



主管主办: 新华报业传媒集团

江苏经济报



江苏经济网



江苏经济报
官方微信

今日 4 版 国内统一连续出版物号:CN 32-0016 代号:27-50 全国发行

星期三 2026年8月5日 丙午年六月廿三 总第10412期

攀高向新 南京雨花台区壁画全域发展新蓝图

□江苏经济报记者 周凯航

近日,中国共产党南京市雨花台区第十三次代表大会召开。记者从会上获悉,过去五年,雨花台区坚持稳字当头、稳中求进的工作总基调,打造新滨江、建设数字城、经济地理重塑、产业体系重构、发展动能重整,高质量发展的脚步越走越坚定、越走越踏实。综合实力不断增强,地区生产总值于2021年迈入“千亿级”方阵后,又连跨两个百亿台阶,2025年达到1222.85亿元,“全面创新、全域高新”新雨花建设取得阶段性成果。

锚定“全面创新、全域高新”的现代化目标定位,今后五年,雨花台区将加快构建“智能引领、数实融合”的现代化产业体系,推动形成“新滨江、数字城”东西一体、南北协同的现代化发展格局。内需潜力充分释放,消费能级和投资效能同步提升;以软件和信息服务业为核心的优势产业持续巩固,战略性新兴产业和未来产业链式集群发展;共同富裕取得明显进展,就业质量进一步提高,居民收入增长和经济增长基本同步……面向2030年,雨花台区已然绘制出一张“产城人文安”融合的实践“路线图”。

聚力能级跃升

持续打造现代化产业特色

作为“江苏软件第一区”,2025年,雨花台区软件和信息服务业规模突破3500亿元,占全省比重20%,产业集聚度位居全省第一。随着AI开始重塑软件生产方式,一个崭新的课题摆在雨花台区面前:当传统代码生产方式被大模型颠覆,坐拥4900多家软件企业、37万从业人员的雨花台区如何实现“身份跃迁”?贯彻“AIinAI”战略、全维度赋能支撑AI产业人才发展,是雨花台区给出的答案。去年,全省首个人工智能生态街区“AI·镜界—南京人工智能生态街区”在雨花台区开街亮相;今年1月,全省首个人工智能发展局在雨花台成立,让人工智能产业与本地产业基础、教育资源、应用场景深度咬合;7月,江苏省人工智

能特色产业人才集聚区正式揭牌,横跨雨花台区和建邺区……截至目前,雨花台区集聚400余家AI企业,AI从业人员超过5万人,2025年人工智能核心产业收入达180亿元。面向未来五年,雨花台区将坚持“智能引领、数实融合”,系统构建“2+2+N”的现代产业体系,努力实现从软件名区向“AI高地”的转型跨越。

这一目标的具体实现路径有哪些?雨花台区委书记张连春介绍,该区将大力发展智能经济。坚定策应南京打造全国软件产业智能化第一城的工作目标,推动智能经济由侧重“数字空间”向注重“物理世界”迭代升级。加快推动软件产业数智化转型,持续巩固通信运维服务、互联网+、云计算大数据、信息安全等传统优势产业,始终保持行业领跑地位。全面提升智能经济硬核实力,聚力人工智能、工业软件(信创)、智能网联汽车、集成电路等战略性新兴产业,致力打造省市领先的人工智能产业集群。抓紧布局智能硬件、具身智能等未来产业,大力抢占新赛道竞争主动权。全面实施“人工智能+”行动,科学发展OPC社区,积极搭平台、建体系、拓场景,提升OPC高比例存活率 and 高质量成功率。构建智能贸易链条,打造具有全国影响力的智能体集权中心,推动人工智能赋能千行百业、进入千商万店、服务千家万户。

锻造“软”实力的同时,也需撑起“硬”筋骨。雨花台区还将全力壮大先进制造业,坚持把制造业作为强区之基,纵深推进新一轮“智改数转网联”行动,支持重点企业向高端化、智能化、绿色化转型,加快建设梅山产业科技创新示范区,确保制造业比重和质效显著提升。有序实施制造业“进园上楼”专项行动,推动OVU雨花智谷等产业园区专业化特色化发展,积极帮助制造业企业降低综合成本。积极引导高端服务器、核心元器件等制造环节,重点突破30亿元至50亿元以上重大项目,加快形成轨道交通、智能装备制造、新材料等若干个百亿级产业集群。坚持全周期管理、全要素保障、全链条服务,推动重大产业项目快开工、快建设、快竣工、快达效。

聚力创新驱动

持续释放现代化活力亮色

7月8日,2025年度国家科学技术奖正式揭晓。坐落于南京市雨花台区的上海梅山钢铁股份有限公司(以下简称“梅钢”)参与完成的“先进制造用高品质钢洁净化制备关键技术开发与应用”项目,荣获国家科学技术进步奖二等奖。近年来,梅钢锚定“打造国内第一热轧精品基地”战略目标,坚持“差异化、细分化、高端化、品牌化”产品发展路线,持续强化科技创新和产品研发,深化产学研合作机制,加速科技成果转化的实施意见,累计发放救助资金2.3亿元。面向未来,雨花台区将始终坚持在发展中保障和改善民生,用心用情解决群众急难愁盼,推动共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

