



主管主办：新华报业传媒集团

江苏经济报



江苏经济网

江苏经济报官方微信

今日A叠4版 T叠4版 国内统一连续出版物号:CN 32-0016 代号:27-50 全国发行

星期五 2026年3月13日 丙午年正月廿五 总第10314期

十四届全国人大四次会议在京闭幕

批准政府工作报告、“十五五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等
通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法等 习近平签署主席令
习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座 赵乐际主持并讲话

新华社北京3月12日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议在圆满完成各项议程后,12日下午在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、“十五五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等。大会通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法、关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定,国家主席习近平签署第70号、第71号、第72号、第73号主席令。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

会议应出席代表2878人,出席2762人,缺席116人,出席人数符合法定人数。

下午3时,赵乐际宣布会议开始。

会议经表决,通过了十四届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议。决议指出,会议高度评价“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就,充分肯定国务院过去一年的工作,同意报告提出的“十五五”时期主要目标、重大任务和2026年工作部署,决定批准这个报告。

会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。决议指出,会议同意全国人大常委会财经委员会的审查结果报告,决定批准这个规划纲要。会议要求,“十五五”时期要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议经表决,通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法。生态环境法典自2026年8月1日起施行,民族团结进步促进法自2026年7月15日起施行,国家发展规划法自公布之日起施行。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议,决定批准关于



3月12日下午,十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。党和国家领导人习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等在主席台就座。新华社记者 谢环驰 摄

2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告,批准2026年国民经济和社会发展计划;表决通过了十四届全国人大四次会议关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算的决议,决定批准关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告,批准2026年中央预算。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于

全国人大常委会工作报告的决议。决议指出,会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的今后一年的任务,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了十四届全国人大四次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议,决定批准这两个报告。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关

法律和决定处理意见的报告的决定。

随后,赵乐际发表讲话。他说,十四届全国人大四次会议圆满完成了各项议程。会议坚持发扬民主、集思广益,严格依法办事,形成广泛共识,是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。

赵乐际指出,各位代表肩负党和人民重托,认真履行法定职责,审议批准政府工作报告等报告,审查批准国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要和

年度计划、预算,审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法,会议成果体现了党的主张和人民意志的高度统一,彰显了在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下团结奋斗、与时俱进把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进的坚定信心和磅礴力量。

赵乐际说,制定和实施五年规划,是中国共产党治国理政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,实施好“十五五”规划纲要具有重大意义。

赵乐际指出,我们要深入学习贯彻党的二十大精神,二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,深刻领悟党中央关于“十五五”时期的战略定位,准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措,按照本次大会部署安排,扎实有效做好各项工作,坚定不移办好自己事,努力实现“十五五”良好开局,一步把宏伟愿景变成美好现实。

赵乐际说,我们要立足人大职能职责,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,切实发挥国家根本政治制度优势,认真履行宪法法律赋予的职责,为实现“十五五”目标任务提供法治保障;人大代表要忠实代表人民利益和意志,依法履职尽责,密切联系群众,在本职岗位上建功立业,作出贡献。

赵乐际指出,我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,同心同德、锐意进取,求真务实,努力为人民出政绩、以实干出政绩,不断开创中国式现代化建设新局面。

下午3时40分,赵乐际宣布:中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升宁、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

未来五年,看数据产业如何“破圈”生长

“十五五”开局 看江苏

江苏经济报记者 张韩虹

数字经济时代,数据作为深化要素市场改革、发展新质生产力的关键杠杆,正展现出前所未有的现实张力和未来潜力。2026年是“数据要素价值释放年”,面对这一发展机遇,江苏多地同向发力、多点突破,将“数据要素产业”作为重点产业精心打造,从苏州的公共数据授权运营破冰,到无锡的“中国数码头”建设,再到常州的工业数据场景落地,全省形成了各具特色、协同发展的良好格局,而南京正是这股数据浪潮中最具活力的创新标杆之一。

育龙头强载体 OPC超级梦工厂高效运营

目前,在南京,玄武区与建邺区、雨花台区、江北新区等板块同频共振,各展所长,共同撑起南京数据产业发展的“四梁八柱”,其中建邺区凭借金融优势落地15亿元江苏省数据产业基金,雨花台区集聚海量AI企业与人才,江北新区在数据资产化领域率先突破。各区优势互补,勾勒出南京数据产业的蓬勃图景。

产业聚集是数据发展的“强根基”,更是能级跃升的“主引擎”。如常州依托“电力可信数据空间”推动工业能源优化,苏州通过“苏数通”平台助力企业数据出境。玄武区作为南京数据产业的发展高地,将发力建设国家级数据产业集聚区核心区,围绕数据要素采集、计算存储、流通交易、开发利用、安全治理和基础设施建设和关键环节,精准培育一批核心技术强、服务能力优的链主企业,目标是培育3家以上在数据资源、大模型算法、数据技术等领域具有全国竞争力的头部企业,构建覆盖数据全生命周期的“全栈式”产业链条,夯实数据要素高效流通和价值转化的基础能力。

