

# 省财政厅召开党组(扩大)会议专题传达学习贯彻省委十四届十次全会精神

近日,省财政厅召开党组(扩大)会议,专题传达学习省委十四届十次全会精神,研究财政系统贯彻落实举措。厅党组书记、厅长王天琦主持会议并讲话。

会议指出,省委十四届十次全会是在江苏即将胜利完成“十四五”主要目标任务,进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,召开了这次十分重要的会议。全会审议通过的《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》),把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为“十四五”时期贯穿经济社会发展全部工作的主线,提出一系列发展目标、重大任务和重大举

措,充分体现了经济大省挑大梁的使命与担当。

会议强调,全省财政系统要以习近平总书记对江苏工作重要讲话精神为根本遵循,把学习贯彻省委精神与领会党的二十届四中全会精神紧密结合起来,牢固树立“大财政”理念,以增强财政可持续性为统领,认真落实《建议》明确的各项部署,为江苏在推进中国式现代化中走在前、示范提供坚强财政保障。一要旗帜鲜明讲政治,牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、做示范”这一战略定位,“争当表率、争做示范、走在前列”这一总体要求、“强富美高”新江苏现代化建设这一宏伟蓝图,“经济大省要挑大梁,为全国发展大局作贡献”这一重大责任,认真对标对表,在谋划

财税体制改革、制定财政政策、统筹预算安排中创造性抓好落实,使之成为全省财政系统的普遍自觉和共同行动。二要全力以赴促发展,坚持细化分解落实,锚定重点发力、注重远近结合,对省委确定的打造发展新质生产力的重要阵地、促进全体人民共同富裕、统筹发展和安全等重要事项,立足财政职能,主动思考谋划提升财政政策效果和财政资金使用效益的创新举措,以财政高质量发展助力经济大省挑大梁。三要持之以恒打基础,在加强财政科学管理、深化政策谋划储备、强化风险预防处置中持续提升财政服务保障能力。要干字当头抓落实,统筹好今年收官和明年开局,科学编制明年预算,加快推进设区市对区财政体制改

革,及早谋划明年工作思路举措,确保全年工作收好尾,明年工作起好步。

会议要求,要高度重视我省财政“十五五”规划编制工作,在深入研讨的基础上提出“十五五”时期的发展目标、战略任务和重大举措,确保规划编制科学合理、规划执行刚性有力。要深入学习习近平总书记关于五年规划精神,加强前瞻性思考、系统性谋划,深刻把握面临的形势和任务,存在的优势和短板,研究提出贯彻落实的新思路、新举措、新办法,充实到江苏财政“十五五”规划中。要做好衔接对接,加强和相关部门的对接沟通,衔接好规划编制的时间节点、重要内容、工作措施,确保同频共振、同题共答。

苏财宣

## 江苏省一般公共预算收支完成情况

2025年1~11月

1~11月,全省一般公共预算收入完成9650亿元,增长1.9%。其中,税收收入完成7462亿元,增长3.9%;非税收入完成2187亿元,下降4.6%。全省税收占比为77.3%。

### 主要税收收入科目情况

- ① 增值税3321亿元,增长7.3%。
- ② 企业所得税1412亿元,增长7.1%。
- ③ 个人所得税515亿元,增长14%。
- ④ 土地增值税203亿元,下降34.3%。
- ⑤ 契税407亿元,下降23.5%。

1~11月,全省一般公共预算支出完成12813亿元,其中,民生支出超万亿元,占一般公共预算支出的比重为78.1%。

### 重点民生支出科目情况

- ① 教育支出2517亿元,增长3.8%。
- ② 社会保障和就业支出2009亿元,增长6.8%。
- ③ 卫生健康支出1080亿元,增长2.5%。
- ④ 住房保障支出856亿元,增长5.3%。
- ⑤ 交通运输支出507亿元,增长3%。

苏财宣

## 省财政支持近海水下测绘工作取得阶段性成效

海洋是江苏高质量发展的战略要地。“十四五”以来,省财政厅立足“陆海统筹、生态优先”理念,坚决贯彻落实海洋强省战略,持续加强对海洋基础测绘工作的财政投入,累计安排资金1.3亿元支持自然资源部门向海图强,获取我省近海海域水下地理信息数据,筑牢海洋开发利用的“数据基石”。

