

以法为匙 巧解行政争议『千千结』

宿迁经开区法院许红会法官办案有良方

在很多人看来,老百姓告行政机关从来都不是一件容易的事。老百姓觉得“告不动”,行政机关觉得“输不起”,法官则要在法理与情理之间寻找那个微妙的平衡点。前不久,被最高人民法院评为“人民法院审判工作成绩突出个人”的宿迁经济技术开发区人民法院行政审判庭长许红会,已经在行政审判一线深耕了14年。旁听她的一场庭审后,笔者发现,这位法官对行政争议有着自己独特的理解——行政审判不能止于“判”,而应止于“解”。

思路,从“破题”开始

在许红会看来,行政争议类案件之所以难,难在老百姓和行政机关之间的信息不对称与地位落差,难在老百姓往往带着长期积压的情绪走进法庭,难在判决有时能给出“对错”却未必能真正“了事”。

许红会曾接手一起涉房屋搬迁的行政协议及强制拆除案件。当事人徐某与居委会签订了搬迁补偿安置协议,协议将其中79平方米房屋认定为违法建筑。房屋被拆除两年后,徐某虽已领取安置房,但仍诉至法院,要求确认协议中违法建筑认定部分无效、赔偿房屋损失29万元及财产损失1万元,并确认强制拆除行为违法。案件的争议焦点表面上是协议效力与拆除行为合法性,但许红会发现,徐某诉讼能力较弱,初始起诉时被告主体不适格,且其核心诉求并非推翻协议本身,而是居委会此前作出的相关承诺未能兑现。她没有选择就案办案、一判了之,而是精准选定适格责任主体,依法释明原告追加被告,并多次组织街道办、居委会与徐某多次协商,结合其实际生活状况,对其合理诉求予以补偿,最终彻底解决了案涉房屋拆除引发的全部纠纷。

这就是许红会的“破题思路”:行政审判不能只做“判断题”,更要做“解答题”——不仅要判断行政行为为合法与否,更要找到真正解开当事人“心结”的那把钥匙。她常说,行政审判的终极目标不是“结案了事”,而是“案结事了”。

为了把“案结事了”落到实处,许红会构建了一套贯穿“诉前、诉中、诉后”全过程的行政争议化解机制。诉前,引导当事人优先通过行政复议等途径解决争议;诉中,在查明事实的基础上积极协调;诉后,跟踪履行情况,确保权益真正落地。

在审理某县市监局处罚苗木经营者的系列案件中,许红会发现该案存在量罚不当的情形,主动建议行政机关自我纠错,经过多次沟通协调,15起争议全部得以实质化解决。

这一机制的效果在数据上也得到了直观体现——2025年,宿迁经开区法院行政判决一审服判息诉率达59.46%,位居全省前列。老百姓对诉讼的认可度高了,上诉自然就少了。

功夫,在源头处“绣花”

庭审只是许红会工作的一部分。更值得关注的是,她把大量精力花在了“法庭之外”——从源头上预防争议、从制度上化解矛盾。

源头预防,让争议少发生。许红会深知,与其等纠纷闹到法庭再解决,不如帮行政机关把执法行为规范在前头。2024年5月,在宿迁经开区管委会主任办公会上,许红会以“行政执法和行政应诉若干实务问题”为题进行授课,结合“府院联动”实质化解行政争议的典型案例,深入浅出地讲解规范行政执法流程、行政机关高频败诉案件成因等实务知识。同年8月,她又受邀为宿迁经开区行政执法人员开展专题培训,以“依法行政与行政应诉”为题,从依法行政的基础理论入手,梳理行政执法中的突出问题,细致讲解行政应诉实操要点。近三年来,许红会组织行政执法类专题授课、业务指导、庭审观摩等活动90余场次。旁听过许红会庭审的一位一线执法人员感慨:“零距离”观摩庭审各个环节,实例指导实践,对规范行政执法行为、提高行政执法水平起到积极促进作用。”

