

从三个关键词看江苏税务“新一所”带来的变化

2025年，江苏省税务局落实国家税务总局统一部署，将县区局纳税服务股与第一税务分局合并，成立“新”的第一税务所，通称“新一所”。

“新一所”到底是个什么所？“新一所”不是简单的机构整合，而是在运行逻辑、服务模式等方面进一步重塑优化——传统业务窗口大量缩减，线上办税服务持续深化。数据显示，2025年江苏征纳互动有效服务量达730万次，同比增长超2倍，线上业务办理量稳居全国前列。数字跃升的背后，是“新一所”在集约、扁平、智能三个维度上的深层变革。

集约：服务资源从“分散”到“集中”

“以前办税服务厅和线上服务分属不同条线，资源无法高效互通。现在线上咨询量激增时，能够迅速调窗口人员支援线上咨询；办税服务厅业务繁忙时，可以抽调线上团队支援窗口。”常州溧阳市税务局“新一所”负责人吴飞翔介绍，“新一所”实现了资源集成统筹，可以进行“潮汐式”窗口调整，窗口忙闲不均的现象明显改善，办税平均等候时长缩短50%。

在吴飞翔看来，“新一所”成立后带来的最大变化，就是资源整合了，职能理顺了。据介绍，机构整合优化前，纳税服务股（科）侧重管理，第一税务所（分局）侧重办税，“新一所”将原先分散在两处的管理、服务、监管等职能集中到同一机构，形成了高效、集约的运行模式。

“合并不是简单的加减法，人力资源顺

了，业务整合便有了抓手。”江苏省税务局纳税服务处相关负责人表示，江苏省税务部门建立起“前台优化线下服务能力、中台强化线上集成支撑、后台加强运营质量管控”的三层岗责体系，通过职能整合、岗责重构，“新一所”实现了服务资源从“分散重复配置”到“精准一体配置”的结构性转变。

这一转变在涉税专业服务机构的监管上尤为明显。在镇江市，“新一所”专门建立了“涉税专业服务机构信用档案”，将全市724家机构的资质、人员、服务记录集中管理，依据TSC评级实施差异化监管，对高信用机构开放绿色通道和批量办理权限，对低信用机构加强日常抽查和业务辅导。

“‘新一所’将原先分散负责涉税专业服务机构资质审核、信用管理、涉税监管等职能，纳入统一集中管理，有效释放了管理服务效能。”镇江市税务局纳税服务科科长蔡苏衡表示，“这种统一扎口管理的方式，让基层税务部门切实管住了涉税专业服务机构，也抓住了背后大批纳税人的服务支点。”

扁平：业务流转从“层报”到“直达”

从两个部门“各管一段”变为一个机构“一管到底”，“新一所”减少了中间环节和传导流程，充分放大了机构优化调整后的贯通优势。

以自然人股权变更为例，过去纳税人需分环节对接办税服务厅、纳税服务部门，办理流程相对分散。随着“新一所”实体化运行，自然人股权变更实现“业务受理、数

据调取、研判审核”等环节的“一窗式”闭环管理，纳税人全部涉税流程均可在“新一所”一窗办结，中间环节大幅压减。

扁平化的红利不止出现在。在扬州，税务部门将发票管理、信用等级评定、出口退税等8大类57个跨机构事项统一前移至“新一所”，“许多过去需要层报市局审批的事项，现在‘新一所’就可以直接办结，我们往机关股室逐级请示、汇报的次数明显少了。”扬州市江都区税务局第一税务分局局长王凯说。

如今，“新一所”可以直联市局、省局纳税服务管理部门。今年3月，连云港一家钢铁生产企业面临环保专用设备企业所得税抵免政策中设备归类不够细化、申报不易把握的实操困难。连云港市赣榆区税务局“新一所”接到诉求后，直接请示省局纳税服务处相关政策口径。省局纳税服务处立即协调业务部门核实数据、明确口径，当天即指导“新一所”帮助企业顺利完成申报。

