路交通、水电网、污水处理等基础设施和公共服务配套设施。

今年上半年,常州盐城工业园区组建了投资基金,以江苏新常盐建设发展有限公司为主体,联合东海证券、大丰国资、常州民营企业共同组成投资基金,预计规模5亿元左右。盐城市发改委区域经处处长朱春天介绍,该基金针对园区企业提升、科创企业前期投资、重点项目招商引资等,都进行了前期投入。

农工党中央对口我省开展长江生态环境保护民主监督工作启动会举行

►上接1版 要把握性质定位,坚持问题导向,认真找准开展长江生态环境保护民主监督工作的着力重点;要营造良好监督氛围,加强沟通协调,努力推动长江生态环境保护民主监督工作顺利实施。

娄勤俭向调研组介绍了我省统筹推进疫情防控和经济社会发展以及长江大保护工作情况。他说,江苏深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神和总书记关于疫情防控重要指示要求,全力以赴打赢疫情防控阻击战,咬定全年目标任务,争分夺秒把失去的时间抢回来,巩固持续向好的局面。我们深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,系统构建长江经济带发展的制度保障,坚持江海河湖统筹、水气土共治,不折不扣落实中央关于长江禁渔各项工作部署,加快推动沿江地区产业结构和生产布局调整,长江江苏段主要环境指标达到新世纪以来最好水平。娄勤俭表示,我们将认真落实专项民主监督反馈的意见建议,以更加扎实的举措,坚决打好长江保护修复和污染防治攻坚战,把沿江地区建成生产发展、生活富裕、生态优良的高质量发

展典范,奋力为全国现代化建设作出新的更大贡献。

吴政隆汇报了我省长江生态环境保护工作情况,并作表态发言。他说,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,我们将深入贯彻习近平总书记生态文明思想和总书记重要指示精神,提高政治站位,牢记“国之大者”,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,坚持问题导向向目标导向结果导向,建立健全工作机制,全力配合支持农工党中央开展民主监督,认真落实好调研组提出的意见建议,加快改善长江生态环境,努力实现长江经济带生态优先、绿色低碳的高质量发展,唱响新时代“长江之歌”“太湖美”,以实际行动实际成效践行“两个维护”,更好履行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命,奋力谱写“强富美高”新江苏建设现代化篇章。

14日下午,调研组一行在南京调研了扬子江生态创新中心,还将赴镇江等地进行调研。

全国人大常委会委员、农工党中央专职副主席杨震通报此次民主监督工作中央情况。省领导杨岳、韩立明、潘贤掌、周健民、省政府秘书长陈建刚参加有关活动。

大力弘扬党的伟大精神 努力在新的赶考之路上交出优异答卷

►上接1版 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动工作,从党的伟大精神中深刻感悟核心的力量,更加自觉坚定地信赖核心、忠诚核心、维护核心,从党的伟大精神中汲取不懈奋斗的强大精神力量,切实担负起“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命,以实际行动实际成效践行“两个维护”。

会议强调,今年是“十四五”开局之年、全面建设社会主义现代化新征程开启之年,要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,勇于担当作为,奋力推动经济社会高质量发展。要咬定目标不动摇,力争朝夕、争分夺秒,切实抓好科技自立自强、产业链供应链优化升级、扩大内需、城乡区域协调发展等工作,确保完成全年经济社会发展主要目标任务。要牢固树立以人民为中心的发展思想,抓好乡村振兴、城乡基

本公共服务均等化、基础性普惠性兜底性民生保障建设等工作,推动构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,持续办好民生实事,扎实推进共同富裕取得更为明显的实质性进展。要深化改革创新,一体推进“放管服”改革,加强反垄断反不正当竞争监管,深入推进“一带一路”交汇点建设,大力发展国际服务贸易,打造新时代改革开放新高地。要深入打好污染防治攻坚战,坚持减污降碳协同增效,着力推进绿色低碳发展。要深刻吸取教训,时刻绷紧疫情防控这根弦,切实织密扎牢“外防输入、内防反弹”疫情防控网。要更好统筹发展和安全,深入开展安全生产专项整治,落细落实防灾减灾救灾各项措施,切实抓好中秋、国庆期间安全稳定工作,全力化解金融、政府债务等各领域风险隐患,确保社会大局安全稳定、高质量发展行稳致远。

►上接1版 审议省政府关于推动产业链现代化情况、关于退役军人保障工作情况、关于全省土地资源管理情况的报告;审议省政府关于2020年度国有资产情况综合报告和2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告;审议省政府关于实施乡村振兴战略情况的报告并开展工作评议;审议省法院关于全省法院环境资源审判工作情况的报告;审议省政府关于

推进城镇老旧小区改造情况报告审议意见落实情况的反馈报告并开展满意度测评;审查批准南京等设区市12件地方性法规和法规性决定;审议江苏省第十三届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议人事任免案等。会议听取了省人大有关专门委员会和常委会有关工作机构关于各项议程准备情况的汇报。

守护一江清水 保障河湖安澜

►上接1版 “各级河长职责如何划分?岸线整治恢复和产业转型发展怎么样?长江当前防洪形势如何?”张敬华登上江堤,边走边问边听。他强调,要紧紧围绕推动长江经济带高质量发展,进一步优化滨江岸线规划布局,坚持综合治理、系统施策,统筹推进岸线清理、产业发展、防洪安全、景观提升、文化传承等工作,努力建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带。