一是支持一体化测绘体系建设,突破近海水下测绘难题。通过融合天上卫星、空中无人机、地面近岸无人船以及海上移动基准站等新技术新方法,构建“天一空一地一海”一体化测绘体系,并实现了海上测量自动避险、浅滩区潮汐测量、海上厘米级定位等科技攻关。

二是支持水下测绘数据获取,筑牢全省近海数据根基。通过获取连云港、南通等重点地区1.4万平方千米水下地理信息数据与关键海图要素,累计完成水下地形测量测线长度达4万余千米,形成了滩涂及水下数字三维地形模型、数字地形图等一系列精度达厘米级的水下地形成果。

三是支持数据要素价值激活,赋能海洋经济高质量发展。近海水下测绘精准刻画了地形、地貌、障碍物信息等水下地理特征要素,为海洋资源调查开发与工程建设建造、海洋生态环境修复与防灾减灾应急保障提供数据支撑,为船舶航线安全规划与高效通航、近海养殖科学选址与生态布局提供科学指引。

“十五五”期间,省财政厅将继续深入贯彻落实党中央决策部署和省委省政府工作要求,会同自然资源部门不断健全数据储备机制,优化财政资金保障,强化测绘成果运用,为更好推动我省海洋测绘事业高质量发展和海洋强省建设提供有力的财政保障。

苏财宣

## 一线来风

### 泰州:深化政府公物仓改革 推进资源集约化利用

新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》明确规定,党政机关应当节约集约利用资源,提高利用效率和效益。今年以来,泰州市财政局严格落实“过紧日子”要求,以资产清查利用工作为契机,多措并举、主动作为,通过集中编制资产预算、推行批量集中采购、整合公物仓资源等措施,积极推动资产管理从“粗放分散”向“精准集约”转变,取得一定成效。

一是强化预算源头管控,推进资产科学配置。一方面,实行预算集中编制,市级从2025年起将分散在各部门(单位)的预算额度整体压减50%,编入市级政府公物仓采购预算,由市机关事务管理局负责统一核算、统一采购、统一配发,年度预算安排较上年节约超900万元。另一方面,从严从紧抓好预算执行,依托预算一体化、资产云、“数智财政”等系统,对单位资产配置现状进行比对分析,由市财政局、机关事务管理局联合对部门(单位)的新增购置计划进行审核,不合理的需求一律退回,无预算的申请一律不予配

置,人均资产数超过平均水平的一律暂停新增。截至11月底,市级机关采购计划金额为495.6万元,较上年同期下降31%。

二是推行批量集中采购,有效压降采购成本。一方面,对于电脑、打印机、办公家具等通用资产,由市级公物仓按照配置标准及审定计划,定期集中统一采购,通过批量采购形成规模优势,最大程度实现价格优惠。今年以来,市级公物仓已实施集中采购9批次,采购金额397.7万元,较采购计划金额节约率达19.7%。另一方面,自2025年一季度起,推行办公用品、办公设备等带量采购,对于复印纸、硒鼓、粉盒、文具等低值易耗品,采用季度打包、定期配送模式采购,首批59个部门拟采购需求合计263万元,中标价178万元,下浮率达32%,有效降低了采购成本,有力防范了虚开发票、挪用资金等潜在风险。2026年,市级各相关部门(单位)办公用品采购预算单独编制,预算额度近2000万元。

三是统筹整合仓储资源,推动资产共享共

用。一方面,借鉴杭州余杭区经验做法,在全面摸底全市公物仓现状的基础上,按照专业分类、集约运营的工作思路,提请市政府召开深化市级公物仓建设工作推进会,统筹推进公物仓整合,下设公益物资、应急物资、涉案物品、通用物资、智慧档案5个专业分仓。优先利用现有资源,将国有资产清查发现的闲置校舍改造为分仓仓库,预计节约分散改建扩建费用2000余万元;整合原有库管力量,组建专业管理团队,统一标准与流程,将相关运行维护、临聘人员等经费预算逐步划转至公物仓统管使用,预计每年节约人力、维保等费用约500万元。另一方面,升级完善公物仓管理平台,统筹推进虚拟公物仓,将各类资产全面纳入线上平台,实现实物从入库到出仓的“一网统管”。实施分类保管、动态维护,常态化巡检管控,有效延缓资产折旧,实现资产保值。加强资产管理数据分析利用,优先采用调剂共享方式配置资产,进一步发挥资产效用。

