



主管主办：新华报业传媒集团

# 江苏经济报



江苏经济网

江苏经济报官方微信

今日4版 国内统一连续出版物号:CN 32-0016 代号:27-50 全国发行 星期二 2026年1月27日 乙巳年十二月初九 总第10287期

## 江苏出台全国首部财会监督地方性法规

□通讯员 陈光 江苏经济报记者 朱彬彬

近日,江苏制定出台《江苏省财会监督条例》(以下简称《条例》),并将于2026年3月1日起施行。作为全国首部财会监督地方性法规,《条例》将党中央关于加强财会监督工作的决策部署,中央、国务院《关于进一步加强财会监督工作的意见》(以下简称《意见》)的顶层设计,以及江苏在财会监督工作中主动探索、先行先试的实践成果,通过法定程序转化为系统、可操作的6章45条法规条文,为财会监督更加精准有力服务经济大省挑大梁提供重要制度保障。

### 防范监督“缺位”“滥权”,“五元一体”同向发力

当前,违规使用财政资金、财务造假、会计信息失真、中介机构“看门人”职责失守等现象时有发生,严重违反国家财经纪律,扰乱市场经济秩序,亟需强化监督和治理规范。江苏以法治为引领,以问题为导向,通过构建“五元一体”财会监督体系,为高质量发展保驾护航。

省财政厅负责人表示,《条例》重点压实财政部门和相关单位的监督职责,将中央、国务院《意见》以文件形式确立的“五元一体”监督体系结合江苏省情予以立法固化和具体化,是一项长期性、基础性制度安排。《条例》明确,健全财政部门主责监督,有关部门依法监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系,完善横向协同、上下联动以及财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制,遵循依法、规范、客观、公正的原则,坚持问题导向、精准施策,事前、事中和事后监督相结合,提升监督效能。

财政部门在财会监督体系中处于主责和牵头抓总位置,但不等于“包办监督”,而是强调制度建设、统筹协调、重点监督。财政部门是制度建设的“设计师”,牵头制定本地区财会监督的工作规划、基本制度和标准规范。《条例》实施后还将牵头制定一系列配套制度。同时,财政部门是体系运行的“协调员”,推动构建并保障“五元一体”监督体系有效运转,协调推动各监督主体工作对接、信息共享、协调联动,确保形成一个有机联动、覆盖全面的监督网络。此外,财政部门是监督执行的“主攻手”,对重大财税政策落实、预算管理、政府债务、会计信息质量等全局性、基础性事项,履行直接的、常态化的监督检查职责。

值得注意的是,《条例》厘清财会监督权力边界,从根本上防范监督“缺位”与“滥权”。《条例》系统规定各类监督的主体、内容、监督对象、程序、工作机制等内容,在明确了“谁来监督”“监督谁”的基础上,进一步清晰界定“监督什么”“怎么监督”等问题,既明确财会监督哪些事情必须做、怎么做,又明确哪些事情不能做。比如,将监督内容具体化,采用分条列项形式,对13类财政活动、4类财务活动、5类会计活动的监督内容作出具体规定。

### 织严织密规矩笼子,监管长出“钢牙利齿”

中介机构是重要的财会监督力量,《条例》在创设执业监督和自律监督有效路径,破解“注册会计师、资产评估师”行业监管难题,强化监督结果运用等方面,进行了明确规定。精准聚焦财会监督中存在的突出问题,江苏在合法框架内将实践经验固化,将空白规定补全,确保务实管用。

省财政厅负责人介绍,《条例》聚焦中介机构

执业质量,将中办、国办《意见》关于中介机构执业监督、行业协会自律监督的原则要求细化成可操作、可落地的实践路径。对于中介机构如何发挥执业监督作用,《条例》主要作了三方面规定:一是保证独立公正执业。《条例》要求中介机构必须独立、客观、公正、规范执业,对其出具的报告负责,这是监督作用发挥的前提。二是加强内部管理与人员监督。《条例》要求中介机构加强风险分类防控,规范业务操作规程,建立健全事前评估、事中跟踪、事后评价的管理体系,对本机构从业人员在执业活动中遵守执业准则、规则和职业道德等情况进行监督。特别强调,制作、出具的报告不得使用未承办业务人员的签名、印章,防止“人情报告”“不实报告”“虚假报告”,这是确保监督质量的内在要求。三是执行重大风险与违法行为报告制度。《条例》要求中介机构在执业过程中发现财政、财务、会计活动有异常情况或者较大风险的,应当告知委托方;发现国家机关、企事业单位和其他组织有财务造假等违法行为,损害国家利益、社会公共利益的,应当及时向财政部门、有关部门报告。