随后,张敬华来到新桥镇渔忆长江湿地生态公园,现场了解长江湿地生态修复情况,要求坚定不移贯彻新发展理念,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,强化生态考核,坚决控危拆危,夯实防洪功能。他还嘱咐当地

有关负责人,要正确处理保护管理与开发利用的关系,加大改革创新和攻坚克难力度,不断改善长江生态环境和生态功能,提升生态系统质量和稳定性。

张敬华在巡查中指出,守护一江清水、保障河湖安澜,是全省上下的共同责任。要坚持守土有责、守土负责、守土尽责,深入落实河湖长制,压实条块责任,凝聚共建幸福河湖的强大合力。要坚持问题导向、目标导向、结果导向,抓紧补齐防汛抗旱减灾体系短板,持续巩固沿江环境整治成效、提升长江堤防防洪能力。当前,要密切关注、全力做好台风“灿都”防御工作,确保人民群众生命财产安全。

吴中区用直镇数字平台赋能人居环境监督

“烂菜叶堆满了沟渠滋生蚊虫,农药包装袋随意丢弃在田埂造成污染,破布塑料薄膜包裹之下的违建临时住宅棚,影响整体环境面貌。”通过廉勤监督平台,近日,苏州市吴中区用直镇廉勤监督员王惠英,如是反映在本网格内巡查发现的问题。

淞浦村村务监督委员会在收到平台推送的工单后,立即赶赴现场走访核实。经查,该处蔬菜种植大棚由于承包商环境意识薄弱加之管理不善,致使乱堆、乱丢、乱搭较为严重,总体环境脏乱,一定程度上影响了该区域的整体环境。为此,监督委员会邀请该大棚经营户及村“两委”进行协商,该基金针对园区企业提升、科创企业前期投资、重点项目招商引资等,都进行了前期投入。

针对清退后遗留下来的杂物,再次进行人工清理。最后,使用机械设备对土地进行翻新,为下一轮复耕打好基础。

在环境整治攻坚战道路上,用直镇始终秉持建立“美丽乡村”的理念,依托“廉勤监督平台”,创建“一人一委一网”监督体系,构造镇、村(社区)、组三级廉勤监督网络,将“基层廉勤监督”信息化平台推广使用作为打通基层监督“最后一公里”的有力抓手,全盘激活监督“末梢神经”,实现权力事项“码上知”、问题诉求“码上办”、权力运行“码上督”,切实推动基层监督与信息技术深度融合,不断提升基层监督工作水平,描绘出“生态宜居”的新画卷。

吴用纪

厚植创新创业沃土 让知本源泉变资本活水

江北新区自主创新服务中心优化企业科创服务

从2018年的市委一号文到2021年的市委一号文,南京以锁定创新谋求高质量发展。作为城市创新的前沿区,江北新区用一组数据,不断刷新创新发展的鲜明底色。

2020年新区高企总数快速增长至1147家,30家新区企业入选全市创新型领军企业培育库,8家入选培育独角兽企业名称单,42家入选市瞪羚企业名单,数量均居全市第一。今年一季度,4家新区企业入选全国“哪吒”企业榜单,5家入选江苏省百强创新型服务……数据背后,是江北新区自主创新服务中心不断完善科技服务体系,倾力打造区域创新高地的生动实践。

积极打造两大企业服务利器

上线“政策罗盘”——全国首个大



数据智能化政策服务平台。平台建立“企业大数据库”,利用先进人工智能技术,实现了企业数据与政策条件的精准智能匹配。自3月份上线以来,服务企业3100家,分解核心政策294项,累计进行政策匹配147481次。广州、杭州、常州等地先后前来学习调研。

上线“科创数金”——政企银一体化数字金融服务平台。平台在全国首创科技企业授信额度测算模型和“科技增信”,将企业技术“软实力”打造成融资的“硬通货”。

多举措推动创新政策落地生根。聚焦重点政策,以高企复审为重点工作内容,全面摸排345家拟复审高企,拟定复审高企工作方案,梳理复审高企中已在资本市场挂牌上市的企业



清单。2021年,开展高企专题培训12次,完成研创园、大厂街道、泰山街道复审企业高企申报材料专场辅导,受理1300家企业申报,其中复审企业280家。

聚力精准施策,开展政策汇编和培训、落实政策申报与兑现。2021年,已承办项目申报、政策兑现、项目签约、结题验收等工作159项,线上线下服务企业达25000余项次,为企业兑付项目资金约1.64亿元。

着力提升金融活水支撑力。针对科技企业融资“三难”问题,强化科技金融精准支持。充分发挥财政资金引导作用,中心科技金融服务人员在一线指导企业填报“苏科贷”“宁科贷”申请材料,即时反馈需要修改的信息,



2021年以来帮助企业获得贷款19.24亿元,并连续多年在江苏省生产力促进中心发布的“苏科贷”合作地区绩效评价中获得绩效A的优异成绩。

集聚金融资源,促成银企融资合作。搜集各类金融需求68条,先后与南京银行、江苏银行、北京银行、招商银行、浦发银行、建设银行、中国银行等金融机构合作,完成银企融资对接200余次,新增金融产品20个。

在江北新区这个创新策源地,江北新区自主创新服务中心以科技企业为中心,逐渐完善创新服务体系,加大科技政策落实力度,营造浓厚的营商环境,厚植创新创业的沃土,为新区打造企业科创服务生态圈,助力江北新区走出一条具有自身特色的创新发展之路。