制度创新,让化解有机制。许红会推动宿迁市行政争议化解中心实体运行,在化解中心设立行政争议立案窗口,建立由司法行政机关参与的委托调解机制。她还牵头推动行政争议与行政信访案件衔接操作规程出台,实现了案件受理、分流、移交的“无缝衔接”。在“一人多诉”治理方面,她对200余起诉讼登记案件依法予以退回,有效规制了滥诉行为。这些制度创新,让行政争议化解从“单打独斗”变成了“多方合力”。2024年,她还曾就一起历时久、标的大的案情复杂的房屋征收引发的行政案件,邀请属地派出所、检察院共同参与化解,形成了行政审判与行政检察的工作合力,有效满足了人民群众日益增长的多元解纷需求。

现场勘验,让事实说话。在一起行政赔偿案件中,原告被告双方对被拆除房屋的面积争议较大。为了查明事实,许红会通知双方和测绘公司工作人员到场,顶着烈日来到房屋拆除现场。在双方当事人的见证下,她对现场残留的房屋地基逐一进行测量。原被告双方对现场测量的数据均不持异议。“让双方都服气”——这六个字,正是许红会办案风格的写照。

深耕,让专业更有厚度

扎根行政审判一线14年,许红会累计办理各类行政案件2000余件。她带领的行政审判庭先后被表彰为“全国法院先进集体”“全省法院先进集体”。在这些数字和荣誉背后,是一位法官对专业深度持之以恒的追求。

办案求精,让效率与公正兼得。为使案件能尽快办结,许红会坚持提前阅卷、梳理案情,拟定审理提纲,最大限度缩短办案周期。为切实保障当事人的合法权益,她主动联系司法部门对诉讼实施能力较弱的当事人提供法律援助。为方便群众诉讼,她主动到行政争议发生地开庭庭审、开展协调活动。2023年12月,在全省法院行政争议工作座谈会上,许红会所在的宿迁经开区法院就行政争议实质化解机制作了经验交流发言。

调研反哺,让审判有深度。许红会始终没有停下思考的笔。她撰写的《用人单位为职工办理参保登记的司法认定》等调研文章,先后在国家级、省级刊物发表。在一篇关于工伤参保登记的调研文章中,她深入分析了“职工发生工伤后,用人单位在职工入职30日内参保,工伤待遇由谁支付”这一实务难题,提出工伤保险法律关系应自社保经办机构办理参保登记时确立,用人单位在职工发生工伤后,在用工之日起三十日内为职工办理参保登记并缴纳工伤保险费属于补缴工伤保险费行为的观点。这篇文章不仅发表在《人民法院报》上,也引发了业内广泛讨论。她还将调研成果反哺审判实践——牵头起草行政复议先行处理引导机制,涉诉行政争议实质性化解“三化”机制等创新做法,相关经验先后被江苏高院、宿迁中院推广推广。

对“对簿公堂”到“握手言和”,从“旁听僵持”到“实质化解”——许红会14年的行政审判之路,丈量出的正是一位行政法官如何用专业与温度,把行政争议这道难题,解出公平正义的答案。

袁荣涛 刘羽羽

淮安市清江浦区的一处老旧商住楼里,没有电梯,夏天阁楼闷热如蒸笼。

就是在这里,小卢同学今年中考考了全校第二,超过江苏省淮阴中学录取分数线10多分。满墙的奖状,是他给这个家最好的装饰。

也是在这里,淮安市中级人民法院关工委的一群退休老同志接力五年,从送钱、送物到送一台空调、订一份鲜奶,用最温暖的方式,托举起一个寒门学子的凌云之志。

一次特殊的“遇见”

故事的起点,始于一次特殊的“遇见”。

彼时,社区工作人员在核酸检测信息采集过程中,留意到了小卢同学一家的困境。他的父母带着二宝在盐城打工,父亲因身体原因只能从事夜班保安工作以赚取更高的薪酬,母亲工资微薄,两人月收入几千元,却要支撑起整个家庭的开销。年幼的小卢与年迈的外婆相依为命,租住在商住结合的楼房

