



主管主办: 新华报业传媒集团

江苏经济报



江苏经济网



江苏经济报官方微信

今日4版 国内统一连续出版物号:CN 32-0016 代号:27-50 全国发行

星期三 2025年12月17日 乙巳年十月廿八 总第10260期

由“量”向“质”，科技强省跑出成长加速度

□江苏经济报记者 洪姝翌

“十四五”是江苏科技事业发展极不平凡的5年。12月16日,记者从“高质量完成“十四五”规划”系列主题新闻发布会活动现场——“建设高水平科技强省”主题新闻发布会上获悉,5年来,我省科技创新能力稳步提升,科技创新和产业创新深度融合,创新创业创造动力活力充分释放,全省科技实力正从量的积累迈向质的飞跃,从点的突破迈向系统能力的提升。

看成效 科技创新能力稳步提升

在《中国区域创新能力评价报告2025》中,江苏区域创新能力排名跃升一位,进入全国第二;在《中国区域科技创新评价报告2025》中,江苏综合科技创新水平居全国省份第一。上海—苏州、南京进入世界知识产权组织发布的全球百强创新集群前十五。榜单见证发展,“十四五”期间江苏科技创新综合实力持续增强,交出一份含金量十足的“成绩单”。

科技投入力度空前,为创新发展筑牢根基。省科学技术厅厅长徐光辉介绍,我省全社会研发投入总量去年达4597.5亿元,较“十三五”末增长约53%;研发投入强度去年达3.36%,较“十三五”末提高0.43个百分点,处于创新型国家和地区中上水平。“相当于在全国科技创新上每投入8块钱,就有1块钱来自江苏。”

创新效能也在稳定提升。全省高新技术产业产值占规模以上工业比重去年突破50%,今年1—11月攀升至52%,较“十三五”末提高5.46个百分点;高新技术产品出口额连续4年过万亿元,今年前10个月达1.06万亿元;万人发明专利拥有量去年

74.51件,较“十三五”末实现翻一番以上。人才是建设高水平科技强省的前提和基础。据统计,全省研发人员超126万人,入选国家重大科技人才数居全国首位;今年新当选两院院士8人,“十四五”累计新增30人,总数达122人,居全国省份第一。“‘十四五’以来,我们全面落实国家和省更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,立足江苏、面向全国、放眼海外,加快集聚海内外高层次人才。”省人力资源和社会保障厅副厅长封春晴说,我省已建成博士后科研流动站、科研工作站和创新实践基地等载体1801个,实现市(县、区)和重点高校、重大载体、重点企业全覆盖;现有在站博士后1.2万余人,其中80%集聚在先进制造业,出站后75%留苏工作。同时,累计引进海外留学回国人才23.1万人,数量居全国前列。

谋融合 科产深度携手再写新篇

以科技赋能产业升级,以产业需求牵引科技创新。科技创新和产业创新的融合文章究竟该如何书写?

基础研究是科学体系的源头。“十四五”时期,江苏实施“1820”基础研究策源行动,基础研究能力得到较快提升,6项成果入选“中国科学十大进展”。“我们开展了基础研究系统布局。”徐光辉说,省政府设立基础研究专项资金,带动我省基础研究投入总量去年达240.7亿元,是“十三五”末的近3倍。实施基础研究重点项目209个,设立“AI for Science”专题,产出一批原创成果。“比如,在世界上首次观察到凝聚态物质中的引力子模,首次发现最古老多细胞真核生物化石,首次绘制早期地球高精度生物多样性曲线等。”

苏州实验室成为我省首个国家实验室,材料综合研究设施被列为国家“两重”标志性工程;中国科学院工业人工智能研究所正式成立,是2010年以来中国科学院在全国新建的第三个建制所;紫金岛实验室支撑我国完成第一阶段6G技术试验;太湖实验室“未来号”试验船下水;云龙湖实验室建成深地工程领域实验室……一个个前沿引领、产业赋能、开放协同、特色鲜明的创新平台矩阵加速崛起,筑牢我省实现高水平科技自立自强的底气。

