

# 江苏法治

主编:潘一嘉

网址: http://www.jseconomy.com/ 邮箱: 1442635507@qq.com 联系电话: 15380375358

## 开年院长说

# 建湖法院:「四项工程」赋能开创法院工作新局面

建湖县人民法院党组书记、院长 陈健



2026年是“十五五”规划开局之年,建湖县人民法院将紧扣“公正与效率”主题,力争创全省、全国优秀法院为目标,重抓“强党性、提质效、树品牌、优作风”四项工程,忠诚履职、笃行实干,为推进中国式现代化建湖新实践提供更加有力的司法服务和保障。

一是把握“纲”与“魂”,坚定不移筑牢政治忠诚。坚持用党的创新理论武装头脑,做到学思用贯通、知信行统一,不断增强“从政治上、从法治上”的能力与水平。严守政治纪律和政治规矩,进一步学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神及全面加强新时代政法工作、审判工作的意见,严格执行重大事项请示报告制度,确保中央、省市县委决策部署不折不扣落实到位。坚持“抓党建带队建促审判”,推动党建与业务深度融合、一体推进,持续提升基层党组织凝聚力、执行力,战斗力,擦亮“天平向党 法治润水乡”特色党建品牌,开展形式多样、内容扎实的党建活动,切实把党建工作优势转化为推动审判工作现代化的强大动力。

二是紧跟“时”与“势”,一着不让护航发展大局。持续优化法治营商环境,发挥金融、破产等专业化审判职能,构建知识产权协同保护机制,加大对关键技术、新兴产业、重点领域知识产权保护力度,服务科技创新和产业转型升级,为培育和发展新质生产力注入司法动能。全力支持和服务“建设法治绿心、打造千亿之城”火热实践,强化生态环境司法保护,让绿水青山成为高质量发展的亮丽底色。全面贯彻宽严相济刑事政策,依法严惩危害国家安全、社会稳定、人民安宁的各类犯罪,常态化开展扫黑除恶斗争,纵深推进安全生产治本攻坚三年行动,防范化解重点领域风险,守牢安全底线。加强司法行政良性互动,优化行政争议与行政信访衔接机制,促推行政争议源头预防和实质化解,助力法治政府建设。

三是融合“法”与“情”,躬耕不辍践行司法为民。深度融入党委领导的多元解纷体系,积极参与综治中心规范化建设,健全完善多元解纷机制,提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,实现矛盾纠纷“一站式”受理、一揽子调处、全链条解决”。坚持和发展新时代“枫桥经验”,发挥人民法庭“三面向”优势,完善巡回审判,上门立案、在线调解等便民利民举措,积极服务宜居宜业和美乡村建设。统筹推进交叉执行、立审执协调、执破衔接等机制,加大执行攻坚力度,强化“一次性有效执行”理念,全力以赴把裁判文书“白纸黑字”兑现成“真金白银”。认真落实“谁执法谁普法”责任机制,创新普法载体与形式,以群众喜闻乐见的形式开展巡回审判,以案释法活动,促进全社会法治进步,形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会风尚。

四是砥砺“严”与“实”,驰而不息锤炼过硬队伍。丰富“书香法院”内涵,实施“素能提升扬帆计划”升级版,持续放大商会商事调解、行政争议化解等品牌效应,一体提升队伍政治素质、业务素质、职业道德素质。完善青年干警培养选拔任用机制,搭建成长平台,拓宽锻炼渠道,全面增强履职本领,壮大高水平审判人才队伍。巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,持续狠抓防止干预司法“三个规定”等铁规禁令,引导干警敬畏、存戒惧、守底线,营造风清气正的政治生态。严格落实整治形式主义为基层减负各项规定,让干警腾出更多精力投入主责主业。深入践行全过程人民民主,更加自觉主动接受各方监督,努力锻造忠诚、干净、担当的新时代法院铁军。

