

无锡：水资源税促进节水增绿

2024年12月1日起水资源税改革试点在全国范围内全面实施。一年来，无锡市税务局提高水资源税征管质效，巧打“政策激励、数据赋能、部门联动”组合拳，稳步推动改革政策落地见效，推动形成“节水降本、减税增效、生态提质”的良性循环，让绿色税收“关键杠杆”发挥实效。

利用监管模型，严防“隐形取水”漏洞

水资源税改革对未经批准擅自取水行为从严从高征税。无锡市税务局依托税务大数据逐步将无证取水户纳入管理范围，取用水和税收征管执法刚性明显增强。

2025年11月，税务干部通过发票数据分析系统筛查发现，某混凝土企业频繁采购工业水泵、水泥等原材料购销数据，结合行业“水灰比”标准参数，推算企业理论用水量。同时，该局联动无锡市自来水公司、水利部门，将理论用水量与企业合规取水数据、公共供水数据进行比对，锁定用水量缺

口疑点，企业最终依规补申报缴纳了水资源税。借助此次监管经验，该局建立“发票数据+行业参数”监管模型，精准识别无证取水企业，有效遏制“隐形取水”行为。

一年来，无锡市税务局通过取水量比对、有水泵发票无申报记录、行政处罚等疑点指标，共发现漏(少)申报纳税人96户，更正企业涉税采集错误35条。

部门合作，破解水权交易申报难题

取水权交易，是指持有取水证者在许可证有效期内和取水限额内，通过市场化机制有偿转让节水取水权。这种情况下，水资源税容易出现“一增一减”的风险。比如，买方在受让取水权后，如不正确申报可能会被视同“未办取水许可证”被从申报征收税款，导致税负增加；而卖方在转让取水权后，如心存侥幸超出剩余额度取水却仍按照普通税率申报，则可能存在税收流失风险。

临近年底，江阴市康源混凝土有限公司生产火热，生产商品混凝土所需用水量增加，于是购买了另一家企业的水权取水权。“我们和卖家在水资源税申报上都犯了难，

税务和水利部门上门辅导我们，正确填报了水权交易用水量对应的计税依据与适用税率等涉税信息，帮我们准确计算了水资源税。”该企业办税人员吴会计说。

无锡市税务局联合水利部门组建辅导专班，共享交易合同、取水许可变更等核心数据，建立水权交易企业辅导台账，明确交易水量、适用税额等关键信息。对交易量大、情况复杂的企业实行“一对一”上门辅导，对中小微企业开展集中培训和线上答疑，重点破解水量拆分、数据填报等易错点。“线上热线+线下专班”的立体化辅导覆盖全部涉交易企业，目前，全市14单、22万立方米水权交易均已准确申报，实现水权交易申报“一次办好”。

全程跟进，实现节水增绿多赢

水资源税采取差异化课税的调节方式，对工业用水效率达到国家用水定额先进值的纳税人减征水资源税，形成了“超耗多缴税、节水享优惠”的机制。

据无锡市税务局财产和行为税部门负责人介绍，一年来，企业节水意识和节水改造积

极性增强，不少企业主动开展了技术改造。

江苏海伦石化有限公司作为精对苯二甲酸(PTA)生产龙头企业，用水量较大。2025年7月，企业技术改造扩能项目正式投产，工业用水效率达国家定额先进值。“税务干部主动上门讲解政策，帮我们对照国家用水定额标准核算数据，让我们明确了技术改造方向。”企业负责人下方说。

技术改造过程中，税务干部全程跟进，辅导企业完善用水量台账，还同步对接水利部门协助核实用水效率等级，确保企业在项目投产后第一时间规范享受水资源税减征优惠。项目落地后，企业中水回用系统日处理能力从7000立方米提升至2万立方米，单吨产品水耗大幅下降，此项水效提升项目单吨可实现年节水640万立方米。2025年前三季度实现税费减征53.4万元，实现“节水降本”“减税增效”与“生态提质”多赢。

下一步，无锡市税务局将持续深化水资源税征管改革，进一步优化优惠政策落实机制，完善大数据监管模型，健全跨部门协作体系，让绿色税收在促进水资源节约集约利用、推动生态文明建设中发挥更大作用。吴曦

江苏大企业税收事先裁定工作管理办法发布

12月22日，江苏省税务局发布《江苏省大企业税收事先裁定工作管理办法》，进一步规范税收事先裁定工作，满足大企业风险管控、合规经营、创新发展的潜在需求，提升税收政策适用的确定性。

