

# 江苏经济报



主管主办：新华报业传媒集团

今日4版 国内统一连续出版物号：CN 32-0016 代号：27-50 全国发行 星期二 2025年12月30日 乙巳年十一月十一 总第10269期

## “数”联财政全链条 “智”撑管理更科学 江苏财政大力推进数字化建设

江苏经济报记者 朱彬彬

财政治理作为国家治理体系的重要组成部分，数字化转型是大势所趋。江苏财政锚定“全面加强财政科学管理，推动全省财政可持续发展”核心目标，将数字化建设作为提升财政治理能力的“关键一招”。全省财政系统以“练内功、筑利器”为抓手，积极拓展预算管理一体化、财政数据管理和财政运行监测等应用场景，探索人工智能大模型在财政领域的应用，让数字化成为支撑财政科学管理、助力高质量发展的核心驱动力。

### 优系统强根基 筑数字化运行底座

“工欲善其事，必先利其器。”江苏财政从业务需求出发，聚焦系统功能迭代、业务流程整合与数据安全守护，搭建稳定高效的数字化运行底座，为财政科学管理夯实基础。

在预算管理改革领域，江苏财政以信息技术为纽带，紧扣“源头管控、量入为出”原则，为零基预算改革提供全流程支撑。通过开发“项目预算规划”应用场景，助力项目归口审核处室提前统筹项目信息，从源头提升预算编制前瞻性；针对性搭建“生均经费测算”“省级物业费测算”场景，依托精准测算模型让预算支出编报数据更贴合实际需求；构建全省统一“支出标准库”，支持各级财政上传、共享支出标准，推动支出审核透明化、预算分配合理化，让每一笔财政资金安排都有章可循。

社会保险基金管理是民生保障的重中之重。江苏财政通过系统整合、业务衔接，构建全流程、跨部门的基金管理体系。一方面，开

发覆盖预算编制、执行、调剂、核算、决算等全环节的业务应用，实现资金管理各模块数据流向清晰、衔接紧密；另一方面，推动社保资金管理系统与预算管理一体化系统深度融合，建立跨层级动态管理平台，让补贴资金直接兑付到人（户），有效减少资金沉淀，提升资金使用效率。为防范运行风险，系统结合财政规则与江苏实际，开发动态预警监控功能，实现事前、事中、事后全阶段监控，通过自动与手动双重预警机制，为社保基金安全运行装上“安全阀”。

惠民惠农补贴的精准落地，直接关系到人民群众的获得感。江苏财政依托一卡通系统，打出“组合拳”：联合代发金融机构核准补贴对象基础信息，确保补贴发放“人对人”；优化统计分析功能，增设社保卡发放比例查询表，推动补贴发放载体升级；拓展系统覆盖范围，实现省监狱管理局、省农垦集团等5家单位省本级耕保补贴直接发放；建立惠民惠农补贴政策清单动态管理机制，确保补贴项目清晰可查、发放情况真实可溯。

数字化建设中，江苏财政始终将安全摆在首位，构建全流程、多层次的网络安全防护体系。严格落实“同步规划、同步建设、同步使用”原则，统筹推进网络安全管理、技术、建设与运维；完善管理制度与应急机制，规范事件处置流程，确保风险快速响应；强化系统生命周期安全防护，严格执行网络安全等级保护要求，在用户准入、病毒防治、数据备份等环节多措并举；组建专业防护队伍，常态化开展联合攻防演习，及时排查安全隐患，为财政数字化系统稳定运行筑牢“防火墙”。

### 破壁垒促共享 释放数据要素新动能

数据是数字经济时代的核心生产要素。江苏财政打破部门壁垒、层级限制，推动数据跨域流转、跨部门协同，让数据“活起来”，成为提升财政管理效能的“助推器”。

为保障财政资金支付安全，江苏财政搭建省财政数据回流平台，完成与人民银行江苏省分行的全省拨款数据共享。通过实时同步拨款信息，实现资金支付全流程可追溯、可核查，从源头防范支付风险，确保每一笔资金精准直达、安全可靠。