## 盱眙法院:“云端”解纷 200万元建工款项高效兑现

1月5日上午,元旦节后上班第二天,盱眙法院审判庭里,一场跨越域纠纷调解正在法官主持下有条不紊地推进着。原告因拟与被告签订建设工程施工合同,向被告支付意向金200万元,后因涉案工程未能实际开工,原告要求返还意向金,被告却迟迟未履还款义务,双方协商未果诉至法院。

考虑到被告身处外地,无法到庭参与调解,承办法官主动启动线上调解程序,依托智慧法院线上诉讼服务平台,组织双方“隔空”沟通。调解过程中,法官围绕合同约定同性质、意向金返还条件等核心问题精准释法,耐心疏导双方情绪。最终,双方达成一致意见,远程在线签订调解协议,一场标的额200万元的建工纠纷就此高效化解。

此次线上调解,是盱眙法院深化“智慧司法”应用,践行“司法为民”理念的生动体现。既打破了地域限制,为异地当事人节省了时间与经济成本,又以高效、便捷的方式定分止争,切实保障了经营主体合法权益,为优化营商环境注入了司法动能。 陈妍妍

# 镇江法院:深耕综治中心建设 源头化解矛盾纠纷

“法者,治之端也。”基层治理是国家治理的基石,而矛盾纠纷源头化解则是基层治理的核心课题。近年来,镇江法院主动对标新时代“枫桥经验”实践要求,将司法服务深度嵌入综治中心建设全局,推动审判力量下沉、治理重心前移,让法官走出“审判庭”,走近群众“家门口”,以司法赋能基层治理现代化,让公平正义的阳光照亮矛盾纠纷化解“最后一公里”,司法为民的温暖底色在基层治理实践中愈发鲜亮。

## 织密“治理网” 融入基层共治新格局

“这事我认,可到底赔多少才算数?万一他以后不舒服又来找我怎么办?”在综治中心调解室里,包工头老王一脸愁容。

原来,他手下一个同乡陈某在帮忙贴砖时不小心摔伤,医药费、误工费一堆事扯不清,工程发包的公司也被卷了进来。一方急着等钱养伤,一方怕担责没完没了,公司又不想惹上官司影响声誉——一起看似简单的事,背后是三方不同的焦虑。

综治中心的工作人员没有急着走程序,而是先把三方请到一起“坐下来聊”。法官和调解员分头了解情况:“我们不光要听诉求,更得听懂大家没说出口的难处。”几轮沟通下来,真实想法渐渐清晰:陈某家里指着他不干活,希望能尽快拿到一笔实在的赔偿;老王不是不愿意,是怕这次赔了之后还被“找后账”;公司则态度明确,钱还可以出,但最好别以公司名义签协议,怕影响企业形象。

症结厘清,方能对症下药。指导法官现场开启“法律小讲堂”,清晰界定发包、分包、劳务三方在法律上的责任边界与过错比例。调解员化身“计算器”,参照法定标准,结合医院诊断,逐项核算出合理的赔偿区间。

“背对背”沟通安抚情绪,“面对面”协商聚焦方案。最终,一个兼顾法、理、情的方案出炉:由公司私下将款项转给王某,再由王某统一赔付陈某,并由驻中心公证机关现场公证、当场履行。

“没想到不用打官司,事情也能解决得这么明白、这么痛快!”三方当事人握手言和。

这是镇江法院协同推进综治中心规范化建设的生动缩影。在市级统筹下,镇江市基层法院100%对接县市区综治中心,124名工作人员常态化入驻,推动纠纷“一站式”受理、一揽子调处。在镇村基层,274个“融合法庭”通过科技赋能,将调解指导、业务培训等服务实时送达网格末端。

从“个案化解”到“系统治理”,镇江法院正以司法力量撬动基层治理效能提升。经开区法院与街道联合打造打造社会治理现代化指挥中心,创新“枫桥式人民法庭”模式,相关经验被最高人民法院《中国审判》刊载推广;丹徒法院助推综治中心建立“前店后厂”模式,“前店”设置登记导服、分流等候、业务受理等窗口,“后厂”设家事、商事、消费、物业等专业调解室,联动多维调解力量化解纠纷;句容法院参与社会治安综合治理中心规范化建设典型经验被省高院通报推广,为新时代“枫桥经验”在江苏的生动实践写下镇江篇章。