企业创新主体地位不断夯实,创新链和产业链对接更加紧密。省工业和信息化厅副厅长长池宇说,聚焦全省“1650”产业体系,我省积极打造了以企业为主体的创新生态,坚定不移推动企业建设创新载体,开展研发攻关,推进从技术研发到产业化关键环节的贯通,全省优质企业群体更加壮大,累计培育省级专精特新企业15091家,国家级专精特新“小巨人”企业2215家、全国第一,累计培育单项冠军企业240家。

为促进科技成果转化应用,我省还大力实施新技术新产品推广应用工程,加强“三首两新”产品认定与市场开拓,着力打通创新成果产业化“最后一公里”。5年来,累计推广应用新技术新产品6269项,认定首台套装备276项,推广首版次软件258项。采取免申即享方式对53个创新药械给予奖励,5年获批创新药48个、居全国首位,制定首批创新药械产品目录,推动目录产品加快入院使用。

聚合力 创新生态焕发蓬勃生机

科技创新的蓬勃发展,离不开体制机制改革的持续深化,也离不开区域协同、产学研联动的强大合力。放眼全省,一个开

放协同、活力迸发的创新生态正为科技强省建设提供全方位保障。

开展教育科技人才体制机制一体改革综合试点,在南京紫金山创新带、苏州独墅湖科教创新区、常州科教城先行先试;深化职务科技成果资产单列管理等“三项改革”,将职务科技成果赋权改革范围扩大到全省高校院所;推进实施深时数字地球国际大科学计划,全省累计核定外资研发中心531家;出台省产学研发展促进条例,深耕科技体制改革“试验田”,累计共建企业联合创新中心超480家,转化成果7500余项……体制机制改革纵深推进,全省创新活力充分释放。

推动高校科技成果加快转化和产业化,去年以来,全国高校区域技术转移转化中心成为教育科技领域的新热点。省教育厅二级巡视员崔春霞表示,推动区域中心建设,除了构建“全链条、多层次”的政策支持矩阵外,在金融支持上,省、市、区投入已超10亿元,设立了10亿元高校科技成果转化天使基金,创设60余个科技金融产品,为成果转化提供了全方位、接力式科技金融服务。在平台建设上,已建成公共转化平台32个,在建11个,服务对接全国600多个高校团队,获批建设教育部工程研究中心4个。

高新区是科技创新赋能的主阵地。徐光辉表示,我省持续推进高新区和高等院校“双高协同”创新发展,制定政策指南和改革指引“两张清单”,支持18家高新区和37所高等院校结对试点,构建“有组织科研+有组织转化”机制,已实质性合作开展研发项目超300个。同时,我省还大力推动高新区新质转型,推进“一园区一产业一赛道”工程,入选国家高新区新赛道培育重点园区9个,数量全国第一。

我国离岸距离最远海上风电项目——三峡江苏大丰800兆瓦海上风电项目实现全容量并网,标志着我国海上风电向深远海迈进取得了又一重大突破。三峡江苏大丰800兆瓦海上风电项目由三峡集团投资建设,是江苏省首批海上风电平价上网示范项目之一。项目位于盐城市大丰区东北方向海域,由4个场址组成,共安装98台风力发电机组,总装机容量800兆瓦,配套建设2座20万千瓦、1座40万千瓦海上升压站和1座海上救援平台。项目H8-1号场址中心点离岸距离80千米,最远点离岸距离85.5千米,刷新了我国海上风电项目离岸距离的纪录。项目投运一台13.6兆瓦风电机组,机组轮毂中心高度142米,单支叶片长123米,叶轮直径252米,叶轮扫风面积约5万平方米,相当于7个标准足球场的面积。机组每转一圈可发出清洁电能约29千瓦时,每年可输出清洁电能超4650万千瓦时。本项目预计年均发电量可满足140万户家庭日常用电需求,相当于节约标准煤约86万吨,减少二氧化碳排放约23万吨。

(杨子岩)



随着新年的临近,如皋市各市场内中国结、“福”字、灯笼、日历、小挂件等新年饰品琳琅满目,吸引市民选购,呈现出红红火火喜迎2026年的气氛。图为12月16日,市民在如皋市如城街道一小商品市场选购新年饰品。

