

求解乡村振兴五问

——全国两会代表、委员精准支招

鲜花盛开的湖北省宜昌市秭归县屈原镇西陵峡村村貌。

新华社发

民族要复兴，乡村必振兴。“十四五”规划纲要草案对全面实施乡村振兴战略做出全面部署，政府工作报告也提出一系列新举措。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，农业、农村、农民将面对哪些新课题，呈现哪些新变化？

脱贫之后怎么办

当前，我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果、不发生规模性返贫，广受关注。

规划纲要草案提出，严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫，但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”全国人大代表、安徽省六安市副市长孙学龙说，要变“人找救助”为“救助找人”。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了，但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链，提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民代表说，今年他们将开发预包装食品，夯实产业基础。

“防止因病致贫返贫是‘硬骨头’，今后对口支援要更精准，分层分级做好重点人群健康管理、大病救助、社会互助等。”湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹代表说。

粮食安全怎么保

“解决好吃饭问题始终是头等大事，

我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”政府工作报告中的这句话，引起代表委员强烈共鸣。

种子和耕地，是两个关键。

规划纲要草案提出，加强种质资源保护利用和种子库建设，加强农业良种技术攻关，有序推进生物育种产业化应用，培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案，力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业种质资源库已开建，新的农作物种质资源库今年将建好，在关键核心技术方面要尽可能突破，加快培育育繁推一体化种子企业。

“加强知识产权保护势在必行。”全国政协常委、中化集团董事长，中国化工集团董事长宁高宁说，加强种业知识产权立法，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境，才能彻底改善种业发展环境。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是今年我国发展主要预期目标之一。

“藏粮于地、藏粮于技”是稳产高产关键。建设国家粮食安全产业带，实施黑土地保护工程，都是利长远的举措。”中国农业技术经济学会会长陈萌山委员说，面积、产量要年年抓，粮食安全党政同责要落实。

乡村产业怎么兴

从大路货到新奇特，从“路边卖”到“网上卖”，从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

代表委员们认为，既要注重产品“调

优”，也要生产方式“调绿”。

“推动种养结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平，壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业，都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华委员说。

“要多措并举推广以‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”全国人大代表、金正大集团董事长万连步建议。

今年中央一号文件提出，推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’，每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”新希望集团董事长刘永好委员建议，加快发展数字化仓库和冷链物流，完善标准和法规，实现从田间到餐桌全产业链现代化。

农村环境怎么建

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要草案强调，实施乡村建设行动，优化生产生活生态空间，持续改善乡村村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。

“开展农村人居环境整治提升行动，因地制宜建设好卫生厕所，加快与之配套的污水处理设施等建设，都是农民期待解决的问题。”甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表说。

“乡村建设是为农民建的，要尊重农民的意见，遵循乡村发展规律，保留乡村特色风貌，不搞搞小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南代表说，实施乡村建设行动，关键是规划先行，基础设施和公共服务也要“两手抓”。

“目前到村的设施有一定基础，堵点主要在进村入户上。”全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平说，下一步要将水电路讯等公共设施向村覆盖、向户延伸，加快通组路和村内主干道硬化，加强资源路、产业路、旅游路建设。

“基层干部负担繁重，数字化公共服务滞后，迫切需要加快数字乡村建设。”王绍南代表说，软件方面，要提高农村教育和医疗养老条件，让农民群众有更多获得感。

城乡之间怎么融

当前，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。规划纲要草案提出，建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，促进要素更多向乡村流动。

陈萌山委员认为，健全城乡融合发展的体制机制，必须深化农业农村改革，加强农业农村发展要素保障。

“城乡融合发展，人才仍是瓶颈。”重庆市巫山县委书记李春奎代表认为，既要增增量，吸引“新农人”，还要激活存量，发挥“土专家”“田秀才”等作用。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚委员表示，围绕深化农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，规划纲要草案都做出部署，有利于城乡融合发展 and 乡村建设行动深入实施。

“金融服务不能缺位，要加快健全乡村金融服务体系，完善适配政策与机制，提供系统性的金融服务与产品，真正支持产业更强、农民更富、乡村更美。”全国人大代表、建设银行湖南省分行行长文爱华说。新华社记者 于文静 杨玉华 陈刚 徐扬 周闻韬 杨文

农业农村部部长唐仁健回应社会关切——

端牢国人饭碗 乡村建设不搞形式主义



农业农村部部长唐仁健通过网络视频方式接受采访。

新华社发

3月5日，在十三届全国人大四次会议开幕会后举行的首场“部长通道”上，农业农村部部长唐仁健就粮食安全、乡村建设、种业发展等问题回答记者提问，回应社会关切。

绷紧粮食安全这根弦

“悠悠万事，吃饭为大。”对于中国这样一个有着14亿人口的大国来说，保障粮食安全是一个永恒的课题。受全球新冠肺炎疫情的持续影响，社会各界对粮食生产和粮食安全关注度高度关切。