税收事先裁定是基于税企互信原则，税务机关就企业申请的关于预期未来发生的特定复杂涉税事项应如何适用现行税收政策，书面给予税收政策适用确定性的一项服务举措。根据管理办法，江苏省范围内的千户集团企业、省、市、县(市、区)重点税源企业，可向省、市、县(区)任意一级税务机关大企业管理部门提出税收事先裁定申请。申请裁定的特定复杂涉税事项，包括但不限于资产重组、股权转让、关联交易、项目建设、收入确认、成本费用结转

及优惠政策适用等事项。

江苏省税务局有关负责人介绍，江苏省税务局于2021年探索开展大企业税收事先裁定，截至目前已帮助40多家大企业解决了税收不确定性问题。江苏省税务部门本次制定的管理办法，正是基于多年的实践经验。同时，该局还配套制定了工作指引，明确裁定机构和职责、工作分工和工作流程等事项，进一步规范裁定工作，提高裁定质量，推动营造法治公平的税收环境。

南京财经大学财政与税务学院教授程瑞表示，税收事先裁定既有助于降低企业开展重大投资的制度性交易成本，也确保了税收营商环境的公平性与可预期性，对企业发展壮大和区域经济高质量发展具有重要意义。李雨柔

滨湖税务统筹应用税费征管数据

“经税务部门”辅导，我们及时更正申报残疾人保障金，防范了涉税风险。”近日，无锡道机机电工程有限公司财务人员过往佳表示。2025年以来，无锡市滨湖区税务局通过加强税费征管数据的统筹应用，强化日常监管，夯实非税收入管理基础。

2025年4月，滨湖区税务干部在工作中发现，由于外部数据共享不够及时，数据覆盖面不够广，且不同税费种申报数据缺少关联比对，税务部门对费源信息的掌握不够全面，影响了非税收入的征管质效。

为解决这一问题，滨湖区税务局与当地自然资源和规划局、数据局等部门

建立数据互联互通机制，实现了土地信息、工程招投标信息等数据的实时共享。同时，该局加强内部各税费种数据跨部门整合，系统梳理非税基础信息、费种认定、申报缴纳等关键要素，优化数据采集流程与规范。

在理清数据账的基础上，滨湖区税务局以税收收入与非税收入之间的比对差异为切入点，从政策适用性、申报数据完整性、税费比对偏差度等维度，定期为企业开展非税收入风险“体检”。2025年1月—11月，该局费种认定类风险比上年同期下降45%，非税收入管理基础进一步夯实。吴兵

海安：“税安易”化解物业开票难

海安市税务局针对物业费、停车费发票“开具难”的问题，创新推出“税安易——您的24小时税费管家”在线服务。上线6个月以来，该局发票类举报投诉量同比减少65%，物业行业开票满意度显著提升。

“税安易”平台以微信群为载体，业主扫码即可进入，由税务干部与物业人员共同维护，并与物业公司、社区、城管局等部门实现信息共享，形成多方协同的治理格局。该局通过“税安易”直联全市小区业委会，并建立“业主—税务—物业”实时对接机制。税务干部在线辅导物业人员开票操作、协调处理流程堵点，实现居民诉求“主动收集、快速响应、集中反馈、源头治理”。

“以前总觉得开发票是件麻烦事，物

业公司人手紧、流程不熟，一拖就是好久。现在扫码进群反映，很快就解决。”家住海安某小区的陈立群通过“税安易”提交诉求后，第二天便收到了物业公司开具的发票。物业公司经理王晨也曾对开票流程一筹莫展，在税务干部的视屏辅导下，如今已能熟练操作。“多亏税务干部耐心指导，现在我们自己就能操作。业主满意，我们也很省心。”

在打通线上渠道的同时，该局推动物业公司将“依法开票、全面开票”纳入日常服务规范，尤其为老年业主群体提供贴心代办。各社区公示栏、楼道口均张贴了清晰明了的《开具发票温馨提示函》，“哪里开、怎么开、开什么”一目了然，引导物业公司开票“即收即开”。彭云

“快递小哥”当起税收普法宣传员

“您好，这是您的快递，快递包装上有警惕涉税诈骗的提醒，您签收后记得留意。”近日，来自圆通速递江苏省如皋市网点的配送员程煜晶有了一个新的身份——税收普法宣传员。在派送包裹时，他会提醒市民关注包裹上的涉税诈骗提示二维码，引导大家防范互联网涉税诈骗。“多提醒一句，大家就少一分上当的风险，我感觉我的工作更有意义了。”程煜晶说。