这座苏北县城为何吸引30多万年轻人回流返乡

沭阳,江苏陆域面积最大、人口最多的县,户籍人口近200万,曾因经济长期省内垫底、大量劳动力外流而背上沉重的“包袱”——高峰时期,45万人远走他乡谋生。如今,这座苏北县城已实现华丽转身:从长期位列全省经济发展谷底,到2024年全国百强县位次跃升至第25位,沭阳GDP连续五年跻身“千亿俱乐部”,超32万游子竞相“归巢”。

昔日“东南飞”,今朝“雁归来”。在一些县城面临人口外流、产业转型困难的背景下,沭阳何以成为“回得来、留得住”的创业热土?

“回乡没面子”的观念转变了

岁末年终,深夜10点的直播基地依然人声鼎沸。“还有出价的家人吗?5000元最后一次!成交!”——杨淑玲,拍剪辑师的声音穿透夜色,一盆盎然的真柏被运在广东的买家拍下。这里是沭阳县扎下镇艺森园艺基地,30多名主播围坐在一起,上百部手机镜头聚焦旋转台上的盆景。这场别开生面的“云端拍卖会”吸引全国买家实时竞价,百余件盆景成交额达60万元。“过去靠喇叭喊,如今手机一开,全国客商都过来了。”基地负责人胡道中笑着说,在这些主播、花农、电商中,有很多是曾在外打拼,如今重返故土的沭阳人。随着“大学生回乡没面子”的观念转变了。颜集镇堰下村返乡创业大学生严邦伟通过从事花木电商获得比外出打工更可观的收入。他说:“农村大有可为,我是真切切感受到了。”

大量年轻人携带资金、技术和新观念回乡,催生了蓬勃的“创业经济”。以传统花木产业为例,该县花木主产区乡镇大学

生返乡创业就业率达到60%。沭阳历史上是革命老区,传统农区和水患灾区。20世纪90年代,沭阳经济长期处于江苏省末位,经济底子薄,人口基数大,就业机会少,当地大量青壮年不得已背井离乡务工谋生。

近年来,沭阳出台了一系列创业政策,组织实施“沭商回归”计划,大力开展乡情招商、商会招商、产业链招商等,吸引沭阳籍企业家返乡投资创业。

最新数据显示,近年来该县返乡创业就业总人数累计超过32万人,在外务工人员从高峰时45万人降到如今18万人。

靠什么吸引“雁归来”

“放不下工作,舍不得故乡”,曾是沭阳庞大外出务工群体的两难选择。如今,这一选择题在很多人的眼里已不再难选。为什么会有如此改变?

筑牢产业根基,这是沭阳求解难题的第一招。产业是就业的土壤。沭阳坚持在发展中解决就业问题,聚力打造绿色家居、纺织服装、机电装备三大百亿级产业集群和15条重点产业链,已培育规上工业企业1157家,国家高新技术企业147家。工业经济为城乡居民就业提供了超30万个就业岗位。同时,花木电商、快递物流、图书交易等现代服务业的繁荣,形成了多层次就业“蓝海”,以现代化产业体系不断提升对就业的支撑力。2024年,沭阳人均支配收入34173元,同比增长6.1%。

“培育肥沃的产业土壤,让每一个梦想都能在熟悉的土地上开花。”颜集镇党委书记洪小沛说,要坚持以产业发展中解决就业等民生问题。

打造创业磁场,这是沭阳从实践中摸索出的重要经验。

转型的关键在于人。沭阳一方面在南京、苏州等地设立返乡创业联络站,精准引回流子;另一方面,大力建设创业孵化基地,实施“技能沭阳”行动,为创业者提供从培训到认证的的全链条支撑。

“从未想到有一天竟能评上高级乡村振兴技师。只要秉持匠心,精进技艺,农民也能发光发热,农村也有广阔天地。”沭阳花农方武说。他的成功,源于个人奋斗,也源于沭阳精心培育的创业氛围。