“1.3万亿斤”“474公斤”，唐仁健在回答提问时给出了两个数据。唐仁健表示，目前我国粮食已经保持了17连丰，最近6年一直稳定在1.3万亿斤以上。目前我们

人均粮食的占有量是474公斤，国内粮食生产已经连续多年超过国际通常认为的400公斤粮食安全标准线。“我们的粮食安全是有保障的，我们完全能端牢中国人的饭碗。”

今年是“十四五”开局之年，夺取全年粮食丰收具有特殊重要意义。习近平总书记强调，要牢牢守住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧。唐仁健表示，“紧”凸显了粮食安全问题在新阶段、新征程中的极端重要性。

唐仁健强调，抓好粮食安全一是要实行党政同责，制定相关的考核办法。经国务院同意，农业农村部向各省下达了2021年粮食面积和产量的任务；二是制定出台一系列支持粮食发展的政策措施，包括继续提高水稻和小麦最低收购价、稳定玉米大豆生产者补贴政策等；三是实施藏粮于地、藏粮于技战略，大力推进高标准农田建设和黑土地保护工程，今年还计划建设1亿亩高标准农田。

“今天正好是二十四节气的惊蛰，春耕生产正在从南向北梯次展开，目前国内春耕生产开局势头良好。”唐仁健表示，夺取夏粮丰收还要过五关斩六将，要一关一关过，一个环节一个环节抓，力争在建党一百周年华诞之前，夏粮能够获得丰收。

乡村建设是为农民而建

今年的中央一号文件将乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，如何推动乡村建设成为大家关注的焦点。

唐仁健指出，党的十九届五中全会明确提出要实施乡村建设行动，总理的政府工作报告又予以强调。经过八年的努力，

脱贫攻坚已经完成，“两不愁三保障”都已解决，农村的基础设施和社会面貌发生了翻天覆地的变化。

目前，农村基础设施仍然存在卡点、堵点与短板、弱项。唐仁健表示，下一步，乡村建设行动要做好三个方面的工作：

第一，编好规划。按党中央、国务院的要求，今年县一级的国土空间规划要基本编制完成，要在此基础上编制“多规合一”的实用性村庄规划。“强调实用性，就是要照顾农村的特点和农民的需要，方便农民群众改善生产生活。”唐仁健表示。

第二，建好硬件。硬件主要是水电路气讯，主要倡导和推动向村去覆盖，向户去延伸，尤其是推动那些既有利于生活方便、又有利于生产条件改善的设施建设。唐仁健表示，要“一篇文章两做”，抓好行政村以下的道路建设，打通推动农村发展的资源路、产业路、旅游路；建设仓储设施和冷链物流，解决好农产品上行和工业品下行的问题。

第三，抓好软件。软件主要是社会服务和乡村治理。社会服务水平要继续提升，力求农村的上学条件、医疗条件、养老条件更好一点，保障水平更高一点。乡村治理主要是乡风文明和社会事业发展，力求通过努力，形成文明的乡风、良好的家风和淳朴的民风，让农村的社会风貌和农民的精神面貌再上一个新台阶。

唐仁健特别强调：“乡村建设是为农民而建，一定要照顾农民的感受，体现他们的需求，不能凭主观意志，更不能搞形式主义、官僚主义，要把好事办好，把实事办实。”

打好种业翻身“组合拳”

种子是农业的芯片，在农业快速发展的过程中，种子问题越来越受关注。针对如何打好种业翻身仗，唐仁健用“有基础”“有差距”“有行动”三个词介绍了我国种业发展情况。

“外资企业占我国种子市场份额只有3%左右，进口种子占全国用种量只有0.1%。”唐仁健表示，水稻、小麦两个最基本的口粮，完全用的是自主选育品种，而且产量还不低，自主选育的品种种植面积占到95%以上，做到了中国粮主要用中国种，我们国家农作物特别是粮食种子能够靠我们自己来解决，农业用种安全是有保障的，风险也是可控的。

“我们有些品种、有些领域和有些环节，跟国外确实还有较大差距，但这是‘好不好、高质量’方面的差距。”唐仁健指出，玉米、大豆单产水平目前只有世界先进水平的60%左右；大家经常吃的甜椒、耐储番茄等蔬菜种子从国外进口还比较多；生猪的饲料转化率、奶牛产奶量，都只有国际先进水平的80%左右；白羽肉鸡祖代种鸡，主要也靠进口。

打好种业翻身仗要出“组合拳”。唐仁健表示，按照习近平总书记“立志打一场种业翻身仗”的要求，农业农村部正在会同有关部门，研究制定打好种业翻身仗行动方案，力求用十年左右的时间，在国家种质资源库建设、关键核心技术攻关、培育一批育繁推一体化种子企业、抓好国家种子基地建设、加强种业知识产权保护等方面实现重大突破。

王小川 朱瑞

乡村如何“聚人”

乡村振兴，关键在人，如何为乡村振兴聚集更多“人气”？代表委员们纷纷建言献策。

选优配强农村带头人

“农村基层干部队伍也是人才振兴的重要方面。现在有些村干部年龄偏大、能力不强、思维受限、进取意识弱，在乡村振兴中有些吃力。”全国人大代表、湖北省广水市十里街道办事处观音村党支部书记熊永俊说，“以广水市为例，367个村共有‘两委’成员1589名，近一半是初中及以下学历，45岁以上的超过七成。”熊永俊建议，以农村换届选举为契机，选好配强农村带头人，优化村两委班子年龄、学历结构。