近日，如皋市税务局联合如皋市法院、圆通速递，共同开展“增强防范意识警惕互联网涉税诈骗”普法活动。活动依托该市创新打造的“普法快递通万家”工程，借助快递行业“流通快、覆盖广、服务全”的独特优势，让税法宣传乘着“快递”东风，飞入寻常百姓家。林霄

税费服务助企行稳致远

近日，在北京证券交易所内，来自徐州的江苏省精创电气股份有限公司(以下简称“精创电气”)成功挂牌上市，成为徐州市第17家上市公司。“从一家本土培育的科技型企业，成长为全球领先的冷链物联网解决方案提供商，系统的税收合规指导、优质的税费服务、直达共享的优惠政策始终是我们创新发展、冲刺上市的坚实后盾。”精创电气副董事长李敬表示。

“感谢税务部门保驾护航，20.07亿元的出口退税迅速到账，保障企业资金流动正常。”徐州工程机械进出口有限公司财务负责人甄灿灿表示。据统计，今年前三季度徐工机械出口额达29.82亿美元，同比增长增幅33%，高效的税费服务为其“出海”远航增添了十足底气。

税收合规助企上市

企业上市涉税事项多、要求高，任何一环出现涉税风险点都可能影响上市进程。为帮助企业扫清障碍，税务干部主动充当“护航员”，打造覆盖企业上市全生命周期的税收服务体系，变“企业独自跑”为“税务陪跑”，确保各环节税收合规。

为助力精创电气顺利登陆上交所，徐州高新区税务局青年干部服务队，为精创电气提供精准、系统的点对点指导。在开具《税收无违法违规证明》时，该局推出“预受理+预填”线下服务，辅导企业预填，并同步开具证明，确保“补正材料一次过，证明开具极速办”。“从我们提交申请，到拿到有效证明，只用了1个工作日。有了税务部门全流程护航，企业上市路走得更加稳健。”精创电气财务人员王女士说。

当前，这套服务体系已成为徐州税务服务战略性新兴产业、助力地方经济发展的鲜活样本。从企业萌生上市意向到申请受理，再到最后的发行上市，税务服务始终相伴左右，为企业开拓市场创造了有利条件。

退税提速助企“出海”

优质精准的税费服务在推动传统优势产业转型升级方面也发挥了重要作

连云港：不动产登记税费业务一次办

近日，在江苏省连云港市不动产登记中心前台，市民刘女士办理了不动产登记税费业务。“以往还要准备各种资料，现在只需带上身份证，几分钟就能办理完成。”刘女士说。

今年3月，连云港市税务局聚焦解决纳税人“办证难”，与当地自然资源和规划局加强协作，推出不动产登记税费业务“一窗办理、零材料受理、一次办成”的服务模式。以往，纳税人办理不动产登记税费业务，需要提交身份证、户口簿、交易合同、不动产发票等资料。由于所需材料繁杂，纳税人有时会因准备不全往返补充，不仅耗费时间精力，也在一定程度上影响了业务办理效率。

如今，连云港市税务局通过与自然资源和规划局搭建部门数据接口，实现税务征管与不动产登记信息平台无缝对接，共享纳税人电子身份证、户口簿、结婚证、不动产登记权证等资料。同时，税务部门还通过区块链技术，构建数据安全防护屏障，确保数据信息可追溯、可核验。纳税人到窗口办理不动产登记税费业务时，工作人员可实时调取其电子资料，帮助其快速办理。

截至今年11月底，连云港市税务局已调取外部部门各类数据1314次，商品房税费业务最快5分钟内可完成，存量房税费业务办理时长平均压缩50%。目前，该服务模式已入选“江苏省2025年度营商环境改革事项清单”。林轩

兴化：强化涉税服务机构实操培训

近日，江苏省兴化市税务部门组织开展涉税专业服务机构专题培训活动，全市63家涉税专业服务机构的70余名从业人员参加。

此次培训紧扣“强基工程”核心，聚焦税务登记、纳税申报、税务注销等高频事项，通过典型案例剖析与税务实操演示相结合的方式，开展有针对性的演练。参训人员能够直观了解业务办理流程与规范，有效提升实务操作能力。

培训还结合《涉税专业服务管理办法(试行)》要求，借助《以案说法》涉税专业服务》警示教育片，以虚开发票、虚假宣传等典型案例为切入点，剖析涉税专业服务中的法律红线与潜在风险点，为参训人员敲响警钟。