财会监督作于细、行于实、成于严。《条例》还通过明确重大问题报告和通报、信息公开、综合分析、督促执行等机制,构建起一个公开透明、纵横贯通、分类施策、多方联动的财会监督结果综合运用体系,使财会监督真正长出“钢牙利齿”,切实维护市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

### 赋能财政科学管理,引领改革纵深推进

江苏作为全国财政科学管理试点省份,通

过制定《条例》明确财会监督在深化财税体制改革、加强财政科学管理中的着力点,系统重构财会监督体系,优化配置监督资源,打造“全方位、全流程、全覆盖”的监督闭环,保障加强财政资源和预算统筹、深化零基预算改革等重点任务落地落实。

《条例》紧贴深化财税体制改革实际,将立法决策与改革决策相衔接,运用法治方式巩固改革成果,引领和保障财政管理领域更深层次改革。《条例》规定“财政部门应当加强对重大财税政策贯彻落实、遵守财经纪律情况以及预算统筹、国有资产盘活利用、预算单位银行账户零余额化管理等情况的监督”,直接呼应党的二十届三中全会“深化财税体制改革”“健全预算制度”的要求,有效贯彻省委、省政府关于“加强财政资源和预算统筹”“强化从资金来源到使用末端的全链条管理”决策部署;规定“上级财政部门根据本级人民政府要求加强对下级人民政府财政运行情况的监督,重点关注财政收入异常变动情况以及重大增支政策、政府投资项目的财政承受能力情况”,用法规的强制力保障财政可持续与经济增长可持续的良性互动;规定有关单位应当加强涉及经济业务的重大决策、重要项目、大额资金使用等情况的监督,管理水提升的内在要求。

“制定《条例》是落实财政科学管理试点任务、推进财政可持续发展的具体举措。”省财政厅负责人表示,《条例》与时俱进拓展监督范围,将财政科学管理与可持续发展的内在要求转化为具有约束力和引导力的法规制度规范,有助于增强财政工作的系统性整体性协同性,促进财政治理目标的实现。

## 四店齐开,平价超市奥乐齐首进南京



本报讯(记者 周凯航)“排了半小时的队,终于挤进来了!”1月24日,全球连锁精选平价超市ALDI奥乐齐南京首批4家门店在建邺、栖霞、江宁、浦口四区同日开业。开业当天,各家门店因人气爆棚而被迫采取限流措施的信息在社交平台“刷屏”,线下则吸引了大量南京市民慕名而来,到店采购一日三餐买菜做饭的必需品。

1月24日晚,记者来到位于南京栖霞区金鹰湖滨天地的奥乐齐门店时,虽然夜深人静,现场依然人头攒动、熙熙攘攘。在店外排队等待20分钟后,记者走进门店,看到各排货架前均围满了前来挑选商品的顾客,不少消费者的购物车早已装得满满当当。“早就听说这里有洋超市要开业,而且价格很实惠,今天开业第一天赶紧带着家人来逛逛!”居住在附近的市民杜阿姨兴奋地对记者说。记者看到,开业期间,超市还推出了满减券、买满送礼、惊喜抽奖等一系列面向消费者的活动,真金白银的让利优惠掀起了南京市民的购物热潮。

稳居季水果“顶流”的智利车厘子,契合当代家庭对膳食品质需求的有机山茶油礼盒、还原法式风味的美黛盐焗水鸭……记者注意到,奥乐齐门店内的商品主要面向消费者的日常刚需,且价格极具竞争力。临近春节,门店还推出了包括时令鲜果、品质年礼、窗花春联在内的多款年