兴化法院:勤学苦练砺本领 赛场拼搏展锋芒

近日,泰州中院成功举办“全市法院司法警察执法知识竞赛”。

兴化法院司法警察大队凭借扎实过硬的理论功底、严谨规范的执法素养以及稳定出色的临场表现,斩获“团体三等奖”。大队干警吴海峰、宋晨浩、颜乾存三名同志凭借优异发挥,荣获“个人优胜奖”。

本次竞赛设置团体一、二、三等奖及个人优胜奖,团体成绩以各区县法院全体参赛选手总分排名核算,竞赛含金量高、专业性强,比拼氛围浓厚。

自接到竞赛通知以来,该院法官大队高度重视、迅速部署,以赛促学,以练备战,全面掀起常态化学习练兵热潮。

7月8日,苏州市吴江区破产资产推介会顺利举办,通过市场化、法治化方式,促值优质资产高效盘活,赋能区域产业升级。此次活动由苏州市破产管理人协会主办、中信银行苏州分行协办,吴江区人民法院全程监督,依托区企业破产处置协调联动机制,汇聚司法行政、金融机构、投资主体、拍卖平台等全链条力量,搭建破产资产一站式供需对接平台。此次推介会集中推出产业园、文旅项目、商业综合体、酒店等多品类优质破产资产,管理人结合资产区位优势、发展潜力、重整价值等,向对应领域的产业投资人、财务投资人作精准推介。中信资产、中创文旅等参会投资人结合各自领域

特点,围绕优质标的筛选、后期运营增值等经验分享,为资产处置提供务实参考。京东资产、阿里资产、苏州农润等拍卖服务机构同步介绍投资人信息推送、大数据推介、资产可视化包装等特色服务,助力提升资产处置溢价与成交率。活动还邀请区发展改革委、工业和信息化局、资规局、住建局、商务局、税务局、市监局及资产所在板块职能部门等联动机制成员单位相关负责人参会,对产业落地、产权办理、税收优惠、项目推进等关键事项提供现场政策咨询,助推投资人稳定预期。

破产资产处置既是破产程序的关键环节,也是释放存量资产价值、优化资源配置的重要途径。由债权人会议资产;费某有稳定工资收入,名下还有一套房产。针对四个被执行主体的现状,如何制定执行方案?执行法官分析认为,由于甲公司无财产可执行,只能通过“执转破”程序进行清算。剩下的乙公司、丙公司及费某,若只执行乙公司或丙公司,完全符合法律规定,也可以一次性解决债务问题。但这样做,显然有失公允,极易引发对方的对抗情绪,同时还会给公司造成财务危机,影响公司的生存与发展。执行法官权衡利弊后,决定遵循“公平公正”的原则,依法确定三担保人均等承担还款责任。

鉴于两家担保公司有超值可供执行财产,执行法官将工作重点转向担保

建邺法院:用好拘留“手段” 破解执行“死结”

及徐某的申请后,建邺法院决定提前解除拘留措施。看到如释重负的段某,执行干警语重心长地告诫道:“希望你恪守承诺,按期足额履行。否则,不管你躲到哪里,我们下次依然能找到你!”

体检期间无怠暮款,以真诚赢得理解

在季某执行孙某房屋租赁合同纠纷一案中,当执行干警将孙某拘传到法院后,孙某始终重复着一句话:“生意做不下去了,我真的付不起租金。”经查,孙某未向法院申报财产,并存在借用他人银行账户等违法行为,建邺法院决定对其司法拘留。

体检期间,迫于拘留压力,孙某开始一遍遍翻阅通讯记录拨打电话,语气愈发焦急,可直到体检结束,也仅筹得6000元。面对缺口,她红着眼眶低声询问:“还差一点,能不能帮忙问他人,少给一点?我真的尽力了。”

经查,虽然孙某此前存在借用他人账户转账的行为,但其近一年收入微薄,家中还有一名幼子需要抚养,生活确实十分拮据。鉴于此,秉持善意文明执行理念,执行干警决定组织双方再次沟通,期望通过分期还款策略,在尽力为孙某减轻当下还款压力的同时,最大程度保障申请执行人的合法权益。

然而,看到孙某如此窘迫的处境,申请执行人季某心生惻隐,当即说道:“剩下的6000元,我不要了!”