泰财

### 常州:“基础—骨干—领军”三级联动 赋能注册会计师人才培养

近年来,常州市紧扣经济社会高质量发展战略目标,深刻把握“人才是第一资源”核心要义,通过系统化思维、专业化路径和多元化机制,有效构建起“基础—骨干—领军”三级联动的注册会计师人才培养体系,推动全市注册会计师人才培养工作结出丰硕成果。

一是夯实基础人才根基,筑牢行业发展“蓄水池”。将职业道德与执业准则教育作为基础人才培养的核心,近三年通过线上、线下渠道累计开展继续教育超6000人次,实现全行业周期性轮训,确保每位基础人才及时进行知识更新和技术迭代。依托行业管理信息系统建立数字化学习档案,系统跟踪记录1600余名基础人才成长轨迹

迹,涵盖其参与培训、项目实践,专业特长及后续发展等全维度信息,既实现了对人才成长轨迹的可视化跟踪,又为后续骨干选拔及制定培养方向形成重要参考依据。

二是锻造骨干人才中坚,打造专业服务“主力军”。组织骨干人才参与辅助性审计项目及行业公益服务,配备资深专业人士精心指导,加速其理论知识向实践能力的高效转化,全年党员注册会计师参与各类公益审计项目超200件。建立“行业专家智库”协同机制,推动骨干人才与券商、律所、评估机构专家组建立跨领域服务团队,合力完成《数字技术在司法会计鉴定领域的运用研究——以刑事案件司法会计鉴定案例为例》等省级研究报告,常财

为司法会计鉴定领域的创新发展提供有力的理论支持和实践指导。

三是培育领军人才标杆,树立专业引领“风向标”。依托省会计师领军人才培养工程,建立“理论研究+实践创新+国际视野”三维培养模式,将智能审计、ESG鉴证、数据合规审计等高端新兴业务纳入培训框架。支持领军人才牵头制定并发布《高新技术企业认定专项审计工作底稿编制指南》等地方性参考指引。截至目前,已有50名骨干人才成长为大型项目负责人,5人入选省行业专业技术委员会,11人被中注协评选为资深会员,7人入选省行业高端人才,10人入选市会计领军人才,行业整体发展水平实现大幅提升。

常财

### 盐城:争取大气污染防治资金 助力企业绿色转型

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,推动大气环境质量持续改善,近日,盐城市财政局、市生态环境局联合下达2025年中央大气污染防治资金(第二批)预算,专项用于支持重点企业大气污染防治项目,助力企业绿色低碳发展。

本次资金下达严格依据中央环保投资项目储备库中大气污染防治项目的储备情况,共安排资

金520万元,用于支持江苏中车电机有限公司喷漆房废气治理设施升级改造、江苏龙马精密机械有限公司喷涂房挥发性有机物(VOCs)治理设施升级改造两个重点项目。项目总投资达1240万元,通过财政资金的精准投入,将有效推动企业加快环保设施升级,从源头减少污染物排放,为区域大环境治理提供有力支撑。

下一步,盐城市财政局将协同生态环境部门,持续加强对项目单位的督促指导,加快项目实施进度,推动项目早建成、早见效。并将进一步健全生态环境项目储备机制,提前谋划、精准申报,充分发挥中央财政资金的引导和撬动作用,为深入打好蓝天保卫战、推动美丽盐城建设贡献财政力量。

盐财

### 如皋:“三个维度”助推“八项规定”落地生根

今年以来,如皋市财政局以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机,立足财政职能,将中央八项规定要求深度融入预算编制、绩效评价、财政监督三个关键环节,构建起“预算管资金、资金控行为、行为合规定”的全流程管控机制,以精准有效的举措推动中央八项规定精神落地见效。