货,营造出浓浓的年味。“2.5千克的车厘子只要88元,比其他超市便宜多了,回去赶紧尝尝!”消费者冯女士说。记者了解到,这家始于1913年、已在全球开出超过13000家门店的百年零售巨头,一直以来主打的理念便是“好品质,够低价”,通过精选消费者高频需求的产品,集中采购降低成本,并从源头开发自有品牌以严格控制质量和成本,从而以低价格提供长期稳定物超所值的好产品。自2025年4月成功进驻江苏市场后,奥乐齐在江苏已开出22家门店。本次南京四店齐开,标志着品牌深耕华东战略的进一步落地。“南京作为江苏省省会,具有优越的地理位置、高人口密度与成熟的营商环境,提供了扎实的市场基础。本次开业的四家奥乐齐,分别坐落于南京四大核心区,辐射包括成熟品质社区、大学城、国家级新区、高流量CBD等多元功能区,为不同区域的市民提供省钱、省时、省心的购物体验。”奥乐齐方面表示,期待能成为市民日常生活中省心、省钱、省时的买菜做饭首选,让“好品质,够低价”的理念融入更多南京家庭的日常。

零售品牌在南京的加速扩张不只奥乐齐,近期,多家零售商迎来扎堆开业——1月23日,南京大型超市悦活里河西金鹰世界店和江宁金鹰店同时开业;再早些时候,永辉超市南京首家全新打造的“胖东来模式”门店随着江宁宝龙广场整体开业而揭开面纱……多项生活经营主体的活力迸发,给市民日常购物带来更加丰富的选择。

## 南京市今年首个省级重大项目顺利送电

本报讯1月24日,国网南京供电公司顺利完成江苏省妇幼保健院总部送电工作,该项目成为南京市今年首个送电的省级重大项目。

近日,南京市发布2026年经济社会发展重大项目名单,江苏省妇幼保健院总部项目作为省级重大项目被列入其中。据悉,该项目位于雨花台区西善桥街道,是全省唯一的省级妇幼保健院新建总部。其总占地面积约130亩,总建筑面积约26.97万平方米,总投资约33.37亿元,建成后,可容纳床位1500张,日均接待门诊急症量8000人次,将成为立足南京、服务全省、示范全国的综合型医疗机构,对提升区域医疗服务能力、完善妇幼健康保障体系具有重要意义。

对于医疗机构而言,稳定、不间断的电力供应不仅是医疗设备正常运转的基础,更是保障患者生命安全的关键。“医院的手术室、ICU、新生儿科、冷冻机房、冷水机组等关键区域对供电连续性和电能质量要求极高,一旦发生电力中断,将直接威胁患者生命安全。”该项目单位副总经理吴军表示。在项目筹建初期,国网南京

供电公司主动对接,依托重大项目专项服务机制,多次深入现场勘察,了解用电需求。结合医院门诊、医技楼、住院楼、冷冻机房等设施的用电特性与一级重要电力用户的高可靠性需求,多轮研讨后确定了双电源、四回线路的供电方案。该方案充分考虑周边电网现状与接入条件,总装机容量达27500千伏安,四回线路互为备用,可实现在任一路电源发生故障时快速切换至备用电源,结合客户侧不间断电源配置,确保手术室、重症监护等关键医疗区域不间断供电,为医院运营提供坚强可靠的电力支撑。

项目是经济发展的“压舱石”,也是高质量发展的强引擎和硬支撑。据了解,2026年,南京市共安排重大项目516个,其中实施项目479个、前期项目37个,年度计划投资同比增长1.2%。下一步,国网南京供电公司将继续以一流作风打造一流营商环境,提升为企业服务质效“工作主线,进一步细化落实营商环境服务举措,为各类重大项目提供高质量电力全生命周期服务,为南京经济社会高质量发展贡献力量。(张瑞 黄璜)

## 国家发展改革委印发意见 推进城际铁路健康可持续发展

据新华社电 为落实基础设施建设要适度超前、不能过度超前的要求,构建布局合理、便捷高效、经济适用的城际轨道交通网络,推动城市群高质量一体化发展,国家发展改革委日前印发《关于推进城际铁路健康可持续发展的意见》。