在惠企政策落地领域，江苏财政联合省数据局打通“一企来办”平台与预算管理一体化平台的业务通道，创新实现项目资金“免申即享”。企业在“一企来办”平台完成信息录入后，系统可直接同步至预算管理一体化平台完成支付，资金拨付进度及结果再反向同步回“一企来办”平台。这一流程再造，省去企业多头申报、反复提交材料的烦琐环节，大幅提升惠企政策兑现效率，让财政资金更快转化为企业发展的“活水”。

税收数据与财政数据的协同共享，是提升财政管理科学性的关键。省财政厅与省税务局建立“财税协同、行局会商”工作机制，明确共享内容与方式，依托信息化手段实现财税数据互联互通。通过整合分析税收征管与财政收支数据，双方精准掌握经济运行态势，为财政预算编制、政策制定提供数据支撑，推动财政管理从“各自为政”向“协同联动”转变。

### 强监测探智能 提升精准化管理水平

在夯实基础、打通数据的前提下，江苏财

政进一步向智能化升级，通过打造精准化监测平台，探索人工智能应用，让财政管理既有广度，更有深度。

围绕“动态监测、风险预警、联动处置”核心目标，江苏财政构建覆盖省、市、县三级的穿透式财政运行监测体系，推动监测模式从“事后被动响应”向“事前事中主动预警”转变。平台全面对接财政部部署要求，实现全国与地方监测体系协同联动；结合江苏实际细化11大监测主题，集成26个分析大屏，设定28项预警规则、45项核心监测指标及210项分析指标，初步建成“上下贯通、分级响应、联动处置”的财政风险防控机制。依托“数据管理+指标管控+可视化分析”三位一体技术架构，平台开发财政运行全景监测、重点支出监控、基层“三保”风险防控等应用场景，并实施“地区+处室”双重权限管理，显著提升风险识别与跨部门协同效率。自上线以来，平台已在预算管理、库款管理等领域发现并预警问题119项，有效防范化解财政运行风险。

人工智能技术的探索应用，为财政管理注入新活力。江苏财政充分利用省级政务云平台的人工智能大模型，在行政办公领域落地智能应用，开发公文检索、拟稿与校对功能，大幅提升办公效率；利用人工智能模型，建立专项知识库、专项操作指引库，实现财政业务政策解读、应用系统操作指引等领域智能技术落地；积极推进全省财政领域AI模型训练，并根据模型训练成熟度，开展财政运行状况人工智能动态分析、资金使用效益人工智能评估、资金支付风险人工智能预警，推动财政决策从“经验判断”向“数据智能”转变。

## 江苏2026年1月1日起 上调最低工资标准

本报讯 江苏省人力资源和社会保障厅12月29日发布消息，经省政府同意，江苏从2026年1月1日起调整全省最低工资标准。调整后，一、二、三类地区由现行的2490元、2260元、2010元分别提高到2660元、2430元、2180元；非全日制用工小时最低工资标准一、二、三类地区由现行的24元、22元、20元分别提高到25元、23元、21元。

调整后的最低工资标准适用于在江苏省行政区域内的企业、民办非企业单位、个体经济组织、基金会、会计师事务所、律师事务所等用人单位和与之形成劳动关系的劳动者，也适用于国家机关、事业单位、社会团体和与之建立劳动合同关系的劳动者。企业支付给顶岗实习学生的实习报酬和勤工助学学生的劳动报酬按照小时计酬，并不得低于当地非全日制用工小时最低工资标准。

根据有关规定，加班加点的工资，中班、夜班、高温、低温、井下、有毒有害等特殊工作环境、条件下的津贴，劳动者按国家规定缴纳的住房公积金、法律、法规和国家规定的劳动者福利待遇等项目，不作为最低工资标准的组成部分，用人单位应当按规定另行支付。

用人单位违反最低工资保障规定的，劳动者有权投诉举报，也可以依法申请调解、仲裁，或者依法提起诉讼。

适度调整最低工资标准是落实党的二十大精神以及省委十四届十次全会精神的重要举措，是筑牢民生保障底线、激活经济增长动力、促进全体人民共同富裕的重要制度安排。（黄红芳）