运用直联优势，连云港市税务部门目前已向省、市局直接反馈并解决问题21个。“过去基层有难题要层层上报，上级有想法要层层调研，现在‘新一所’向上直达更加贯通，对处理复杂疑难问题的帮助很大。”连云港市税务局纳税服务科科长杨青说。

智能：需求响应从“单一”到“多元”

依托贴近办税缴费一线的优势，“新一所”通过税费大数据对纳税人缴费人动态智能“画像”，无论是政策推送的“千人千面”、智慧场景的多维运用，还是特殊群体的兜底保障，税费服务愈加适配不同群体



近日，无锡市税务局举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式，为坚守信仰五十载的退休老党员颁发荣誉纪念章，引导党员干部见贤思齐、砥砺前行。

杨小娜 摄

泰兴：优化核税模式，提速企业不动产转移登记

在多数企业购置不动产的交易中，买卖双方均为单位纳税人。按照以往流程，房地产交易申报纳税需经历申请、受理、审核、复审、反馈等环节，加之企业间交易的不动产多为厂房等非住宅类房产，价格评估环节往往耗时较长，整体办税周期因此受到明显影响。

泰兴市税务局作为江苏省“企业购置不动产转移登记一件事”省级试点单位之一，以“三个转变”为切入点，探索推行企业购置不动产转移登记“前置处理+正式受理”核税模式，实现企业不动产登记好办、快办。

自今年5月起截至目前，泰兴市税务局企业不动产转移登记专业化工作团队累计办理涉企不动产交易业务6笔，入库税款近500万元，实现正式受理环节1个工作日内办结，“前置处理+正式受理”全环节平均用时压缩至5个工作日内。

“堵点”变“亮点”，再造核税流程

“针对涉企不动产转移登记涉税流程环节多、耗时久的问题，我们经过多次尝试，从两个方面压缩内部工作流程时间。”泰兴市税务局税种管理部负责人

季爱民介绍，他们再造涉企不动产转移登记核税流程，创新推行预受理机制，将耗时的价格核定环节前置，让“评估走在申报前”。此外，该局重塑核税主体，组建纳税服务机构专业化工作团队，进行集中核税、专职复审，确保核税环节“专人专办、即来即核”。

“多头”变“一窗”，强化协同机制

在畅通预受理环节核税流程的基础上，泰兴市税务局主动与当地自然资源和规划部门加强协作，积极推动涉企不动产转移“一窗办理”，实现线上线下深度融合。

“从准备过户开始，我们原本计划用一周时间跑手续。没想到，在税务干部的辅导下，使用‘线上苏小登、泰兴泰e登’平台，在厂里就办完了过户手续。”泰州金成环保科技有限公司财务负责人邱晔说。

在线上，该局依托“泰兴泰e登·不动产登记全程网办服务平台”，开辟“绿色通道”业务模块，实现涉企不动产转移登记事项统一受理、资料一次性录入、数据实时共享，企业可全程在线申报缴税；在

线下，该局在不动产登记大厅设立“一件事”服务专窗，推行“一码统缴、后台清分”，企业扫码后可一次性缴清税费及登记费，税务部门在后台进行清分。目前，企业申报材料由16份精简至2份，跑动次数减至线上“零跑腿”或线下“最多跑一次”。

在淮安，“新一所”利用监控分析做好政策精准智能推送，首先通过微服务和电子税务局线上推送，其次自动触发短信辅

征纳互动也拓展了更多智慧应用场景。在无锡，江阴市税务局“新一所”创新智能“e核查”，企业通过征纳互动实时传送生产间视频，上传电子单据，税务干部通过智能审核系统在线完成影像比对、数据校验、存档备案，全程数字化、智能化闭环处理。“机构整合后，智能线上核查效率提高了近3倍。”无锡市税务局纳税服务科副科长张凯说。

智能服务的温度，还体现在对特殊群体的关怀上。丹阳市税务局“新一所”通过增设“智税服务窗口”，为老年人等特殊群体提供专属服务。前来办理房产业务的孙大爷说：“孩子在外地，我弄不懂手机操作，幸亏有税务干部一步步带着办，屏幕上的字也放大了，很暖心。”