围绕创业就业需求,沭阳实施“互联网+职业技能培训”行动,成立创业就业服务联盟和创业指导专家服务团,组织开展“雏鹰计划”“创业训练营”,培养了8200名产业带头人、3.3万名农业经纪人和2.9万乡土人才,5.4万名农民“持证上岗”。

“一个地区要发展,短期靠项目,中期靠政策,长期靠环境。”沭阳县发改局局长刘明说。沭阳将营商环境视为“金字招牌”,树立“无事不扰、有困必帮”的服务理念,以解决返乡创业就业人员后顾之忧。

良好的营商环境在企业间口碑相传,助力当地形成以商引商的“葡萄串效应”。天能集团、新东旭纺织、红柳纺织等龙头企业纷纷追加投资,推出新项目,吸引上下游企业集聚,串点成链、聚链成面。如今,沭阳构建起“千亿园区领航、百个乡镇高飞、其他板块竞飞”的工业“雁阵”,发展动能强劲。

破解“归雁经济”成长的烦恼

“归雁”振翅,并非一路坦途。随着越来越多游子返乡,沭阳的“归雁经济”也面

临新的成长阵痛:就业岗位增长放缓,技能与岗位错配,部分领域创业热度有所回落等矛盾逐渐显现。

面对挑战,沭阳积极破题——就业是最大的民生工程,也是“归雁”能否稳得住的关键。沭阳一方面通过落实社保降费、税费返还等政策,应对部分企业用工需求波动;一方面大力拓展数字经济、银发经济等新就业形态,开发见习岗位、公益性岗位。

作为传统木材产业大县,沭阳近年推动相关产业向高附加值领域转型,就业岗位也随之提质扩容。木材加工企业机器时代专注木质拼接玩具、木质仿真花等文创产品,仅其一个工厂,就直接带动近4000人稳定就业。

为提振创业信心,沭阳持续优化创业全链条服务。设立全民创业风险扶持资金,简化担保贷款流程,近四年发放各类创业贷款超18亿元,让创业者“想能干、轻装上阵”。

优化生态,让“雁群”长栖。沭阳着力打造“15分钟创业就业服务圈”,搭建县乡村三级标准化服务网络,吸引人才回流。此外,通过提升教育、医疗、人居环境等公共服务水平,努力消除城乡生活落差,让返乡人员安心扎根。

从“打工经济”到“归雁经济”,沭阳的蜕变,不仅体现在数字的增长,更体现在发展逻辑的深刻重塑——以产业聚人、以服务留人、以环境养人,让每一只“归雁”都能找到属于自己的天空,让人才的回归真正转化为高质量发展的强劲动能。

正如沭阳市委常委、副县长汪吉座所言,这股磅礴的新动能,最终将汇聚成老百姓心中朴素的获得感;发展有势头,努力有奔头,生活有甜头。

新华社电

虎踞 财评

推动零售业向品质驱动转型

○冯其予

近日召开的全国零售业创新发展大会明确了“十五五”时期零售业的发展方向:从规模扩张转向品质驱动与服务驱动,加快构建现代零售体系。未来零售业发展的重要思路之一,就是要“以品质去赢得市场,以服务去重塑竞争力”。

当前,我国零售业正处于深刻变革的关键节点。一方面,消费市场规模持续扩大,今年前三季度,限额以上零售业单位中便利店、超市、百货店、专业店、品牌专卖店零售额,同比分别增长6.4%、4.4%、0.9%、4.8%、1.5%;另一方面,消费者需求日益多元化、个性化,价格战等传统竞争手段逐渐失效,行业面临供需适配不足、线上线下发展失衡等挑战。

零售业转型之路面临诸多挑战。一方面,部分企业习惯传统粗放模式,对供应链投入和精细化运营准备不足;另一方面,区域发展不均衡,下沉市场基础设施有待完善,数字化能力需要提升。对此,政策需加强引导,如通过推广相关试点城市经验,支持企业技术改造等举措降低转型成本;企业需主动求变,立足本地实际优化供应链,提升服务水平。因此,推动零售业转向品质驱动,需从3个方向发力。