城际铁路是城市群节点城市间的骨干旅客运输方式。目前,京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈“四大城市群”城际铁路骨干网络加快形成,总里程接近1800公里。意见明确了城际铁路功能定位,指出城际铁路主要连接城市群内中心城市及城区常住人口50万以上的大中城市,串联沿线重要客流集散地、人口密集区,采用高密度、小编组的灵活运输组织模式,重点满足1至2小时通勤、休闲、商务等短途旅客出行需求。

意见要求,新建城际铁路近期双向客流密度不低于1500万人次/年,设计速度一般为每小时120至200公里。严格控制车站建设规模、标准等,坚决防止出现站点过密、站场规模超出实际需求、建而不用等情况。国家发展改革委新闻发言人表示,意见突出对城际铁路规划建设运营的全过程管理。其中,运营方面呈现“三个导向”:优先利用既有资源,鼓励地方政府与铁路企业合作,充分利用既有铁路富余运力开行城际列车,增强既有铁路城际客运功能;推动运输主体多元化,因地制宜选择委托运营、自主运营等运营模式,支持具备条件的轨道交通企业自主运营城际铁路;更加突出以人民为中心的发展思想,根据群众出行需求灵活组织城际铁路运输,优化购票、进出站等环节和流程,积极探索多样化票制。



农历马年脚步渐近,金陵城各处已悄然换上“年味盛装”,处处洋溢着辞旧迎新的喜庆氛围。近日,南京德基广场马年生肖艺术装置亮相,吸引众多市民与游客驻足观赏、拍照。

## 镇江:劈波斩浪,奋力打好“十四五”收官战

□江苏经济报记者 周凯航

1月25日,镇江市第九届人民代表大会第五次会议顺利闭幕。记者从会上获悉,2025年,镇江坚定不移推动高质量发展,在负重前行中保持全市经济平稳运行和社会和谐稳定。既定的126项重点任务、40项民生实事得到较好落实,经济社会主要预期目标顺利实现,其中全市地区生产总值增长5.4%左右,以一份兼具韧性与温情的答卷打好了“十四五”规划的收官战。

### 紧扣高质量 创新引领产业升级

在江苏鼎胜新能源材料股份有限公司的智能制造工厂里,厚度仅9微米的超薄电池铝箔正以每分钟1500米的速度实现量产。这层薄如蝉翼的铝箔,是新能源汽车动力电池的关键材料。鼎胜新材通过持续攻关,不仅实现了国产替代,其高精度涂镀技术还授权给下游新能源电池企业使用,激活了产业链的创新生态。

这一幕,正是镇江创新链与产业链深度融合的鲜活写照。世界知识产权组织发布的《2025年全球创新指数报告》显示,镇江科技创新集群跻身全球百强科技创新集群,创新能力位居全省第3位、长三角地区第6位、全国第24位。区域科创能级持续跃升的背后,是镇江过去一年牢牢把高质量作为首要任务,坚定不移推进产业强市,深入实施科技创新引领产业强市行动和有关专项计划,创新要素加速聚集,新动能稳步增长,工业经济主导地位、实体经济根基持续巩固的生动实践。

当下,镇江正以“创新引领产业强市”为核心战略,锚定高端装备制造、新材料、生命健康、数字经济“四群八链”产业体系,推动科技创新与产业升级双向奔赴。镇江市市长徐曙海介绍,2025年,镇江新建国家级实验室1家、省

级及以上研发平台46家,新获评省级孵化器2个,促成产学研合作项目500余项,技术合同交易额超200亿元,规上科学研究和技术服务营业收入增长30.8%。列全省第2位,全社会研发投入增长7%,研发强度达到2.85%。新获评中国独角兽企业1家,新获认定国家制造业单项冠军企业6家、专精特新“小巨人”企业35家、高新技术企业689家,国家级5G工厂6家、国家卓越级智能工厂2家;新增境内上市企业2家,总数达到23家,4家企业入围“2025中国民营企业500强”,7家企业入围“2025中国制造业民营企业500强”。规上工业增加值增长6.5%，“四群八链”开票销售增长3.2%,占规上工业比重提升至76%;人工智能、低空经济、新型储能和氢能三大未来产业势能起势,落地产业链项目20个,应用场景加速拓展……这一系列可喜的数据背后,是镇江坚持创新引领推动产业持续升级,助力全市经济“稳”的基础不断巩固,“进”的步伐坚实有力,“新”的动能逐步壮大的生动体现。