一是在预算编制环节,强化源头严控,筑牢“制度防火墙”。零基预算“挤水分”。坚持把艰苦奋斗、勤俭节约作为预算编制的根本遵循,深化零基预算改革,从严从紧控制一般性支出,建立健全节约型财政保障长效机制。针对易发生浪费行为的重点领域,精准出台十条控制压减措施,通过“精打细算”腾出更多资金,集中投向民生保障、产业发展等重点领域。项目库“筛真金”。建立健全项目入库评审和滚动管理机制,坚决杜绝“形象工程”和非必要、非急需项目纳入预算。严格执行财政承受能力论证制度,对项目建设的必要性、资金来源的合规性、建设标

准的科学性等进行全方位、深层次分析,从源头上防止铺张浪费、贪大求全。2025年,通过严格评审审减项目21个,累计节约财政资金6.34亿元,切实提升了资金配置效率。

二是在绩效评价环节,强化结果导向,倒逼“规范用权”。绩效目标“划红线”。在预算编制环节,科学设置量化绩效目标,并与中央八项规定的具体标准直接挂钩,确保各项绩效目标可衡量、可考核,从一开始就为资金使用划定“硬杠杠”。“双监控”防跑偏。建立预算执行进度与绩效目标实现程度“双监控”机制,对资金使用情况进行实时跟踪。一旦发现支出超标、偏离目标等苗头性问题,立即启动预警机制并督促整改,将违规风险消除在萌芽状态,避免小问题演变成违规事实。结果应用“强约束”。将绩效评价结果作为预算安排、政策调整、部门考核的主要依据,强化“花钱必问效、无效必问责”的鲜明导向,通过绩效评价的“指挥棒”作用,倒逼部

门规范用权、高效用钱。

三是在财政监督环节,强化全程跟踪,筑牢“最后防线”。构建“日常+专项”监督体系。依托财政一体化信息平台,对“三公”经费等重点支出实行“动态监控”,科学设置预警指标,发现异常交易即时核查处置,实现监督“无缝隙”。同时,聚焦“三保”底线兜牢、阳光财政建设、惠民惠企政策落实、财务财经秩序规范、会计基础工作强化等重点领域和关键环节,常态化组织开展财会监督专项检查,确保党中央重大决策部署在财政领域落地生根。联动社会监督,拓宽“监督渠道”。建立健全部门间横向协调、纵向联动的监督工作机制,加强与纪检监察、巡视巡察等机关机构的信息共享,推动与行政、司法、审计等部门监督的有效衔接。通过充分运用各类监督检查的信息与成果,做实做细财会监督“后半篇文章”,形成监督合力,让中央八项规定精神在全方位监督下刚性执行。

皋财

### 宿豫:聚力“投资于人”做实全周期保障

面对产业转型加速推进、民生需求持续升级的新形势,宿迁市宿豫区财政局紧扣“投资于人”核心导向,将财政资金作为“精准滴灌”的重要载体,向人才培养、民生保障两大重点领域倾斜,以“真金白银”的务实投入,激活区域发展内生动力。

一是资金定向滴灌,构建全周期人才生态。围绕宿豫区现代产业体系发展需求,区财政局以深化人才政策落地为抓手,推动财政资金向人才领域精准投放。今年以来,累计兑现31批次人才奖补扶持资金,覆盖产业链人才、技术骨干、青年创客等多元群体,切实将政策红利转化为人才集聚动能。同时,积极落实全市人才发展战略,重点助力“相豫·人才之家”,漫柏未来人才社区、盛世人家等人才公寓建设,构建起从“一张床”的临

时安置、“一间房”的基础安居到“一个社区”的品质多层次供给体系,全方位解决人才“落脚”“扎根”难题,有效推动产业链人才、青年人才、高层次人才主动落户宿豫,深耕发展。

二是民生精准保障,夯实高质量发展民生底色。聚焦群众急难愁盼,持续加大民生领域财政投入,以“滴灌式”保障夯实民生根基。今年以来,教育领域一般公共预算资金投入同比增长20%,在聚焦义务教育财政资金足额保障的基础上,持续完善义务教育经费保障机制,累计资助学生近1.2万人次,精准覆盖家庭经济困难学生、留守儿童等群体。针对中心城区教育资源紧张、农村学校设施薄弱等问题,加大教育资源优化布局力度,重点推进农村校舍提升改造项目,有力提升基础教育