江苏省税务局相关负责人表示，“新一所”正带动基层税费服务加速从经验驱动向需求驱动、数据驱动跃升，未来将进一步放大“新一所”集约统筹、扁平贯通、智慧智能等优势，持续释放改革红利，切实把机构优化的“关键变量”转化为群众可感可及的“最大增量”。

江穗

大丰：毕业季，税务人送上一份“安全指南”

“以前总觉得非法集资离我们很远，听了税务人员讲的案例，才明白那些包装成内推理财的群聊有多危险。”应届毕业生李婷在参加防范非法金融活动知识答题后感慨道。

今年6月是第十四届防范非法金融活动宣传月，恰逢毕业季，盐城市大丰区税务局将毕业季服务与防范非法金融活动（以下简称“防非”）宣传深度融合，把服务阵地搬到毕业生身边，即将步入社会的年轻人送上一份“安全指南”。

在办税服务厅的咨询台前和企业入职培训课堂上，税务人员没有用复杂的PPT，而是和年轻人聊起了天。“高薪兼职背后的集资陷阱长什么样？”“号称‘零风险’的理财链接能不能点？”围绕毕业生求职过程中的常见场景，税务干部提炼出一系列“避坑”主题，配合现场张贴的2026年度“防非”提醒海报和辨别非法集资的生动讲解，吸引了不少人驻足。

围绕“防非”宣传月“五进”要求，大丰区税务局将宣传触角向重点领域延伸。办税服务厅的电子屏幕滚动播放“防非”公益微短剧，税务人员结合日常业务办理，向前来咨询的年轻人普及“防非”知识；在一些重点企业，税务人员利用新员工入职报到

射阳：以训促规，为涉税中介上好合规经营“必修课”

近日，射阳县税务局举办涉税专业服务机构合规经营专项培训，同步落地二季度“执业每一课”常态化实训，全县46家涉税中介机构、68名从业人员悉数到场。此次培训聚焦行业高频风险点，以案说法、实操演练双管齐下，为辖区涉税中介机构合规执业补足“必修课”。

在畅通征纳沟通、助力政策落地、服务经营主体等方面发挥着桥梁作用。此次培训立足辖区涉税中介行业发展现状，紧扣现行涉税专业服务机构管理制度变化，围绕涉税专业服务信用管理新政、纳税申报合规要求、日常动态监管细则、年度执业检查内容及违犯典型案例五大板块逐层展开。

在政策解读环节，授课税务干部逐条梳理信用评级奖惩规则，细化代理记账、涉税申报等业务合规细则，明确税务监管尺度与执业禁区。在案例教学环节，授课税务干部选用多地中企虚开发票、违规代办申报、虚假归集涉税资料等典型案例，深挖违规诱因，逐一列明行政处罚、信用降级、列入黑名单等处置后果。“之前对信用评级扣分标准不够了解，今天的案例讲解很直观，让我们清楚地看到‘踩线’的后果。”一

清江浦税务举办涉税专业服务机构业务培训

为充分发挥涉税专业服务机构税企桥梁纽带作用，规范行业执业行为，提升从业人员专业能力与合规水平，助力优化税收营商环境，近日，淮安市清江浦区税务局举办涉税专业服务机构业务专题培训，17名涉税专业服务机构业务骨干参加培训。

培训现场，税务工作人员系统讲解《涉税专业服务机构管理办法（试行）》《涉税专业服务信用评价管理办法》等制度规范，明确业务范围、执业标准、信息报送等刚性要求，引导机构依法执业、诚信经营；逐条拆解政策口径、申报要点与风控要点，结合虚开发票、违规代理、申报不实等典型案例开展警示教育，强化红线意识与底线思维。

东台农产品收购“支付即开票”落地推行

“以前人工开票、对账十分麻烦，还容易出错。现在付款就能同步开票，省时又省心。”近日，在东台市南沈灶镇包灶村的田头西蓝花收购点，江苏水村柠檬农业科技有限公司财务人员用手机完成“支付即开票”操作后，为东台税务数字化办税服务点赞。