载体是产业发展的“孵化器”,更是创新发展的“主战场”。当前,南京持续深化江苏国际数据港建设,优化载体功能与服务环境,推动其成为数据集聚、开发

利用、场景赋能、跨境流通的核心阵地。全力支持江苏省数据交易所高效运营,为其集聚优质资源、拓展业务领域、提升服务能力保驾护航,助力其打造全国一流的数据交易枢纽。

同时,南京还在加快玄武大模型工厂建设,发布相关产业政策,推动AI大模型与各类产业场景深度对接,预计到2027年底,仅南京玄武区就将集聚超200家人工智能关联企业,产业规模突破500亿元,大模型数量持续保持全省第一。中国高质量数据集产业基地(南京)建设同步推进,到2030年将打造50个以上行业高质量数据集,为大模型发展提供高质量数据支撑。

建可信优生态 推动规上数据企业突破

当前,数据流通是实现数据价值的前提,但“数据安全”与“数据共享”间的矛盾,一直是制约数据流通的核心痛点。当数据涉及个人隐私、企业商业秘密、公共安全等敏感信息时,一旦被泄露、篡改或滥用,将引发一系列法律风险与社会问题;同时,缺乏统一的信任机制与安全规范,导致数据提供方不愿共享、数据使用方不敢使用,形成“数据孤岛”,阻碍了数据的高效流通。而可信数据空间不仅是数据流通的“安全通道”,更是要素价值释放的“关键抓手”。

为确数据要素安全,全省多地都在打造可信数据空间。在南京,玄武区重点推动跨境可信数据空间、电池可信数据空间、节能环保行业可信数据空间建设,计划到2030年建设20个国家级或行业级标杆可信数据空间,让数据在可信环境中合规流通、高效共享。

良好的生态是产业生长的“沃土”,更是高质量发展的“核心竞争力”。为打造优质的产业生态,苏州、无锡、常州等省内数据产业发达区域都在进行交流合作,推动区域间数据产业资源互补、优势互补,比如借鉴南通人工智能及数据要素协同创新基地为中小企业提供全生命周期支持的“全栈式”数据服务,破解企业“数据难获取、技术难落地、场景难拓展”的难题。南京也在加强与国内数据产业发达区域的交流合作,持续引进培育优质数据企业,推动清科科技、传古科技等新一代企业深耕发展,吸引上下游企业集聚,形成“龙头

引领、集群发展、协同共赢”的良好格局,推动规上数据企业实现突破。

促开放惠民生 构建更多数智赋能应用场景

数据的价值在于应用,应用的关键在于场景。如何打造更多应用场景是当前数字化转型进程中数据价值变现、提升核心竞争力的核心命题。江苏正在推动更多公共数据向民生领域、产业领域有序开放,让公共数据从“沉睡资源”转化为赋能民生改善、驱动产业升级、提升治理效能的“核心动能”,为数字江苏建设注入持久动力。

公共数据向民生领域有序开放,核心是锚定群众急难愁盼。近日,有外地游客在南京玄武湖景区进行游船、餐饮、文创等消费后,在工作人员指引下很快开好电子发票。针对玄武湖公园经营过程中“开票难”这一痛点,景区和“数聚科技·臻票云”达成合作,引入电子票务App和手持智能开票终端。当游客提出开票需求时,工作人员使用智能开票终端即可打印开票二维码,游客通过扫码的方式完成电子发票自助开票流程,无需等待排队。这一改进不仅提升了开票效率,还降低了因为开票所产生的邮寄成本,帮助景区实现智能化游园体验升级的同时,也有效解决了景区在票务管理、财务管理、信息采集、统计分析等方面遇到的难题。

类似的事例比比皆是。记者了解到,仅南京玄武区,就计划到2030年构建30个接地气、惠民生、促发展的数据创新应用场景,培育更多公共数据“跑起来”示范场景实践案例,聚焦“AI+民生服务”“AI+城市治理”等应用场景,让数据真正走进百姓生活,赋能产业发展,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

这一理念与江苏各地的民生实践同频共振:苏州通过“个体工商户分型分类数据”授权运营,为超10万户个体工商户提供便捷融资服务,撬动信贷资金超百亿元;无锡锡山区“智慧综窗”实现12个高频政务事项“秒办秒批”,让群众办事更高效;常州市第一人民医院打造AI医疗服务体系,用“医疗数字人”为患者提供便捷咨询,解放医护人员。这些鲜活案例为江苏数据产业新场景建设提供了宝贵借鉴。

全国人大代表高华瑞: 系统完善家政从业人员分类健康体检制度



江苏经济报记者 张韩虹 通讯员 宁人宣

我国家政服务业从业人员规模已突破3000万人。家政服务人员直接进入家庭内部,其健康状况不仅关乎消费者家庭安全与公共卫生,更直接影响从业人员的职业安全与就业稳定。当前,家政从业人员健康体检制度存在标准不一、信息不畅等问题,亟须从国家层面系统完善分类体检制度,切实保障家庭安全与从业人员合法权益。为此,全国人大代表、南京快易洁家政服务有限公司人力资源部副经理、高级家政服务员高华瑞提出建议:系统完善家政从业人员分类健康体检制度,破解行业发展痛点。