设施标准化水平,促进城乡教育均衡发展。医疗领域一般公共预算资金投入同比增长23.08%,重点对国家基本公共卫生服务、乡镇医院基药进行补助,大力支持宿迁市中医院、宿豫区人民医院建设,不断完善区域医疗服务体系,提升群众就近就医的便利性和满意度。

三是靶向优化机制,深化“投资于人”财政实践。下一步,宿豫区财政局将持续深化财政“投资于人”核心导向,建立“产业需求一人才适配一资金投放”精准机制,聚焦数字经济等领域,加大人才资金倾斜力度;优化民生资金直达机制,对教育、医疗、就业等重点领域实行“预算单列+动态调整”机制;推动“资金+服务”协同,依托科创飞地、人才公寓等载体,实现资源效益最大化。

宿财

### 滨海:“一系列”举措助力“一大批”耕地有机质提升

近年来,滨海县财政局深入贯彻落实“藏粮于地,藏粮于技”战略,持续优化财政支出结构,统筹涉农资金,强化精准投入,深入实施全县耕地有机质提升行动,推进县域农业绿色发展。

一是聚焦关键环节。会同县农业农村局,科学测算项目资金需求,围绕财政支农重点,优先保障耕地有机质提升。近年来,累计拨付专项资金2654万元,用于支持秸秆还田、粪肥及沼液施用、深翻深旋等技术环节推广应用,切实改

善耕地理化性状,增强土壤保肥供肥能力,确保项目关键技术措施落地见效。

二是加强项目绩效管理。牢固树立“花钱必问效、无效必问责”的绩效理念,建立健全全过程预算绩效管理体系。严格资金拨付程序,加强对物资采购、发放、使用等关键环节监管,确保财政资金安全规范运行。同时,将绩效评价结果与年度预算安排挂钩,着力提升财政资金使用的科学性、规范性和有效性。

三是创新支持方式机制。注重政策引导、市场运作与技术支撑有机结合,构建多方参与的可持续运行机制。今年以来,通过公开遴选的方式,引入并培育了从事粪肥及沼液收集、无害化处理与科学施用的高社会效益服务主体共2家,并给予相应补助累计1750万元,实现耕地质量持续提升、财政资金高效引导与服务主体良性发展的多方共赢局面。

滨财

2025年12月4日是我国第十二个国家宪法日,省财政厅召开厅党组理论学习中心组学习会(扩大),邀请河海大学法学院院长李栗燕教授就《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》作专题辅导。

会议指出,习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果,是中国特色社会主义法治理论的重大创新,是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》全面反映了习近平法治思想在治国理政中的原创性贡献,系统阐释了习近平法治思想的最新发展,对于建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,建设更高水平的社会主义法治国家具有重大的理论和现实意义。坚持用习近平法治思想武装头脑,指导实践,推动工作,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、全面推进新时代中国特色社会主义事业的必然要求,对于统一思想认识、明确前进方向、凝聚奋进力量,加快建设良法善治的法治中国,不断谱写“中国之治”的新篇章,具有重要意义和深远历史意义。

会议强调,全厅党员干部要把深入学习贯彻习近平法治思想作为一项长期政治任务,坚决做到深学、笃信、践行。要坚持读原著、学原文、悟原理,认真学习领会习近平法治思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,不断深化认识,全面理解把握,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。要坚持与贯彻落实党的二十大及二十届历次全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神紧密结合起来,切实把学习成效转化为全面加强财政科学管理、推进全省财政可持续发展的生动实践。

会议要求,当前正是“十四五”规划全面收官、“十五五”规划谋划启动的关键时期,全厅党员干部要进一步强化法治思维,牢固树立“大财政”理念,扎实推进零基预算改革,完善预算支出标准,优化专项资金管理,增强预算刚性约束,健全预算绩效管理和财会监督体系建设,坚决防范化解债务风险,不断提升财政政策法治化水平,努力为江苏扛起经济大省挑大梁责任贡献财政力量。

厅党组理论学习中心组成员,各处室、单位全体党员、干部参加。苏财宣

## 省财政厅持续提升政府采购货物类网上商城管理效能

2025年以来,省财政厅持续深化政府采购改革,从开展商品品类清理、加强商品价格巡检和编制