新年将至，南京夫子庙景区灯笼满挂，营造出浓厚的喜庆氛围。图为12月29日，市民游客从夫子庙景区的灯笼下经过。 孙忠向摄

## 中标合约成一纸空文 工程款项变“运行经费” 丹徒宝堰村拖欠企业3年的工程款去哪儿了

### 虎踞调查

江苏经济报记者 金彩

近日，本报接到投诉称，镇江市丹徒区宝堰镇宝堰村村委会拖欠江苏天之顺建设有限公司巨额工程款长达3年之久，且在法院终审判决后仍拒不履行判决结果，使得企业陷入经营困难，举步维艰的境地。本应于3年前支付的工程款去了哪里？村委会为何成了企业口中的“老赖”？记者专程赴镇江展开调查。

### 争议：达到3年的工程款去了哪里

12月18日，记者来到位于宝堰村的永昭公墓。这座建有约3000个墓穴的殡葬改革工程项目，正是本次投诉的争议焦点。“2022年2月27日，根据宝堰村民委员会公布的《宝堰村上桥自然村殡葬改革项目中标通知书》，江苏天之顺建设有限公司中标。同年4月，双方签订《涉农资金项目合同》并约定：村委会将宝堰村上桥自然村殡葬改革项目（即永昭公墓）发包给天之顺施工，项目内容包括道路硬化、大理石盖板、绿化等，合同价款2033163.94元。”项目负责人陶建国告诉记者，合同签订后，天之顺按约施工；施工过程中，根据工程需要，又增加了增项工程。2022年11月8日，双方补充签订《工程款付款协议书》，约定：宝堰村委会2023年1月13日前支付天之顺总额40%（若未完成最终审计，则按照中标金额40%支付），2024年2月1日前支付至审计后总额的80%，2025年1月20日前支付至总额的90%，2026年2月9日前付清全部款项。然而，就在项目顺利竣工之际，变故发生了。陶建国告诉记者，2023年1月15日，该工程竣工验收合格。同年4月，天之顺将决

算汇总表提交宝堰村委会用于审计，但宝堰村委会一直未进行审计工作，仅于当年1月20日支付工程款20万元，此后再未向天之顺支付任何款项，双方签订的付款协议书似乎成了一纸空文。天之顺多次索要工程款未果，无奈之下只能起诉至丹徒区法院，并申请对涉案工程造价进行评估。2024年10月29日，丹徒区法院一审判决镇江市丹徒区宝堰镇宝堰村村委会支付天之顺工程款1277384.82元及资金占用费。

### 调查：村委会拒不付款究竟为何

法院判决书能否帮助天之顺顺利讨回工程款？事情远没有这么简单。记者了解到，法院一审判决后，一审中拒绝出庭的宝堰村委会提起上诉，先是声称经过公开招标程序的建设工程施工合同无效，后又撤回上述理由，改称早已通过验收的工程质量不合格。然而在二审中，这些理由都未得到法院支持。2025年5月8日，镇江市中级人民法院二审判决驳回宝堰村委会的上诉，维持原判，且本判决为终审判决。

“尽管我公司申请强制执行，然而二审判决后至今已超半年时间，宝堰村委会依然拒绝支付工程款。”看着眼前这个自己从投标前期准备、中标合同签订、施工管理直至竣工验收都亲力亲为的项目，却因为长期收不到工程款使得公司陷入经营困难，陶建国的脸上写满了愁容。对于宝堰村委会长期拖欠且在法院判决后依然拒不支付工程款，他的心中除了愤怒，更多的还有困惑。根据他提供的公墓建设、在项目建设过程中，宝堰村委会专门成立了殡葬改革工作领导小组，并且成立镇江市丹徒区永昭公墓管理委员会。永昭公墓建成后，除了在建设之初平迁至此的散坟，其余墓穴均以数千至万余元不等的单价对外销售，且收入均流入上述公司。而该公墓的约3000座墓穴目前已有多少闲置，这也意味着项目建成后，以宝堰村委