## 下活“联动棋” 健全前端解纷新机制

十多名工人聚集在综治中心大厅,眉头紧锁,语气急切。原来,他们所在的服饰公司因经营不善陷入困境,已连续数月拖欠工资。涉及人员既有正式聘用员工,也有临时务工人员,用工关系复杂,加之企业濒临停摆,纠纷化解难度极大。

综治中心第一时间启动多元联动调解机制,将纠纷分流至属地调解组织后,法官、调解员、公安民警、人社专员、信访干部迅速集结,组建“专项调解专班”。法官先给调解员“划重点”,讲清楚劳动关系和劳务关系在法律上的区别;信访的同志在一旁安抚工人情绪,劝大家冷静协商;公安和人社部门则找公司老板吴某谈话,摸清厂里情况看还有没有转机。

梳理下来,关键就两个:一是工资到底欠多少,二是公司都快不行了,钱从哪儿来?调解员带着工人和吴某一起核对考勤、计算工时,先把欠薪数额白纸黑字确认下来。人社部门一查,发现这家公司是吴某个人的独资公司。在法官明确告知相关法律规定后,吴某最终点头,愿意用自己的财产对公司欠薪承担连带责任。

光承诺还不够,钱从哪儿来?调解员没有就此打住,而是接着帮吴某梳理公司和个人的应收账款项,联系欠他钱的合作方,一起商量分期还款计划。这样一来,工人们心里总算有了底,原本悬着的“白条”工资,终于看见了落地的希望。 “多部门就像不同领域的‘专科医生’,联合又复诊开‘会诊方’,既解除了燃眉之急,又消除了后顾之忧!”参与调解的法官感慨说。

听懂群众“言外之难”,把准矛盾化解“脉搏”。这正是镇江法院助推综治中心健全纠纷分流与多元化解机制的生动实践。全市法院打造“双层过滤”分流机制,在综治中心受理窗口和法院立案窗口前置引导,将大量纠纷引入更适宜的调解轨道。今年以来,已成功委派2.2万余件纠纷至综治中心前端化解。

赋能不止于分流,更在于提升前端队伍的“战斗力”。在丹徒区一场物业纠纷专题培训上,法院法庭庭长与资深调解员同台授课,从典型案例切入,拆解症结,共商策略。

“案例接地气,方案可落地!”参训的物业经理们收获满满。通过以案释法、跟踪指导,全市法院持续为综治中心调解力量赋能,在综治中心接入“两库一闻”查询功能,编发《解纷指导案例选》等手册1000余份,培训解纷人员2790人次,提升调解队伍解纷能力。同时加强专业性、行业性调解,依靠市委、市委政法委领导的支持,有序推进金融纠纷调解中心建设,新设电镀、眼镜等商会调解工作室,11篇案例入选最高法院多元解纷案例库。

## 开好“对症方” 展现实质解纷新效能

“真没想到,没花一分钱诉讼费,三天就拿到了全部赔偿款!”在丹徒法院一场特殊的“道路交通赔偿调解专场调解会”上,当事人拿着赔偿款,难掩心中的喜悦与感激。

针对道交纠纷鉴定耗时、诉讼周期长的痛点,丹徒法院立案庭没有坐等案件上门,而是主动创新,推出“专场调解

会”模式。他们集中梳理一批事实清晰、待调案件,协调保险公司授权人员携带理赔工具有备而来。法官、调解员、当事人、保险公司四方同坐一室,现场核算损失、厘清责任、解释标准,促成双方“现场计算,现场审核,现场确认”。