执行工作有力度,但这一刻,也充满了温度。孙某筹出的6000元,是她竭尽全力的“最后一搏”;而季某放弃的那6000元,则是对他人身处困顿的深切体谅。

眼看段某态度已有转变,又念及往日情分,徐某犹豫片刻后点头同意。

随后,双方就还款细节细致协商,最终达成了和解协议。综合考量案情

里,每日爬楼上下。外婆为了补贴家用,在社区承担了一栋楼的保洁工作,月薪仅500元。

虽然生活拮据,但这一家人依然积极乐观,淳朴守信。社区工作人员主动借钱应急,外婆总会设法及时归还。社区干部说:“这家人虽然穷,但骨子里有股硬气,借的钱一定按时还。这样的孩子,我们能不能不管。”

这一情况很快引起了淮安市中级人民法院关工委的重视。2022年上半年,正值小卢同学五年级下学期,淮安中院关工委正式将他列为帮扶对象,并纳入机关党委每年的慰问计划。一场持续多年的爱心接力,就此拉开序幕。

从“送钱送物”到“送爱送暖”

“关注孩子成长是一个长期的过程,要解决实际问题,而不是注重形式主义。”淮安中院关工委原主任惠建国的话掷地有声。五年来,老同志们用实际行动诠释了这句话的深刻内涵。

物质上的匮乏是这个家庭最直观

的难题。

惠建国带头垂范,关工委老同志们每年自发拿出1000元帮扶小卢同学。每逢春节、“七一”、中秋节,惠建国都会亲自上门慰问,送去慰问金和生活物品,让这个困难家庭感受到节日的温暖。

更令人动容的,是那份无微不至的体察。去年夏季慰问,新任关工委主任王新阳一进屋就感到了窒息般的闷热。他问孩子为什么不开空调,小卢窘迫地低头不语。王新阳立刻感到碍唐突,回来的途中他立即在网上自费为他家购买一台崭新的空调。关工委另一位同志细心地关注到孩子的营养问题,“在长身体的少年需要更好的伙食,她自费为小卢订购了每日鲜奶,确保营养跟得上。

满墙奖状与堆成山的书籍

物质的困顿从未消磨小卢的意志,反而锻造了他坚韧不拔的品格。

关工委委员徐志佳至今记得第一次走进小卢家中的情景:“没有像样的

衣柜,没有像样的餐桌,但有一面墙全是书。”在那个没有像样家具的房间里,书籍堆成了小山,那是这个家庭最宝贵的财富。

中考结束后的暑假,当别的孩子在享受闲暇时,小卢早已开始了新阶段的预习。翻开他的履历,奖状累累,小卢不仅学习成绩拔尖,更是德智体美劳全面发展的典范,四年级时便荣获“全市优秀少先队员”称号。

更难能可贵的是他的感恩之心。课余时间,小卢积极投身公益,在淮安花街担任志愿者。谈及为何帮扶他,惠建国动情地说:“小卢同学这么勤奋学习,应该帮;课余还做志愿者,值得帮。”他也常常以身边的榜样激励小卢要志存高远。

从“慰问式帮扶”到“跟踪式成长”