高华瑞介绍,尽管商务部与国家卫生健康委已于2020年联合印发《关于建立家政服务人员分类体检制度的通知》,但政策在落地实施中仍面临两大关键障碍:未明确承担体检任务的医疗机构的具体资质,导致各地执行尺度不一、标准混乱;绝大多数医疗机构未设立“家政分类体检”专门服务类别,使得分类体检制度缺乏有效落地载体,难以真正落地见效。

这一现状直接导致家政从业人员面临体

检机构层级参差不齐、体检项目杂乱无章、重复体检现象频发等问题,既加重了家政从业者的就业成本,也让消费者难以便捷验证体检报告的真实性和时效性,给家庭安全埋下潜在隐患。因此,推动分类体检制度全面落地,已成为保障各方权益、促进行业规范化健康发展的紧迫任务。

结合各地实践经验与行业一线调研,高华瑞建议进一步完善家政从业人员分类健康体检制度,推动政策落地生根、发挥实效。她认为,要健全全国统一标准体系,强化跨部门协同。建议由商务部、国家卫生健康委牵头,加快制定家政服务业从业人员健康体检管理办法,在现有分类框架基础上,进一步细化不同工种、不同服务级别对应的体检项目与标准,建立科学的动态调整机制,同时吸纳江苏、上海等地已有的规范经验,提升制度的可操作性与落地性。

各地卫生健康部门应会同商务部门,明确承担家政分类体检的医疗机构基本条件与服务要求,建立并公开发布体检机构推荐名录,实施动态准入与退出管理,方便从业人员就近选择合规、可信的体检机构,减少不必要的麻烦。此外,可以设立专项服务通道,推动“按岗体检”标准化。鼓励并引导医疗机构开设“家政分类体检”专门服务窗口,推出标准化体检套餐,依据服务岗位风险等级,制定针对性的体检项目清单,明确统一收费标准,并将其纳入医疗机构常规服务序列,全面

则明确为残疾困境儿童、中高监护风险的困境儿童及其家庭提供四类服务,包括日间照料、委托照护、康复训练、特殊教育、技能培训、家庭照护康复技能培训等内容。

呵护困境儿童成长,我省实施“托苗计划”

本报讯(记者 洪殊翌)为加强困境儿童托养照护服务,缓解家庭急难愁盼问题,近日,省民政厅联合省教育厅、省残联会制定出台《江苏省“托苗计划”项目实施方案(试行)》(以下简称《实施方案》),在全省实施“托苗计划”,拓展儿童福利机构、未成年人救助保护机构社会服务功能,为符合条件的困境儿童提供托养、康复、特殊教育、职业技能培训等服务。

《实施方案》明确推动儿童福利服务机构“开门办院”,为符合条件的困境儿童提供针对性、多样化服务。项目服务供给主体、实施主体为承担项目的儿童福利服务机构以及所属民政部门。服务对象为3周岁至16周岁、具有江苏户籍、有意愿且经评估适合托养照护的困境儿童,主要包括残疾困境儿童和经评估存在中、高监护风险的困境儿童。在服务内容上,特教、心理健康关爱等服务。



提升服务的规范性、针对性与便捷性。

为切实减轻从业人员负担,她建议针对家政从业人员多来自就业困难群体、收入相对较少的现状,参照餐饮等行业“健康证”补贴做法,对基础必检项目探索实行“财政适当补贴、家政企业合理分担、个人少量承担”的多元分担机制,有效降低从业人员的就业成本,提升其参与体检的积极性。

她认为,当今数字时代,要推进体检报告数字化,加强信息互联与行业监管。全面推行带有防伪二维码的电子体检报告,实现报告真伪可查、有效期可溯,破解信息不对称难题。同时,推动“家政信用查”等商务平台与卫生健康信息系统在依法保护个人隐私的前提下有序对接,有限度共享必要合规信息,切实提升行业监管效能与公共服务水平,推动家政行业高质量发展。

在加强项目组织管理和措施保障方面,《实施方案》明确民政部门应发挥牵头作用,加强与同级相关部门的协调沟通,同时积极发挥教育、残联等相关部门的作用。在资金保障上,2026至2028年,省民政厅将根据各地摸底排查结果测算项目经费需求,根据各地任务分解数量给予补助。此外,我省还将通过加强组织领导、规范经费管理、加强制度创新、提升服务质效、严守安全底线、引导社会参与等一系列具体措施和要求,确保项目在质量、进度、安全等方面取得预期成效,实现可持续发展。

根据《实施方案》,2026年,我省将为不少于800名符合条件的困境孤独症儿童提供托养照护服务,服务时长每人不少于30天。