为精准破解农产品收购难题，东台市税务局主动靠前服务，成功将“支付即开票”数字化服务拓展至涉农收购领域。该模式依托税务“乐企”直连数字化税平台，打通税务、银行、企业三方数据传输通道，构建起交易、支付、核验、开票、归档一体化的全流程闭环服务体系，以智能化、数字化数据管控替代传统人工操作，有效防范涉税风险，保障链条安全。

第一步，成立纳税服务机构专业化工作团队，实现涉企不动产交易涉税管理专业化，统一政策执行口径，防范执法风险；第二步，将争议风险前置，围绕计税价格这一核心风险点，建立“内部复核+专业调处”双轨机制，有效防范无理缠诉；第三步，强化联动监管，明确“不得将缴清各环节欠税作为前置条件”，对交易涉及的房产税、城镇土地使用税、企业所得税等实施后续核查，保障税源监管不缺位、便民政策不走样，降低执法风险。

陈志 郭辉

靖江税务打出助力企业合规发展“组合拳”

近日，靖江市税务局深入推进“便民办税春风行动”，立足企业发展实际，以政策滴灌、税企互动、换位体验为抓手，打出引导企业合规经营的“组合拳”。

聚焦先进制造业、重点税源企业涉税需求，围绕先进制造业加计抵减、研发费用加计扣除等政策，税务部门开展分企分类精准辅导。同时创新推行“纳税人互助讲堂”模式，组织辖区合规经营示范企业分享实操经验，用真实案例讲清政策边界、讲明合规要求，帮助企业规避政策误读、操作不规范带来的涉税风险，引导企业常态化规范涉税管理。

税企面对面交流是靖江市税务局助推企业合规发展的重要举措。近期，“税企面对面”联合合规促发展“专场活动走进江阴—靖江工业园区，搭建“零距离”税企沟通平台。活动现场，税务部门精准对接辖区企业发展需求，集中解读最新税费政策，倾听企业经营发展和涉税诉求，细致解答企业涉税疑点难点。

税务干部还深入江苏长江钢铁有限公司生产一线，实地了解企业产能布局、技术升级和项目推进情况，结合企业经营特点提供定制化涉税辅导和风险提示。

让守信者真正受益，是纳税信用体系建设的核心导向。泗阳县税务部门以专项辅导为契机，同步向A级纳税人精准推送多部门联合激励政策清单。在融资端，企业可通过“银税互动”平台便捷获得信用贷款；在办税端，企业可享受绿色通道、容缺受理等便利服务；在市场监管、项目审批等领域，纳税信用也日益成为分类监管和正向激励的重要依据。

“纳税信用好，贷款审批快、额度高、利率低也更有底气。”东部服装负责人深有感触，“专项辅导不仅让我们对联合激励政策有了更全面的了解，也让我们更加坚定继续走合规发展之路的信心。”

十年A级，是一份荣誉，更是一份承诺。税企同心，以信用之光照亮发展之路，以合规之力护航实体经济行稳致远。泗阳县税务部门正在携手县内企业，共同书写诚信纳税的生动答卷。

刘思远 曹宇

『眼镜之都』的税收是咋管的？

镇江市丹阳市，被誉为“中国眼镜之都”，集聚了1600余家视觉智能产业链企业，从业人员超5万人，眼镜产业产值超250亿元。在行业规模持续壮大的同时，镇江市眼镜行业A级纳税人占比稳步提升。2025年度，该行业纳入信用管理企业1300余户，其中约20%的企业获评A级纳税人，较2024年度提高约8个百分点。

很多人可能并不知道丹阳这个地方，但大概率戴过丹阳产的镜片。这个江苏的县级市，年产镜片4亿余副，占据全国镜片总产量的70%，全球的半壁江山。全世界每两副新购镜片中，就有一副来自丹阳。

近年来，镇江市税务局立足丹阳眼镜产业集群优势，针对“研发密集、电商活跃、业态多元”的特点，坚持“严管”与“优服”并重，前移监管节点，升级监管手段，持续探索以高水平税收治理护航特色产业发展的道路。