服务双循环“三驾马车”昂首并进 投资结构持续优化,内需拉力逐步增强,对外贸易韧性明显……“十四五”时期,镇江全市投资、消费、出口稳中有升,特别是2025年,镇江坚持扩大内需,深刻把握投资的关键性作用和消费的基础性作用,加大推进项目招引建设,实施消费提振专项行动,项目投资规模持续扩大,居民消费潜力有效释放。消费是拉动经济增长的主引擎。2025年,镇江全市社会消费品零售总额同比增长4%,高于全省平均0.7个百分点,其中既有衣食住行等传统消费显著增长,也有数字、电子等新型消费快速发展,消费市场扩容、提质、焕新亮点持续显现。抢抓江苏省城市足球联赛(以下简称“苏超”)热度,镇江市商务局精心策划并实施了“苏超第二现场”“豪送万碗锅盖面”“镇江超级夜”等

一系列消费促进活动,让一张“苏超”票根串联起吃住行游购娱多元场景,实现了赛事流量向消费增量的成功转化。值得一提的是,2025年,镇江在全省首次平台化、市场化发布“银发+乘联”服务消费新产品,进一步激发银发消费潜力的同时,推动消费持续从单一购买向链式体验转型。

内贸红火火,外贸也稳中有进。1月5日,长江镇江段海轮锚地一派繁忙景象。利比里亚籍“皮洛斯”“吉尤玫瑰”两艘巨轮同步出海,打响了镇江口岸新年新船出海的“开门红”。外贸抢开局的背后,是镇江与全球市场愈发紧密的经贸往来。为有效应对国际贸易环境剧变,镇江出台19条举措叠加支持外贸企业巩固传统市场、开拓新兴市场,外贸基本盘保持稳定。记者从镇江市商务局获悉,2025年,镇江全市进出口总额1075.5亿元,同比增长3.7%。其中,进出口252.1亿元,同比增长5.4%,列全省第3位,高于全省平均3.8个百分点。发挥镇江港口岸线资源对高质量开放发展的支撑作用,镇江持续打造农业物资运输、件杂货运输、铁矿石运输3条水路运输“金牌航线”,不断巩固镇江港全国最大疏浚、铜铝进口港口行业地位,“镇江产、镇江出、镇江用、镇江进”比例不断提升。

投资领域的“成绩单”同样亮眼:2025年,镇江新签约亿元以上产业项目总投资超2300亿元,增长8%;省市重大项目完成年度投资686.7亿元,超目标12.2个百分点,其中省重大项目年度投资首次突破100亿元;“两重”和设备更新政策带动投资超63.2亿元。外资方面,新增对外投资2.6亿美元,同时吸引外资2亿美元。在创新利用外资方面,镇江抓好签约项目、利润再投、上市公司战略投资、返程投资、境外现汇和政府投资项目等6张清单,努力拓宽利用外资渠道,“外资”朋友圈“日益扩大”。

### 算好“民生账” 提升群众幸福指数

打通6条跨区域“断头路”,升级改造农村公

路108公里,物流服务站点实现县、镇、村三级全覆盖;城乡发展差距持续缩小,村均集体经营性收入达到200万元,在居民人均增收的前提下,城乡收入比缩小至1.78:1;一般公共预算支出78%投向民生领域,基本民生底线被稳稳兜住;PM<sub>2.5</sub>年均浓度为有监测记录以来最低……过去一年,镇江在优化公共服务、兜牢民生底线、促进区域协调发展上尽力而为,聚焦群众在教育、医疗、生育、文化、出行等方面的期盼持续用力,城市天更蓝、水更清,人民生活全方位改善。