从最初的“慰问式帮扶”到如今的“跟踪式成长”,五年接力,淮安中院关工委推出一套“三扶”心得:扶志、扶智、扶心。“我们不光给钱给物,在孩子

吴中法院:温情司法化解安家之困

房产事关普通家庭重大财产利益,二手房买卖交易直接牵动两个家庭的生活规划与资金安排,一旦双方履约出现纠纷,偏持诉讼只会持续扩大双方损失。日前,吴中法院

家事庭全面推广房屋买卖合同纠纷,以“快调快结”为双方妥善止损、化解纠纷,案件圆满解决后当事人专程送来锦旗致谢。

2024年夏天,原、被告签下购房合同,约定被告购买原告名下位于某小区的房屋,价款为245万元。然而,被告在支付4.3万元后却提出不再履行,要求解约。对此,原告坚决拒绝,要求被告继续履约。双方多次沟通却无果而终。原告最终一纸诉状将被告诉至法院。

审理中,承办人细致核查案件事实,了解到双方争议症结:原告卖房用于改善置换,急需用案涉房款支付新购房首付款,故其通过中介平台以低于市场行情的价格出卖给被告。现被告不同意继续履行,导致其之于新购房出卖人产生巨大的违约风险。不仅如此,其从房产中介处了解到,同小区类似房屋此时交易价格相比双方缔约时已有较大跌幅,且因已有合同记录,中介平台无法将房屋重新挂牌销售,短期内无法找到新买家。被告仅同意将已支付的4.3万元作为违约金赔偿,不足以弥补其损失,故坚持要求继续履行合同。被告方则突遭家庭变故,其丈夫发生工作变动,家人此时又遭受重病,多重原

花钱托关系恢复驾照? 实为骗局!——太仓法院审理一起涉驾驶证诈骗案

醉驾驾车被吊销驾驶证后,听闻有人承诺可以花钱托关系帮助办理恢复驾照?当心这可能是骗子精心设计的骗局。近日,太仓法院就审结了这样一起诈骗案件。

2023年2月至12月期间,被告人王某通过短视频平台发布以“酒驾醉驾可以恢复驾驶证”为内容的视频,虚构可以清理醉驾记录并帮助恢复驾照的事实,后与被害人胡某、陈某、解某、周某、马某加为微信好友,被害人均为驾驶证因为醉酒驾驶被吊销人员。被告人王某以办理驾驶证恢复需要定金及缴纳材料费、报名费、醉驾记录清除费、驾照工本费和杂务费等方式骗取上述被害人钱财共计人民币78420元。后被害人长时间等待和催促,被告人王某却多次借口拖延并随后失联,被害人发现被骗后才报警。

法院经审理后认为,被告人王某以非法占有为目的,采用电信网络技术手段,诈骗他人财物,数额巨大,其行为已构成诈骗罪。公诉机关指控被

新沂法院:“示范调解+批量化解” 高效化解18起劳务合同纠纷

近日,新沂法院运用“示范调解+批量化解”解纷模式,一揽子高效化解18起劳务合同纠纷案件。

“谢资法院,这真是帮了我们大忙!”

“薪资难题顺利解决,大家心里的石头终于落下了。”

在该系列案中,张某等18名务工人员以用工主体拖欠劳务报酬为由诉至法院。新沂法院受理后,考虑到该批案件案情高度相似、争议焦点集中,且直接面对多名群众的切身利益,为高效、稳妥、统一化解纠纷,新沂法院启动“示范调解+批量化解”解纷模式,通过“调解一件,带动一批”集中化解纠纷。

法官联合调解员全面核查案件事实、劳务过程、款项明细,精准梳理双方争议症结,从18件案件中筛选出诉讼代表性强、沟通意愿较高的张某案作为示范,组织开展先行调解。

调解员坚持法理释明与情理疏导并重,引导双方摒弃对立心态,力争最大限度在前端化解分歧。一方面向用

人生的关键几步,我们更要帮他看清前路。”王新阳说。

对于即将步入高中生活的小卢同学,关工委的老同志们不仅是物质上的后盾,更是人生路上的导师。他们反复叮嘱:“高中三年要定好目标,认清自己的位置。知识是无穷尽的,千万不能有满足感。一定要努力学习,争取考上一所理想的大学。”同时,他们也再三强调劳逸结合,叮嘱外婆要注意孩子的体质营养。

面对这些不是亲人胜似亲人的爷爷奶奶,小卢的外婆满是感动:“有市法院关工委老同志、社区工作人员和学校老师的帮助,我们心里很暖,很知足,孩子也有学习的动力。”

在爱的滋养下,小卢同学的目光坚定而长远。面对五年来一直帮扶他的法院关工委爷爷奶奶们,他郑重许下承诺:“三年后的高考,我一定不会让大家失望!”