会名义收取的公墓经费至少已超100万元。既然没有用于支付天之顺公司的工程款，那么，这笔费用究竟流向了哪里？

带着诸多疑问，记者在陶建国的陪同下来到宝堰村委会，并见到了该村党委书记黄佑铭。对于村委会与天之顺公司的纠纷，黄佑铭不愿对记者多言，仅表示这属于正常的官司，后续双方按流程调解即可。“官司判决是一回事，没有钱是另一回事。”他对记者说。其间，黄佑铭还对陶建国提出希望对方村（天之顺）降一降价格：“你不要指望我们村里一次性给你100万元，你要符合实际。”

事实上，根据双方此前签订的合同，宝堰村委会本应在今年1月20日前支付90%的合同款项。为何时至今日，早已违约的宝堰村委会还在为本该早就支付的款项与企业讨价还价？“你问这笔钱为什么拖了这么多年，难道我们村里不要运行吗？”面对记者的追问，黄佑铭留下这句话，随后便驱车驶离了村委会。由宝堰村委会成立的公墓管理委员会收取的公墓经费去了哪里？记者并未得到解答。

### 追问：宝堰镇殡葬改革“有诺必践”了吗

本应按合同约定支付给企业的工程款项，却成了村党委书记口中的“运行经费”，这样的回答显然难以让陶建国和天之顺公司满意。陶建国告诉记者，《宝堰村上桥自然村殡葬改革项目招商通知》明确说明此项目是“涉农资金项目”，也是丹徒区殡葬改革主抓的重点项目之一。开工前召开过程中，宝堰镇政府各综合管理部门多次召开协调会议，落实解决此项目在开工中出现的各种问题。那么，“涉农资金项目”的工程款为何不翼而飞？拖欠的工程款变成村运行经费，又是否存在违规挪用？

在宝堰镇官方渠道发布的多篇文章中，该村近几年殡葬改革工作的推进有迹可循。比如，宝堰镇政府微信公众号文章显示，2022年4月22日，宝堰镇召开殡葬改革工作推进

会。文章表示，全镇共规划建设集中安葬点12处，其中，10处为老坟区改造点，2处在林下复合安葬点。截至彼时已建成1处，正在加快建设的3处，预计当月完成招投标。不过，文章也明确指出，该镇在推进殡葬改革过程中也存在一些困难，例如公墓建设资金短缺、部分安葬点涉及土地性质问题需要协调，这些均制约着改革工作进展；2023年3月，历时16个月，宝堰村殡葬改革已取得较好的成绩，殡葬改革工作已取得老百姓的认可和支持，2024年4月3日，宝堰镇党委书记张彦现场推进殡葬改革工作，并强调要狠抓民生实事项目建设，做到“有诺必践”，让社会事业发展成果更好地惠及群众……

在提高群众满意度的同时，宝堰镇的殡葬改革是否做到了对施工企业的“有诺必践”？记者随后来到宝堰镇政府，试图就企业所反映的问题采访张彦。不过，在记者到访时，张彦并不在其办公驻地。在等待过程中，记者收到了张彦的回复。

宝堰镇将采取何种措施保障企业的合法权益与诉求、维护地方营商环境？在电话中，张彦向记者提及最多的一句话便是“按法院判决执行”。他说：“欠债还钱天经地义，我们乡镇党委肯定是执行法院判决，我们一直在督促村里面加快还款。”然而，对于企业被拖欠至今的工程款究竟何时才能付清，他并没有给出一个明确的时间。

记者查阅判决书发现，镇江市中级人民法院终审判决维持了一审原判，而镇江市丹徒区法院一审判决要求宝堰村委会于判决之日（2024年10月29日）起十日内给付原告工程款及资金占用费，宝堰村委会显然逾期未履行。如今，案件已进入强制执行程序，天之顺公司的“救命钱”何时才能拿到？宝堰村是否存在企业所质疑的挪用工程款等违规行为？宝堰镇应如何维护地方营商环境、让企业重拾投资信心？本报将持续关注。

### 虎踞 财评

## 数智技术为工业旅游打开新空间

孙九霞

工业旅游近来持续升温，成为文旅消费新蓝海。那些曾被视为冷硬枯燥的工厂，如今正以遗产化、体验化和数字智能化的新貌走进大众视野。人工智能等科技引发的观念升级和产业转型，正推动我国工业旅游迎来新一轮发展。