“通过培训，我深刻认识到基础申报的重要性，日常操作容不得半点马虎。”一名参训人员表示，今后将把“强基”理念融入日常服务，加强内部管理，确保合规申报。胡璇



近日，无锡市税务局青年理论学习小组围绕党的二十大精神开展学习研讨活动。汪惠婷摄

溧阳税务志愿服务项目获“江苏慈善奖”

最近，溧阳市税务局“风信子”精准扶贫志愿服务项目获评第七届“江苏慈善奖”最具影响力慈善项目。“江苏慈善奖”由江苏省民政厅、省人力资源和社会保障厅联合组织评选，是江苏省慈善领域的最高奖项，旨在弘扬慈善文化，表彰省内公益慈善领域作出突出贡献的集体和个人。

2003年，溧阳市税务局组建“风信子”志愿服务队，实施“风信子”精准扶贫志愿服务项目。服务队长期资助安徽岳岳山区田头乡中心小学等多所学校，助力优化山区教学环境，提升教学水平，同时对留守儿童开展精准帮扶。

22年来，“风信子”志愿服务队不断凝

聚社会各界力量。队伍规模不断壮大，如今已有2300余名社会志愿者加入。“风信子”精准扶贫志愿服务项目先后获得全国“四个100”最佳志愿服务项目、全国公益创投大赛铜奖、团队开展志愿服务组织“伙伴计划”优秀项目、江苏省优秀青年志愿服务项目等10余项荣誉。常宁

大丰税务推动“未办税户”合规转型

近年来，市场经济蓬勃发展，各类经营主体快速增长，为经济活力注入源源不断的动力。然而，部分已办理营业执照却未按规定完成税务登记信息确认的“未办税户”，长期游离于税务监管之外，成为税务监管领域的痛点。盐城大丰区税务局立足税费征管“强基工程”，以数字化转型为支撑，以满足纳税人需求为导向，坚持依法治税根本，打出“数字赋能+协同联动+精准服务”组合拳，推动“未办税户”从“隐匿状态”转向“主动合规”，既筑牢税收征管根基，又为经营主体注入发展动能，让税费服务既有精度更有温度。

数据画像，精准摸排

大丰区税务局依托税收大数据优势，打通与市场监督等部门的数据壁垒，精准筛选已办理营业执照但未完成税务信息确认的经营主体，建立分类台账，根据未办税户的业态类型、法定代表人(业主)信息、受票情况、经营规模等涉税风险信息，划定低、中、高风险等级，实现“一户一档”精准

画像，实施差异化管理服务。针对乡镇个体户、街边小店等分散经营主体，税务人员依托“城区15分钟、乡镇30分钟”办税服务圈，深入商圈市场、沿街商铺开展上门核查，耐心讲解税务登记法定责任，细致解答“办税后能享受哪些优惠”“如何便捷申报”等疑问，用通俗语言算清“经济账”“信用账”，从源头上增强税法遵从意识。

温情引导，便捷办理

针对“未办税户”多为小微企业和个体工商户、办税能力较弱的特点，大丰区税务局优化服务举措，降低办税门槛。线上，引导新办市场主体依托新电子税务局“预填办、确认办”功能，推送精准操作指引，组建征纳互动服务团队提供“远程帮办”，实现税务信息补录“零跑腿”；线下，在办税服务厅开设“未办税户”窗口，梳理未办税相关高频事项清单，简化办理流程，安排专人全程辅导，确保业务快速办理。同时结合“开业第一课”“税法进市场”等活动，常态化开展政策宣讲，精准推送税费优惠红利，贴心叮嘱每一项办税事

项，让经营主体清晰知晓税费优惠政策，主动从“要我办税”转向“我要办税”。

协同共治，长效监管

大丰区税务局深化部门协同，健全税收共治格局，联合市场监管部门建立信息共享机制，实现登记信息高效交互、联动共管，从源头上减少未办税的产生。充分发挥新时代“枫桥式税务分局”作用，将“未办税户”治理融入基层税费服务，一线化解涉税疑难和争议，推动问题早发现、早解决。税源管理分局凭借“人熟、地熟”优势，以数据为支撑，有重点、有针对性地开展工作，通过巡查、协助开展政策宣讲、流程辅导，是“未办税户”治理的主力军，让合规办税理念深入人心。