“这就好比‘单人门诊’升级为‘专家会诊’,集中力量攻克一类难题。”丹徒法院立案庭庭长陈文勇这样比喻。2025年七、八月连续两场专场调解会的成功,验证了这种“柔性”解纷方式的高效与精准,既为当事人解了忧,也为审判工作减了负。

集中“攻坚一类事”,高效“解忧一拨人”。全市法院全面推行“示范裁判+集中调处”机制,作出示范判决86件,推动2000余起关联纠纷以非诉方式化解,实现“审理一案,化解一片,治理一域”的辐射效应。对于进入诉讼程序的案件,镇江法院同样坚持“实质化解”导向,充分发挥调解力量,针对类型化纠纷加强与综治中心、行业主管部门的协作。今年以来,全市法院立案后先行调解成功案件1.2万余件。对于调解不成案件,则坚持繁简分流、快慢分道,强化裁判说理,力求“案结事了、胜败皆服”。镇江中院联合司法局聘请调解员驻院调解,成功率超过35%,实现了司法资源与社会解纷资源的优势互补。

从协同融入基层治理的“一张网”,到多元联动化解矛盾的“一盘棋”,再到繁简分流实质解纷的“一剂方”,镇江法院始终以“抓前端、治未病”的智慧与担当,深度融入基层社会治理大局,将公平正义的防线筑牢在矛盾发生的第一现场,不仅有效助推了矛盾纠纷源头预防与前端化解,更让人民群众切实感受到:正义不缺席,司法有温度。 王天 宋诗歌

## 签了放弃年休假声明≠免付工资 泰州法院:企业需履行法定休假安排义务

年关将近,带薪年假的事儿又被大家提上了日程。泰州医药高新区法院就审理了一起有意思的劳动争议案,帮劳动者和企业把这事捋得明明白白——就算签了放弃年休假的确认函,也不代表年休假工资就可以不付喽!

### 一纸确认函引发工资争议

刘师傅是泰州一家食品公司的员工,其曾向公司出具过一份确认书,确认放弃向公司主张未休年休假工资,还承诺之后不会为此找公司麻烦。因为公司最终没给未休年休假工资,刘师傅还是把公司告上了法庭,要求补发这笔钱。

庭审时,公司拿出确认函,说刘师傅是自愿放弃的,不该再要工资。但法院一查发现,这份确认函是格式化的模板,里面还加了“不再以任何方式主张权利”的条款。更重要的是,公司未能提供证据,证明当年给刘师傅安排过具体的休假时间,提供过休假机会。

最终法院判决,公司得给刘师傅支付未休年休假工资1380.81元,双方都没上诉,判决已经生效。

### 法官划重点: 年休假不是“申请了才算数”

很多人可能会问,签了放弃声明,怎么还能要工资?法官解释说,根据法律

## 金湖法院:法治护航平安行 普法下乡话安全

为增强辖区居民法律意识与安全防范能力,营造文明、安全、有序的出行环境,近日,金湖法院宜湖法庭庭长张海霞带领徐集镇政府,开展了一场以“安全出行,法治护航”为主题的普法宣讲活动,重点围绕非机动车交通事故法律责任与醉酒驾驶法律风险,为镇村干部、群众代表上了一堂生动实用的法治教育课。

法官结合审判实践,系统梳理了近三年来辖区内涉非机动车交通事故案件的审理情况,通过真实案例和数据,直观展现了事故多发类型、责任认定难点及赔偿范围。针对非机动车在行驶中易发生的碰撞、摔倒等情形,法官详细解读了民法典侵权责任编中的过错责任原则,强调了证据收集与举证责任的重要性,引导群众在发生事故后依法理性维权。针对节日期间聚餐增多、酒驾风险上升的特点,法官重点解读了《关于办理醉酒危险驾驶机动车案件的

## 吴江法院:53个案例绘就司法为民答卷

1月15日,苏州市吴江区人民法院在吴江区第十七届人民代表大会第七次会议上作工作报告。报告更加侧重“以案说工作”,在上一年度用38个案例诠释工作受到较好反响基础上,今年年度的报告案例数增加至53个,并在文中作相应编号,具体化地向人民报告法院工作的温度与力度,让公平正义更加鲜活可感、深入人心。