研发密集，以精准监管为合规兜底。眼镜行业技术迭代快，从镜片的镀膜工艺到镜架的新材料应用，每一项突破都依赖于持续的研发投入。对于眼镜企业面临的研发费用归集难、产研边界模糊等问题，镇江市税务局探索建立“五链合一”专项核查机制，即厘清责任链、压实申报链、优化审核链、畅通沟通链、强化管理链，为企业研发费用合规管理奠定坚实基础。

在日常工作中，镇江市税务局注重对税务干部的业务培训，基于税收政策要求和眼镜企业研发实际，厘清研发与生产的边界。在企业所得税汇算清缴等关键时点，税务干部跟进辅导，帮助企业厘清会计、税收与高新技术企业认定之间的口径差异，避免因政策理解偏差埋下风险隐患；同时通过风险提示等柔性执法方式，引导企业自觉遵从税法。对于大额退税申请，严格执行“双岗复审”与书面报告机制，确保每一笔退税款经得起检验。注重加强与科技部门的沟通交流，共同建立研发项目异议鉴定“直通车”机制，打通异议快速核查、专业判定处置的渠道。2025年，镇江市眼镜行业规范享受研发费用加计扣除优惠超2亿元，实现了“合规降负—反哺研发—技术突围”的良性循环。

电商活跃，以智慧风控净化市场环境。在丹阳市，5000余家眼镜电商逐浪云端，15家头部电商年销售破亿元，丹阳眼镜网店日均开票量达30至50笔。面对电商活跃的新变化，镇江市税务局向“以数治税”要效能。一方面，辅导万新光学集团有限公司、江苏优立光学眼镜有限公司等龙头企业搭建智能发票管理平台，打通企业管账系统与税务信息系统的数据壁垒，实现“合同流、物流、资金流、发票流”四流合一智能比对，自动校验票面信息与采购合同、物流凭证的一致性，实时预警异常发票，将风险拦截在开票环节。

另一方面，镇江市税务局联合海关、外汇管理部门建立出口退税协同监管机制，推行“云核验”与单证备案企业、平均退税时长压缩至3个工作日内。同时，常态化开展“以案说法”警示教育，剖析企业刷单、隐瞒收入等典型案列，引导全行业依法依规开具发票、纳税申报。近3年，丹阳眼镜行业发票违法案件发生率下降42%，法治、公平、透明的税收营商环境正加速形成。

业态多元，以法治标尺规范新兴赛道。随着消费者健康意识不断增强，眼镜行业从传统销售、验光配镜向视力保健、视功能训练大健康领域延伸，“产品+服务”的融合业态，给企业合规适用税收政策带来新问题。比如，如何准确区分货物销售与医疗服务？如何适用不同税率？对此，镇江市税务局制定了《眼镜行业涉税业务分类管理指引》，明确验光配镜、视功能训练等业务税目适用标准，让基层税务干部征管和申报有据可依、有章可循。

与此同时，镇江市税务局引导江苏汇鼎光学眼镜有限公司等标杆企业实施分账核算，建立专门收入台账，详细记录服务项目与收费金额，确保企业准确适用增值税税率。在此基础上，对于部分有绿色转型需求的传统镜制造企业，税务部门通过“税务+环保”协同共治机制，引导企业实施废水热能回收、空气压缩机节能改造等项目，辅导企业合规享受相关绿色税收优惠政策。江苏全真光科技股份有限公司等多家企业已成功获评“绿色工厂”。

监管一类行业，规范一个市场，涵养一方税源。在镇江市，有效的税收监管，已经成为营造公平营商环境、推动产业升级、规范市场秩序的“隐形引擎”，为丹阳眼镜走向千万级新蓝海提供坚实支撑。

郑源



近日，第五届长三角跨境电商交易会在无锡举办，淘宝出海、亚马逊等近20家主流跨境电商平台和50余家生态服务企业参展。图为无锡市税务局第二税务分局干部走进现场，向参展企业宣讲跨境电商相关税收政策，提示经营风险。

苏晓 摄