今年以来，大丰区税务局已推动6000余户“未办税户”完成税务信息补录，逐步形成“底数清、服务优、合规稳”的治理格局。下一步，大丰区税务局也将持续深化征管服务改革，精准破解征管难题，用优质服务护航经营主体健康发展。焦钰

靶向破题 以点带面 推动专科医疗行业筑牢税收合规根基

国家税务总局南京市鼓楼区税务局 章帅 陈阳 郭越凡

(如人工晶体、角膜塑形镜)存在“采购量与手术记录量偏差率超23%”的情况，初步判断其在耗材核算上存在异常。

随即，南京市鼓楼区税务局组织税收政策、数据分析、风险评估等领域业务骨干成立专项检查组，对这家眼科医院开展深度核查。检查组以“追踪耗材全流程”为核心，搭建了“数据溯源+实地核查”的双重工作机制，实现了耗材核算漏洞精准识别。南京市鼓楼区税务局相关负责人表示：“专科医院以往认为耗材品种多、流转快，核算‘差不多就行’，但我们现在能够清晰追溯专业耗材的流向。”

以点带面，全行业排查化解共性风险

“深入分析后，我们发现这家医院的问题并非个例，而是专科医院行业普遍存在的共性风险。”南京市鼓楼区税务局税政二科负责人介绍，“一方面，信息化系统的割裂使得部分医院的耗材管理系统和财务系统没有打通，数据无法实时同步，导致成本核算‘又慢又不准’；另一方面，内控机制缺失，耗材采购、领用、报销等环节缺乏有效监督，部分岗位还存在‘一人多职’的情况，这也给虚列成本留下了可乘之机。在与医院财务、会计的沟通中我们也发现，他们对政策的理解存在偏差，对‘高值耗材税前扣除凭证管理’‘成本核算配比原则’等政策把握不到位，

在‘只要有发票就税前扣除，不核实务真实性’的认识误区。”

基于某眼科医院暴露的行业共性问题，南京市鼓楼区税务局将工作重心从“个案核查”转向“行业治理”，多次召开专科医院行业风险排查工作部署会议，将“耗材核算、费用列支、收入确认”定为三大排查重点，以“企业自查+税务辅导+重点复核”的方式推进排查工作，覆盖了辖区内眼科、口腔、心理等专科医院。

目前，南京市鼓楼区税务局累计解答企业政策疑问23条，帮助6家企业修正了自查报告中的错误数据。6家医院累计补缴税款及滞纳金481.33万元，其中企业所得税437.67万元、个人所得税38.8万元、其他税种4.86万元。另调减亏损弥补应纳税所得额1433.55万元。

长效引导，从“风险整改”到“合规提升”

南京市鼓楼区税务局党委书记、局长梁国荣表示：“以前医疗企业常担心政策解读有偏差，现在在区局将根据专科医院需求，定期开展‘上门’辅导，并提供‘合规体检’服务。”税务部门以本轮专项行动为工作契机，聚焦“推动行业长期合规”这一关键方向，通过精准辅导、制度建设等举措，构建起兼具约束力与引导性的长效机制，进一步延伸监管与服务链条，助力专科医院行业实现规范化、可持续发展。

今年以来，南京市鼓楼区税务局正联合

相关部门推进税费协作共治，逐渐建立党政领导下，相关职能部门各司其职的一体化合作机制。在该机制的作用下，南京市鼓楼区税务局和医保部门已开展6次联席会议，研究解决各类疑难问题12件，在制度建设、征管管理等方面的协作显著加强。

据了解，税务部门针对专科医院机构行业特点系统梳理了各项税收政策，涵盖“耗材核算规范”“税前扣除凭证管理”“收入确认时点”等10个重点模块，参与编制《医疗机构税收合规指引》，并通过“上门宣讲+线上直播”的方式开展培训，累计覆盖企业负责人、财务人员132人次，并为4家规模较大的医疗机构提供“合规体检”，帮助它们建立起“耗材管理—财务核算—收入申报”的全流程合规机制。在“税企面对面”系列活动中，南京市鼓楼区税务局邀请了辖区内10家代表性医疗机构、医保部门以及行业协会参会，通过案例讲解剖析税收政策，听取企业对于合规经营理念的理解和举措，收集了企业意见建议16条，并通过现场互动和活动中回访等方式逐条答疑辅导。

下一步，税务部门将探索建立“数据监测—风险预警—辅导整改—跟踪评估”长效机制，定期为专科医院提供“合规体检”和“上门”辅导，推动整个行业从“要我合规”转向“我要合规”，帮助医疗行业在税务合规轨道上实现高质量发展。