在国家推进工业文化和旅游融合发展的政策引领下，一些生产区域不断推出静态陈列、流水线参观等游览模式，然后又加速转向科技体验、文化创意、教育研学与休闲消费叠加的生产体系，让机械臂焊接、智能检测、自动组装等流程可视化，生产本身成为消费内容。二是将生产流程的参与与体验融入价值共创之中。“灯塔工厂”支持用户定制，咖啡庄园引导游客全程参与，在参与互动中也重塑了品牌信任与认同。三是让业态融合激活老工业空间的多重价值。多地在保留工业遗产肌理的基础上，植入地方文化、文化创意、教育培训、社区活动等，以制度供给支持“工业+”文旅的创新实践，使工业旅游逐步向产业融合与体验深化阶段迈进。

作为人与科技“零距离”接触的一种途径，工业旅游的升温，折射出公众对于科学知识与实践日益增长的关注与需求。文旅消费由浅表性的观光娱乐，转向更具知识含量和沉浸感知的深度参与。工业旅游面向传统制造业的历史脉络：高炉、厂房、铁道、烟囱等工业遗产被活化成为可触可感的公共空间，让人亲身感知国家和地方的工业化变迁；食品、日化等行业开放透明生产线，也以可观察和验证的流程回应了社会大众对品牌与品质的信任关切。与此同时，工业旅游也为百姓打开了一扇认知科技的窗口：航空航天、人工智能、新能源装备等热门领域的对外开放，让工业参观不再只是“看厂房”，而是走进未来产业的现场课堂；航展、智造、基建等专业研学活动持续火热，也折射出社会对科技创新与大国工业的关注兴趣。

更好让工业空间从单一的生产

场域向生产、消费、体验与知识转化有机贯通方面不断转化，不妨从以下几个方面着手。一是让前后台边界逐渐消融。例如，越来越多的厂区将参观廊道、科普展馆与体验互动融入生产体系，让机械臂焊接、智能检测、自动组装等流程可视化，生产本身成为消费内容。二是将生产流程的参与与体验融入价值共创之中。“灯塔工厂”支持用户定制，咖啡庄园引导游客全程参与，在参与互动中也重塑了品牌信任与认同。三是让业态融合激活老工业空间的多重价值。多地在保留工业遗产肌理的基础上，植入地方文化、文化创意、教育培训、社区活动等，以制度供给支持“工业+”文旅的创新实践，使工业旅游逐步向产业融合与体验深化阶段迈进。

作为人与科技“零距离”接触的一种途径，工业旅游的升温，折射出公众对于科学知识与实践日益增长的关注与需求。文旅消费由浅表性的观光娱乐，转向更具知识含量和沉浸感知的深度参与。工业旅游面向传统制造业的历史脉络：高炉、厂房、铁道、烟囱等工业遗产被活化成为可触可感的公共空间，让人亲身感知国家和地方的工业化变迁；食品、日化等行业开放透明生产线，也以可观察和验证的流程回应了社会大众对品牌与品质的信任关切。与此同时，工业旅游也为百姓打开了一扇认知科技的窗口：航空航天、人工智能、新能源装备等热门领域的对外开放，让工业参观不再只是“看厂房”，而是走进未来产业的现场课堂；航展、智造、基建等专业研学活动持续火热，也折射出社会对科技创新与大国工业的关注兴趣。

更好让工业空间从单一的生产场域向生产、消费、体验与知识转化有机贯通方面不断转化，不妨从以下几个方面着手。一是让前后台边界逐渐消融。例如，越来越多的厂区将参观廊道、科普展馆与体验互动融入生产体系，让机械臂焊接、智能检测、自动组装等流程可视化，生产本身成为消费内容。二是将生产流程的参与与体验融入价值共创之中。“灯塔工厂”支持用户定制，咖啡庄园引导游客全程参与，在参与互动中也重塑了品牌信任与认同。三是让业态融合激活老工业空间的多重价值。多地在保留工业遗产肌理的基础上，植入地方文化、文化创意、教育培训、社区活动等，以制度供给支持“工业+”文旅的创新实践，使工业旅游逐步向产业融合与体验深化阶段迈进。