提升商品价值与服务价值,激发零售业发展新动能。当前,我国零售业发生了巨大变化,线上线下渠道分散化趋势明显,传统实体零售商的渠道价值正

在逐步走弱,商品价值和服务价值变得更加重要。例如,可以将商业服务与居民日常生活深度融合,增强社区黏性,提升消费者在家门口的幸福感。

深化供应链整合,推动零售业创新转型。提升商品价值和服务价值离不开供应链支撑。近年来,即时零售、智慧物流等新模式快速发展,通过数字化手段实现精准选品和智能补货,既降低了损耗,又提升了效率。未来,通过数字化应用,还可以开展消费趋势分析和预测,为消费品制造、农业生产等提供信息支持,对碎片化生产资源进行逆向整合,提高规模效应。

加快业态融合,打开零售业发展新空间。零售业需要逐渐打破传统零售思维,从单一卖场向“生活场景”转型,结合文化、旅游、娱乐等元素拓展体验空间。例如,可以依托首店经济拉动消费增长,通过文化与首店相融合,展现城市独特的商业魅力。

零售业的品质驱动转型,不仅是商业模式变革,更是发展理念重塑。这要求企业从追求短期流量转向长期价值创造,从价格竞争转向体验竞争。随着首发经济、赛事经济、“人工智能+消费”等新业态持续涌现,以及数字化技术加速应用,零售业将在品质引领下形成更健康、更富活力的发展状态,并为做强国内大循环注入持续动能。

江苏边检总站:立足江海国门 服务开放浪潮

□江苏经济报记者 周凯航 通讯员 费伯俊

12月15日,连云港集装箱货柜码头,巨型吊机挥舞巨臂,将一只只集装箱精准吊入“凌云河”号货轮内,准备出口至韩国。汽笛交响中,连云港边检站民警的身影穿梭其间,一声通关“放行”,干净利落。这生机勃勃的景象,正是江苏出入境边检检查站深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,立足国门服务国家开放大局、推动高质量发展的生动缩影。

党的二十届四中全会提出“以开放促改革促发展”。地处东部沿海的江苏,作为改革开放前沿阵地与经济大省,拥有全国最密集的亿吨大港群、最活跃的外向型经济,江苏边检机关如何服务助力经济大省“挑大梁”?11月下旬开始,江苏边检总站党委班子成员带头深入基层,在码头前沿、执勤艇甲板、企业车间开设“流动课堂”,与民警职工、港口工人、服务对象贴心交流。在位于南通港的“中国移民管理32318”艇甲板上,民警李加立从共建“一带一路”讲到口岸通关,把宏大叙事落细为“怎么让船走得更快、让企业更省心”。一位码头老师傅听后感慨:“原来我们吊装的每一片风电叶片,都是在为开放出力。”

放眼全省,江苏沿江沿海共有17个对外开放水运口岸,年查验出入境船舶近3万艘次。面对澎湃的开放浪潮,江苏边检总站主动将边检工作嵌入国家与区域发展链条。

盐城拥有全省最长海岸线,海上风电、LNG、新能源汽车等产业快速集聚。盐城边检站围绕全会提出的“提升产业链供应链韧性”,在国内最大的LNG供应链站“绿能港”设立警务室,实施预报预检、同步作业、快速离港“一站式”服务,保障能源安全动脉高效畅通。船舶代理王荣军感慨:“边检服务前移,手续办理时间压缩大半,这就是我们实实在在的竞争力!”

针对高端装备、新能源等新产品出口激增态势,江苏边检机关推行“一船一策”精细化保障,为重点物资船舶压减近七成申报手续,平均缩短在港时间3小时以上,让“江苏制造”更驶向全球。改革与科技双轮驱动,让国门更智慧、更安全。11月,江苏边检总站以“智慧边检”建设为抓手,举办第二届数据建模大赛,激发“微创新”“小革新”活力,推动科技战力向实战转化。12月4日,无锡边检站民警携带便携式终端主动上门服务,为外资企业外籍员工提供备案采集服务。“以前要请假跑口岸,现在民警上门办,三分钟搞定,全家都能‘刷脸’入境了!”一位韩国籍工程师点赞道。