2025年,吴江法院审执结各类案件45391件,报告“千里挑一”精选其中具有代表性的典型案例,其中包括“合并重整挽救7家关联企业保住52个就业岗位案”“全省首试将遗产清理列入个人破产清理特别程序案”“以一个示范裁判促成600余户业主自主达成和解案”“判决书中图绘地块权属案”等等。从保护经营主体到守护民生福祉,从创新司法机制到参与社会治理,这53个编号的案例,如同53个坚实的坐标,生动展示了“服务企业”“稳民生”的担当与情怀,亮出“破难题”“谋新策”的果敢与创新,讲述“解法结”“解心结”的智慧与温度。 在聆听报告时,一名人大代表认真地

## 普法下乡话安全

意见》,深入浅出地阐述了醉驾入刑标准的新变化。通过典型案例剖析,警示大家切勿心存侥幸,切实对自己、家庭和社会负责。法官还就群众关心的“非机动车与行人交通事故责任划分”“好意同乘出事故如何追责”“电动自行车是否需要购买保险”等问题进行了细致解答,现场气氛热烈,普法效果显著。

会后,法官助理向与会群众分发了相关交通安全宣传手册,便于大家随时查阅学习,巩固普法知识。

此次宣讲不仅是法律知识的传递,更是司法为民、服务基层的生动实践。通过面对面普法,进一步增强了群众的交通安全意识,提升了群众的法治素养,为日常平安出行奠定了坚实的法治基础。金湖法院将继续延伸司法职能,常态化开展送法进社区、进乡村、进企业活动,为构建平安、和谐、法治的社会环境贡献司法力量。 查淑瑞 徐玲琦

## 多次长时间“带薪如厕” 苏州法院:公司解除劳动合同合法

临时护理,且未对工作造成影响,公司解除劳动合同属处罚过重。他还表示,自5月27日公司指出问题后,已调整护理习惯,不再占用工作时间。为证明病情,老刘提交了2024年5月的购药记录以及2024年6月、2025年1月的就诊记录。

公司则辩称,老刘在事发前后并未出现类似行为,说明该情况并非病情所致;公司设有带薪病假制度,若有疾病应通过正常流程申请病假,而非长时间占用工作时间,该行为实属变相旷工。

法院审理认为,老刘在工作期间高频次、长时间在卫生间停留,已对正常工作时效造成重大影响。其所提交的证据及前后行为表现,不足以证明长时间停留是因病患护理需要,即应需护理,也应通过请假等正当途径解决。用人单位对患病劳动者应给予关怀,但劳动者亦负有主动沟通、按规定办理手续的义务,以尽量减少对工作的影响。综上,法院认定公司依据《员工手册》解除劳动关系并已履行告知工会程序,符合法律规定,故驳回老刘的诉讼请求。

一审判决后,老刘提起上诉。二审

## 宿迁经开区法院“冬季攻势”护薪暖年关

春节将至,寒意正浓。宿迁经开区法院近日启动“小标的”大民生”专项行动暨治理欠薪“冬季攻势”集中执行周活动,执行干警奔波于案卷工作与当事人之间,在法、理、情的交织中,努力为劳动者兑现“血汗钱”,让年关更有温度。

### 一份理解 化解僵局

赵某经营一家装修店铺,周某长期为其安装衣柜。2025年,周某完成多笔安装业务后,赵某却迟迟未支付2万余元费用。经法院调解,双方约定分期付款,但赵某在支付2000元后再次违约。

案件进入执行阶段,法院依法冻结赵某的微信、支付宝账户。执行法官了解到,赵某因项目不景气陷入经营困境,而周某也表示“现在活少,大家都不容易”。法官没有简单采取强制措施,