就业是最大的民生。2025年,镇江市人社部门锚定高质量充分就业目标,深入实施就业优先战略,打出政策支持、供需对接、重点帮扶、创业赋能的“组合拳”,以精准服务破解企业“用工难”与群众“就业难”结构性矛盾。全年城镇新增就业2.85万人,城镇失业人员再就业2.9万人,支持成功自主创业7702人,就业创业工作呈现稳中有进、进中提质的良好态势。

从春节期间在大型商超、商业综合体举办专场招聘会吸引返乡群众就近求职,到在农民工、就业困难人员集中区域设立服务站,以“小型、精准、灵活”的“小精灵”招聘方式送岗上门,再到打造“镇好就业”直播带岗品牌,借“苏超”热浪举行多场“苏超”直播夜市招聘会……2025年,镇江市人社部门线上线下搭桥、云端送岗,全年举办各类招聘活动667场次,提供岗位23万个,达成就业意向3.1万人。针对高校毕业生、失业青年、就业困难人员等重点群体,镇江分类施策、精准帮扶,确保民生底线坚实牢固。“我们将继续坚守保民生初心,持续深化就业服务改革,进一步完善政策体系、优化服务供给、强化精准帮扶,全力推动实现更高质量和更充分就业。”镇江市人力资源和社会保障局局长艾晓晖表示。

## 货机穿梭,巨轮云集,江苏口岸货运忙

本报讯(记者 周凯航 通讯员 费伯俊 朱文祺)1月25日,京东航空JG2979次航班搭载晶圆、集成电路等货物,从无锡硕放机场飞往韩国首尔。同日,一艘载重30万吨铁矿石的巨轮缓缓靠泊连云港新苏港码头。这个画面生动诠释了江苏口岸货运活力奔涌的生动缩影。江苏出入境边防检查总站统计数据显示,2025年,全省口岸共查出入境货运交通工具3.3万架(艘)次,其中出入境货机4400余架次,同比增长73.6%,创历史新高。

作为制造大省,外贸大省,江苏是全国唯一同时拥有江河湖海空的省份,对外运输条件得天独厚,全省17个对外开放水运口岸,9个对外开放航空口岸,构建起“江海联动、空地协同”的立体开放通道。2025年,受跨境电商业务需求攀升、货运航线数量增长等多重因素带动,江苏口岸国际航空运输实现跨越式发展,以“南京+无锡”为双枢纽、多支线机场协同的空中交通运输网络持续完善,核心指标大幅跃升。

1月25日,在南京禄口国际机场,一架搭载近百吨货物的货机飞往共建“一带一路”国家波兰首都华沙。南京出入境边防检查站执勤一队副队长王亚进介绍,2025年一队口岸进出口货运量首次突破10万吨大关,同比增长33%,创下历史新高,承运货物涵盖跨境电商商品、生鲜冷链食品、电子元器件等众多品类。航

空货运贸易的稳步增长,离不开航线网络的持续加密。2025年,南京机场国际货运航线版图加速扩张,先后新增“南京—仁川”“南京—华沙”“宁波—南京—吉隆坡”等全货机航线,加密临时货运包机38班,日地延伸至西班牙、比利时等国。截至目前,江苏空港口岸已开通国际货运航线20条,覆盖欧美、东南亚、东亚等地区共11个国家。其中,南京空港11条货运航线直达阿姆斯特丹、芝加哥、达卡等地,形成辐射全球主要经济区的航空交通运输网络。

空中通道货机穿梭,港口码头巨轮云集。连云港作为全省唯一拥有40万吨级散货码头的口岸,2025年累计保障40万吨级船舶35艘次,同比增长34.6%,助力新苏港码头铁矿石吞吐量超4500万吨,同比增长4.57%。来自巴西、澳大利亚的铁矿石经此中转,串联起陇海铁路沿线、长江流域及日韩等国家和地区,构建起内陆腹地与全球市场的贸易纽带,为畅通国内国际双循环提供有力支撑。江苏边检总站相关负责人表示,随着合作走深走实,江苏与共建“一带一路”国家的贸易往来日益紧密,多个水运口岸陆续开通远洋近洋新航线,形成“通达江海、内外联通”的外贸运输格局。2025年,江苏边检机关共查出入境货物2.9万艘次,国产汽车、风电设备、新造船舶等出口货物增长态势明显。