



主管主办：新华报业传媒集团

江苏经济报



江苏经济网

江苏经济报官方微信

今日4版 国内统一连续出版物号:CN 32-0016 代号:27-50 全国发行

星期五 2026年3月6日 丙午年正月十八 总第10309期

十四届全国人大四次会议在京开幕

习近平王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座

李强作政府工作报告 赵乐际主持大会

审查“十五五”规划纲要草案

听取关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案的说明等

新华社北京3月5日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。全国人大代表肩负人民重托出席大会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人大礼堂气氛庄重热烈，主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大四次会议应出席代表2878人。5日上午的会议，出席2765人，缺席113人，出席人数符合法定人数。

上午9时，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分：一、2025年工作回顾；二、“十五五”时期主要目标和重大任务；三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向；四、2026年政府工作任务。

李强在报告中指出，2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新步伐。

李强在报告中指出，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作：一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行；二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系；三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环；四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展；五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业；六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展；七是持续加强政府建设，创新和改善社会治理。

李强在报告中指出，过去5年，党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要（草案）》细化提出20项主要指标；分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面：一是突出推动高质量发展，二是突出做强国内大循环，三是突出推进全体人民共同富裕，四是突出统筹发展和安全；



3月5日上午，第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。

新华社记者 王晔 摄

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性和牵引性，《纲要（草案）》提出6方面109项重大工程。

李强在报告中提出，今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作；着力建设强大国内市场；加紧培育壮大新动能；加快高水平科技自立自强；持续深化重点领域改革；进一步扩大高水平对外开放；扎实推进乡村全面振

兴；推动新型城镇化和区域协调发展；更大力度保障和改善民生；加快推动全面绿色转型；加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队现代化建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、

关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导原则是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，建设更高水平的社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代

要求，同步推进高质量发展和高水平保护，对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的修订纂修，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点，反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明，草案共5编、1242条，各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出，贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例，共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出，认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验，以宪法为依据，将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范，着力提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章，共38条。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

习近平在参加江苏代表团审议时强调 经济大省要在研究新情况解决新问题上下功夫出经验

新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，完成“十五五”经济社会发展目标

任务，需要应对更加复杂的环境，解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。



3月5日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议。

新华社记者 殷博古 摄

3月5日上午8时，北京人民大会堂，十四届全国人大四次会议开幕会前，大会首场“代表通道”采访活动正式开启。在中外记者镜头和目光聚焦中，江苏团全国人大代表、江苏里下河地区农业科学研究所研究员高德荣走上通道接受采访。

当天是二十四节气的惊蛰，正是农作物生长的关键期。面对“在保障粮食安全上有什么思考和履职体会”的提问，三十多年来一直与小麦育种打交道的高德荣也从节气讲起，“我和千千万万农民兄弟一样，是追着时令走的。眼下正值小麦返青拔节期，苗情复杂，这是电话说不清的”。高德荣用“一件事”概括了在忙啥，“忙来忙去，我其实只做一件事：为我们国家培育高产、抗病的小麦良种”。

高德荣现场分享了三十年来一剑对抗赤霉病的故事。赤霉病被称为小麦的“癌症”，一旦暴发就可能颗粒无收。江苏地处长江下游，雨水多、湿度大，是赤霉病的高发重灾区。高德荣至今记得，2012年亲眼见到一位老农站在因赤霉病绝收的麦田边，默默流泪的一幕。“农民的眼泪，就是我们科研人员攻坚克难的动力。”

怎样攻克棘手的“癌症”？从转变思路开始。我们跳出传统育种模式，运用分子育种等现代生物技术，尝试在种子内部植入“抗病基因”。高德荣回忆，历经三十年，无数组合、反复试验，2021年，第一个高抗赤霉病品种“扬麦33”终于育成。该品种不仅抗病能力强，产量也高，千亩示范亩产可达600公斤。这意味着，农民可以少打药，多打粮，收成更稳当。

品种改良一直在路上。“我们追求的，不仅是‘吃得饱’，更要‘吃得好’，还要让种粮人有奔头。”高德荣举例说，针对南方稻麦轮作，茬口紧，小麦播种常被推迟的问题，他们提出“两端快速发育”策略，让小麦春季“抢时间”，育成了像“扬麦25”这样的耐迟播品种——即便12月种下，来年亩产也能达600公斤。

“这些粮食品种，就像一支支精锐‘护卫队’，为我们端牢饭碗、守护粮食安全贡献力量。”高德荣说。作为人大代表，高德荣的履职答卷也写在田野上。“高标准农田建设不能再快一些？”“惠农补贴能不能更精准？”这些都是他在田埂上收集到的声音。“我也都像记录实验数据一样，认真记下，转化为一份份代表建议。我提交的关于提高高标准农田建设投入的建议已被采纳，每亩投入从1750元提高到3000元。”高德荣说。

“接下来，我将继续深耕麦田，让地里多产粮，让农民多收入，把饭碗端得更稳、更牢。”高德荣最后说。 陈月飞

『三十多年只忙一件事』
江苏团全国人大代表高德荣亮相首场『代表通道』