从五年级到初三,淮安中院关工委用五年如一日的坚守,印证了“五老”精神的时代光辉。

淮法轩

柔性调解巧化房产纠纷

因导致其无法凑齐首付,故难以履行合

面对这起“两难”纠纷,考虑到双方分歧较大,如若不能尽快解决矛盾,可能导致双方损失进一步扩大。故在收案后,征得双方当事人的同意,当即开展调解工作。在调解过程中,承办人首先充分倾听各自诉求与现实困境,继而充分释法析理、阐明法律风险,逐一解答当事人疑问,反复折中调和双方矛盾,有效缓和双方对立情绪,推动双方放下分歧,自愿达成和解方案。最终,原告体谅被告家庭变故,不再坚持继续履约、同意解除合同,但提出自身为垫付新房首付额外产生资金成本,需合理补偿损失。被告对违约行为深表歉意,因家庭原因无法再继续履行合同,愿意支付赔偿原告。因其资金困难,希望分期履行,款项付清后请求解除对其名下财产的保全措施。经多方协调,双方达成调解,该争议得以实质性化解。

法官表示,吴中法院坚持把实质性化解矛盾、解决问题作为司法审判的目标导向,以“如我在诉”的意识办好一起起民生案件,既注重精准解决当事人案件争议的症结,又妥善化解当事人矛盾纠纷产生的心结。在此也提醒广大群众,签订房屋买卖合同前应认清自身经济承受能力,慎重签订履约协议,严守契约诚信。若后续履约过程中遭遇客观困难,建议第一时间友好协商,否则将承担高额违约赔偿,加重双方时间、经济成本。

徐琛

告人王某犯诈骗罪的事实清楚,证据确实,指控罪名成立。被告人王某曾被判处刑罚,酌情从重处罚。最终,法院判决被告人王某犯诈骗罪,判处有期徒刑四年两个月,并处罚金人民币三万元。责令被告人王某在判决生效后一个月内退出赃款人民币78420元,分别发还各被害人。

法官提醒,根据《中华人民共和国刑法》第二百六十六条规定,诈骗公私财物,数额较大的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;数额巨大或者有其他严重情节的,处三年以上十年以下有期徒刑,并处罚金;数额特别巨大或者有其他特别严重情节的,处十年以上有期徒刑或者无期徒刑,并处罚金或者没收财产。法官在此提醒,醉驾被吊销驾驶证后,五年内不得重新取得驾驶证。五年禁驾期后只能通过正规的驾校通过考试取得,对于网络上声称花钱就能恢复驾驶证的谎言需要警惕,切勿陷入诈骗陷阱。

张艳艳

工方阐明依法履约、足额支付劳动报酬的法律义务,明确违约失信的法律后果;另一方面耐心倾听张某诉求,引导其理性解决争议。最终促成双方自愿达成调解协议。

在示范调解方案的基础上,调解员对剩余案件开展集中批量调处,实行统一对接、集中沟通、同步调解;向其余当事人明确同类劳务纠纷在事实认定、法律适用、责任划分、结算标准等方面的统一规则,结合双方实际情况,兼顾劳动者快速回款的迫切需求与企业经营现实困难,推动纠纷柔性化解、实质解决。最终,18起案件均参照示范调解方案一揽子化解。

此案的圆满化解,是新沂法院运用批量类型案件化解机制、做实司法为民的生动缩影。“示范调解+批量化解”解纷模式有效破解了涉众批量纠纷“审理难、尺度难、化解难”的治理痛点,节约司法资源,提升办案质效,又有力维护劳动者合法权益、修复劳资关系,实现了政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

赵雨秋 曹伟