“您不用起身,我把摄像头往下转,请面朝摄像头拍个照。”12月6日12时许,南京禄口国际机场出境大厅内,南京边检站执勤二队民警张勇协助江苏轮椅击剑队队员办理出境手续。仅用5分钟,27名涉残运会人员就全部通关,他们从南京飞往香港,参加全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会。“保障顺畅通关是我们的职责。”张勇的话语朴素而坚定。此外,11月5日起,南京禄口国际机场实施“24小时直接过境旅客免办边检手续”,为国际中转旅客带来极大便利。

在改革开放中勇当先锋,在守牢底线中护航发展。江苏边检总站正以党的二十届四中全会精神为指引,将制度的优势转化为治理的效能,把开放的势能注入发展的动能,在江海之间书写热气腾腾的“国门新篇”。

六部门发文力促服务外包高质量发展

本报讯 近日,商务部、中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、海关总署六部门联合印发《促进服务外包高质量发展行动计划》(以下简称《行动计划》)。

《行动计划》围绕平台载体提升、创新发展、主体培育、市场开拓、行业规范发展与人才培养部署6大重点任务,旨在推动服务外包成为我国服务贸易创新发展的新引擎、开放型经济合作的新亮点,充分发挥服务外包对稳就业、稳外贸、优结构的重要作用。

《行动计划》明确,到2030年,培育一批具有国际竞争力的服务外包龙头企业,建设一批创新能力强、特色优势产业明显的服务外包集聚区,服务外包数字化、智能化、绿色化、融合化水平进一步提升,吸纳就业人数显著增长。服务外包成为创新提升服务贸易、创新发展数字经济的重要组成部分。

事实上,服务外包作为服务贸易的重要组成部分和数字经济的重要实现途径,在培育外贸发展新动能和拓宽就业渠道等方面具有重要作用。从数据来看,今年1至10月,我国企业承接服务外包执行额为13551.7亿元,同比下降0.7%。

数据还显示,服务外包产业对吸纳就业产生重要作用。截至今年10月底,我国服务外包累计吸纳从业人员1736.4万人,大学及以上学历1138.9万人,占比为65.6%。今年1至10月,服务外包新增从业人员39.8万人,大学及以上学历28.2万人,占比为70.9%。

商务部研究院数据中心副研究员宋思源表示,近一段时期,地缘政治风险上升,部分跨国企业调整外包业务布局,偏好“友岸外包”模式,一定程度上增加了

我国企业对国际市场的开拓难度,导致我国服务外包执行额小幅下降。但总体上看,我国服务外包产业仍保持着稳健的发展态势。

宋思源认为,在此背景下,《行动计划》的出台恰逢其时,为产业指明了突围方向与升级路径。从任务设计上可以看到,《行动计划》充分结合多年来我国服务外包产业所积累的发展基础,发挥了承前启后的作用,充分体现了对我国服务外包产业既有优势的巩固与对未来增长点的前瞻布局。

比如,在实施平台载体提升行动方面,《行动计划》提出,支持东部地区示范城市发挥服务外包高端要素集聚优势,打造面向全球的服务外包发展高地。支持中西部和东北地区示范城市拓展服务外包优势特色领域,积极承接离岸和在岸外包转移,培育新增长点,促进服务外包区域协调联动发展。

在实施创新驱动引领行动方面,《行动计划》明确,支持符合条件的中西部资源型城市发展云计算、超算、人工智能等相关的服务外包业务,承接国内信息技木外包和数字服务转移,探索资源型城市数字化转型新路径。

展望未来,宋思源表示,随着政策落地,我国服务外包产业有望在结构优化、动能转换和国际竞争力提升等方面实现新的突破。她认为,政策精准聚焦数字化、绿色化等新趋势,将有力引导产业向价值链高端攀升,同时通过区域协同与特色培育,进一步释放国内市场的纵深潜力。“这不仅有助于抵御外部风险,更将夯实我国在全球数字服务市场特别是服务外包产业发展格局中的长期竞争优势。”

(王文博)