而是组织双方再次沟通,引导互谅互让。最终,周某放弃违约金,赵某当场支付2000元,并就剩余款项达成每月支付1500元的和解协议。法院亦解除对其账户冻结,便于其继续经营。

### 一次让步 留存生机

某啤酒公司因经营困难,拖欠员工工资。经劳动仲裁调解,公司承诺分三期付清,但在支付第二期时出现逾期。员工胡某某等4人遂向法院申请执行第三期工资及违约金。

企业负责人向执行干警坦言,眼下正值淡季,自己正全力跑业务维持生产,希望能通过违约金上获得宽限。法院调查发现,该公司在执行前已主动付清第二期款项,目前经营困难但仍仍在努力运转。若此时采取强制措施,企业可能难以维系,员工权益反而难以保障。

## 连云港中院重大课题中标实现“零的突破”

近日,最高法院公布2025年度司法研究重大课题立项结果,由连云港市中级人民法院与西北政法大学联合申报的课题——《农村集体经济组织司法保护的难点问题研究》成功中标,实现连云港中院在最高法院重大课题立项“零的突破”。这是连云港中院与西北政法大学全国审判业务专家、院党组书记、院长刘振,以及袁震教授共同担

任课题主持人,充分发挥法院实践优势与高校理论研究相结合的共建优势,课题设计紧扣司法实务需求,突出问题意识和实践导向,在评审中脱颖而出。

下一步,连云港中院与西北政法大学将严格按照课题管理要求,组建联合研究团队,深入开展实证调研与理论分析,确保高质量完成研究任务,为推动解决三农农村法治建设贡献智慧与力量。 连法轩

## 涟水法院:执行联动护薪暖民心 15天追回5万元欠薪

“谢谢你们为我们伸张正义,主持公道,讨回了我们的血汗钱。”近日,涟水法院执行局的干警们收到了6名申请执行人发来的感谢信。收到信息的前一天,涟水法院执行局帮助其顺利追回了被拖欠两年之久的5万元工资。

这是一起劳务合同纠纷执行案件,2023年起,6名申请执行人开始在涉案被执行人易某的工地做工,但直至完工,易某尚欠6名申请执行人工资共计5万元。后经法院调解,易某仍未按照调解书的约定在2025年10月前履行给付义务。

于是2025年12月15日上午,6名申请执行人一同来到涟水法院执行局立案大厅,要求尽快立案执行。值班庭室初步审查后,迅速启动涉民生案件“绿色通道”,当场立案,当日移送。

### 快速研判 请求协助

当日,案件就移交至执行法官唐堂手中。快速阅卷之后,唐堂立即拨通易某电话,要求限期申报财产并履行义务。但易某表示人在外地,暂时无法还款,且态度恶劣,随即挂断电话。唐堂再次拨打时,电话已被拉黑。

见被执行人易某故意躲避执行,唐堂立即通过执行指挥平台向公安局发送协控

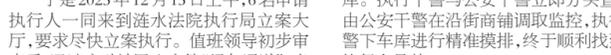
## 现场施压 当场履行

面对干警的质问,易某仍编造拖欠工资理由,拒不履行义务。执行干警随即表示,该案系拖欠工资,必须立即履行,否则根据其规避执行、拒不履行情况,将对其予以司法拘留。

经执行干警的持续施压,被执行人易某终于承诺履行给付义务,现场联系其亲属,缴清6名农民工全部欠付工资5万元。此时距执行立案还不到15天。 朱浩然

## 宿迁法院开展“小标的”大民生”治理欠薪“冬季攻势2026”集中执行行动

1月14日晚,宿城法院开展“小标的”大民生”治理欠薪“冬季攻势2026”集中执行行动,重点聚焦劳动纠纷案件,严厉打击逃避执行行为,以司法之力守护民生温暖。 宿城法院



1月14日晚,宿城法院开展“小标的”大民生”治理欠薪“冬季攻势2026”集中执行行动,重点聚焦劳动纠纷案件,严厉打击逃避执行行为,以司法之力守护民生温暖。