全国人大代表、山东省日照市莒县城阳街道岳家村社区党委书记许传江说，农村基层干部队伍建设不仅关系到人才振兴，也是组织振兴的要求。他今年提交的《关于加强农村党组织书记队伍建设的建议》提出，要把培养、选拔和造就一支政治素质好、带富能力强、忠诚干净担当、适应基层治理并且能够长久干下去的农村党组织书记队伍，作为全面推进乡村振兴战略的首要任务。

“全面实施乡村振兴战略，对于广大农村干部来说，从理论素养、发展观念、思维方式、能力水平、作风形象等各方面都提出了更高要求。”针对农村干部教育培训工作中存在配套资金短缺、师资力量不足、培训基地不强等问题，全国人大代表、河北省灵寿县南营乡车谷砬村党支部书记陈春芳建议，成立师资库，省级层面统筹，从省市县乡党政干部、行业业务骨干及农村干部中，筛选理论和实践经验丰富的人才，建立农村干部培训师资源库；开发农村干部网络学习平台，定期收集农村干部培训需求，及时补充更新课程，使农村干部随时随地都能学到学的好课程；加大对不发达地区实践教学点建设的支持力度，挖掘好各地历史文化特别是红色教育等资源，把现场教学点做大做强，让农村干部享受到大地的课堂、村庄为教室、优秀村官和基层干部当老师的“接地气”式教育培训。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说：“目前农业劳动力偏老化，规模化经营、现代化经营需要更多有知识有文化的青年投入农村建设。”他建议，各地可以招录农村专职党务工作者，把年轻人的新思路引进农村，同时也为农村储备了管理人才。另外，对经营技术人才引进要不断完善各种政策保障和优惠，吸引他们来农村创业，为乡村人才振兴“添砖加瓦”。

聚焦本土青年农民

全国政协委员、西南大学副校长温涛把目光放在本土青年农民身上。温涛在四川、河南、广西、宁夏等地调研发现，由于现有农村培训教育体系的缺陷，乡村从业主体明显老龄化，掌握现代生产技能、信息技术和经营管理知识的青年农民严重不足。他建议对青年农民进行差异化、动态性培育，搭建全国性的高素质乡村人才服务平台。与此同时，增强青年农民应用互联网手段发展和管理生产经营活动的能力，培养青年农民的互联网金融思维，实现自身可持续发展。

“在发展兴村事业上，振兴主体是最大的、最现实的、最优势。”全国政协委员、贵州省盘州市岩博村党委书记余留芬认为，想方设法留住本地人才是人才兴村的长久之计。通过到镇村及企业深入调研，余留芬发现，农村基层组织和村级企业是农村留才、引才的主要落脚点，但当前许多农村基层组织待遇低，村级产业薄弱成了留才、引才的制约点。因此，余留芬建议，要积极探索创新农村基层组织福利待遇机制，推进本村人才留村发展建设村级事业；要发展壮大村级产业，为本地人才提供发展机会与展示平台。

重视教育培训农民

全国人大代表、河南省濮阳县双柳树镇驻郑州农民工党支部书记黄久生认为，“乡村振兴要特别重视对农民的教育培训，大力开展农民教育培训是落实乡村振兴战略和促进农业现代化的重要举措之一。”他建议，第一要培训全覆盖，细化教育形式，制定系统科学规划，推出多样和个性化的教育形式，细化到每一个村、每一个人，开展分阶段、分等级、分区域、分时间的系统科学培训规划；第二是创新培训教学模式，大力提高培训质量和效果，提升农民的综合素质；第三要挖掘和树立典型，形成区域带动示范带动力量，大力挖掘、树立和培育各类先进典型，让榜样的力量教育农民、感染农民、鼓舞农民，投身乡村振兴；第四是加大宣传力度，营造全社会关注培训、关心培训和支持培训的良好氛围；第五要加大政府支持力度，健全培训保障体系，形成职业培训长效机制。

全国人大代表、晨光生物董事长卢庆国认为，可以通过鼓励农业科技企业家“下乡”来赋能乡村人才。卢庆国说，过去乡村产业主要依靠人力和地力，未来科技创新将发挥更多作用。农业科技企业家下乡，在为乡村振兴带来新理念、新技术的同时，也能为农民赋能，帮助当地培育新型职业农民。

深度挖掘乡贤资源

全国人大代表、江苏今世缘酒业股份有限公司董事长周素明则把眼光放在乡贤上。在他看来，乡贤从乡村走出去，在外打拼多年，不少人仍怀着反哺故土、回报家乡的强烈意愿。他们有能力、有思想，在某些领域有一定成就，是乡村振兴的特殊力量。周素明建议，深度挖掘乡贤资源，搭建“乡贤智库”，建立乡贤顾问制度。鼓励乡贤参与农村治理体系，为乡村人才振兴注入更多血液。

黄海波 张典标 李琨 周闻韬 刘冰洋 刘久锋 张培奇



新华社发