## “贴牌加工”等食品委托生产将面临监管新规

新华社电 国家市场监督管理总局12月29日对外发布食品委托生产监督管理办法，该办法将于2026年12月1日起施行。商标许可、特许经营、贴牌加工、来料加工、定制生产等方式将被纳入委托生产管理。

据介绍，食品委托生产涉及主体、品种、区域广泛，有个别企业利用委托生产方式逃避监管，非法添加、虚假宣传等违法案件时有发生。委托双方，尤其是委托方食品安全责任不落实是导致食品安全风险的关键因素。办法明确了委托双方在资质查验、合同订立、原料控制、标识管理、检验留样等各环节的责任义务。

对于委托方，办法要求符合法律关于食品生产经营许可有关要求，明确委托方应当建立健全与委托生产食品相适应的食品安全管理制度，配备相应的食品安全管理人员，对受托

方生产行为实施监督，定期对委托生产食品的安全状况进行检查评价，对委托生产的食品安全负责，不得怂恿、强制或者变相强制受托方违反法律法规和食品安全标准。

对于受托方，办法要求依法取得食品生产许可，食品生产许可证副本载明的品种明细应当包括受委托生产的食品品种，并具备相应的生产能力和食品安全保障能力，可以有效防范超许可范围生产的风险。受托方应当接受委托方的监督，对生产行为负责，对委托方提供的原材料依法履行进货查验记录义务，拒绝委托方委托其开展违反法律法规和食品安全标准的生产活动。

办法还提出建立食品委托生产报告制度，规范委托生产合同涉及食品安全事项，强化委托生产食品召回管理。在法律责任方面，设置了相应罚则。

## 数字人民币迎来重大调整

新华社电 记者12月29日从中国人民银行获悉，新一代数字人民币计量框架、管理体系、运行机制和生态体系将于2026年1月1日正式启动实施。数字人民币将从数字现金时代迈入数字存款货币时代。这意味着数字人民币迎来重大调整。

据介绍，当前，境内和跨境数字人民币试验推广取得积极成效，在批发零售、餐饮文旅、教育医疗、公共服务、社会治理、乡村振兴、跨境结算等领域形成了覆盖线上线下、可复制可推广的应用模式。

在总结十年研发试点经验基础上，中国人民银行出台了《关于进一步加强数字人民币管理服务体系和相关金融基础设施建设的行动方案》，方案从机制上明确了数字人民币将从数字现金时代迈入数字存款货币时代。

中国人民银行副行长陆磊日前撰文介绍，根据制度安排，客户在商业银行钱包中的数字人民币是以账户为基础的商业银行负债，标志着数字人民币由现金型1.0版进入存款货币型2.0版。

行动方案明确，银行机构为客户实名数字人民币钱包余额计付利息，遵守存款利率定价自律约定。银行可以对数字人民币钱包余额自主开展资产负债经营管理，由存款保险依法提供与存款同等的安全保障。对非银行支付机构而言，数字人民币保证金与非银行支付机构客户备付金无异。

为进一步明确运营机构责任和权利对称关系，行动方案还规范了数字人民币计量框架，将银行类数字人民币业务运营机构的数字人民币纳入准备金制度框架管理，其开立的数字人民币余额统一计入存款准备金交存基数。参与数字人民币运营的非银行支付机构实施100%的数字人民币保证金。

数据显示，截至2025年11月末，数字人民币累计交易交易34.8亿笔，累计交易金额16.7万亿元。通过数字人民币App开立个人钱包2.3亿个，数字人民币单位钱包已开立1884万个。多边央行数字货币桥累计处理跨境支付业务4047笔，累计交易金额折合人民币3872亿元，其中数字人民币在各币种交易额占比约95.3%。



时下正值紫菜收获季，连云港市赣榆区紫菜加工企业开足马力，生产各类紫菜产品，以满足市场需求。图为12月29日，赣榆区海头镇一家紫菜加工企业，工人在生产线上赶制即食海苔。 司伟 吴昊 摄