坚持以高水平创业带动高质量就业,雨花台区将放大“就业创业到雨花”品牌效应,健全高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持体系,完善快递小哥、外卖骑手、网约车司机等新业态从业业人员劳动权益保障机制,努力营造公平有序的就业环境,稳步扩大中等收入群体规模。建立广覆盖可持续的社会救助、社会福利、优抚安置制度体系,大力发展公益慈善事业,积极探索加大“二次救助”和“三次分配”的有效路径,确保共同富裕上一个也不少。

做优公共服务,雨花台区将紧抓“完整社区”建设机遇,丰富“幸福三圈”服务内涵。坚持教育优先发展、优先发展,系统实施“名师名校名校长”工程,推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质多样、职业教育优质融合。大力实施“名院名医名科室”工程,加快建成江苏省第二中医院滨江院区,积极推进紧密型城市医疗集团建设,推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。把投资于物和投资于人更加紧密结合起来,关注“一老一小”,全面推广“双托双进、双养融合”服务模式,丰富拓展“花为媒”青年服务品牌,创新政策降低生育、养育、教育成本,建设青年发展型和全龄友好型城市。

体,推动研发总部集聚,让企业成为活力涌动的创新主力军。畅通科技、产业、金融快速连接通道,鼓励创新、宽容失败,让更多的梦想种子长成参天大树。

聚力民生保障

持续擦亮现代化幸福本色

民生保障是人民幸福之基、社会和谐之本。过去五年,雨花台区坚持把人民群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点,财政支出民生占比每年保持在80%以上。连续四年获评“中国年度最佳促进就业城市(区县级)”。完善民生兜底保障的实施意见,累计发放救助资金2.3亿元。面向未来,雨花台区将始终坚持在发展中保障和改善民生,用心用情解决群众急难愁盼,推动共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

坚持以高水平创业带动高质量就业,雨花台区将放大“就业创业到雨花”品牌效应,健全高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持体系,完善快递小哥、外卖骑手、网约车司机等新业态从业业人员劳动权益保障机制,努力营造公平有序的就业环境,稳步扩大中等收入群体规模。建立广覆盖可持续的社会救助、社会福利、优抚安置制度体系,大力发展公益慈善事业,积极探索加大“二次救助”和“三次分配”的有效路径,确保共同富裕上一个也不少。

做优公共服务,雨花台区将紧抓“完整社区”建设机遇,丰富“幸福三圈”服务内涵。坚持教育优先发展、优先发展,系统实施“名师名校名校长”工程,推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质多样、职业教育优质融合。大力实施“名院名医名科室”工程,加快建成江苏省第二中医院滨江院区,积极推进紧密型城市医疗集团建设,推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。把投资于物和投资于人更加紧密结合起来,关注“一老一小”,全面推广“双托双进、双养融合”服务模式,丰富拓展“花为媒”青年服务品牌,创新政策降低生育、养育、教育成本,建设青年发展型和全龄友好型城市。



8月4日,苏州持续高温,绿树成荫、塘荷葳蕤的拙政园、狮子林等古典园林迎来众多暑期游客。 王建中 摄(视觉江苏网供图)

江苏:打造算法协商实践样板

在江苏,有1000万新就业形态劳动者。其中,货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员、网络主播五大重点群体活跃人数近171万。

把大家“拢起来”,靠的是江苏省总工会创建的“行业工联会+区域枢纽+平台单建”三层组织体系——以市、县(区)为单位组建新就业形态劳动者行业工联会联合会(以下简称“工联会”)。工联会填补了新就业形态“平台管不到、地方够不着”的组织空白。截至2026年6月,全省已推动县级以上分支机构建会659家,发展新就业形态劳动者工会会员188万名,全省共有县以上新就业形态劳动者行业工联会联合会125家。

在此基础上,江苏省总工会针对平台算法、从头部平台企业“破冰”,推动全国首份网约车、货运行业算法协商协议落地,将算法转变为可协商、可监督的权益保障议题,同时探索算法协商四步工作法。

强协同:把算法摆上桌面

工会组织实现有形覆盖之后,进一步发挥权益保障功能。江苏的思路是:以工联会为基础,联动社会工作、人力资源社会保障、交通运输、网信等多部门组成专班,以强化协同推动平台开展算法协商。

2025年之前,依托新业态领域的工会组建,江苏各地的新就业形态劳动者集体协商已实现“多点开花”。比如,海安市的网约车协会、泰兴市的快递送餐行业协会等。“这些协商成果在一定程度上维护了新

就业群体权益,但要谈到平台的核心算法,才能触及劳动者最关注的问题。”江苏省总工会权益保障部副部长林立兵说。

2025年起,中华全国总工会(以下简称“全总”)将开展算法协商作为集体协商“集中要约行动”的核心任务,全国工会系统强化落地执行。作为某网约车平台和某货运平台的注册所在地,江苏省总工会立下这两个“头部任务”。“一开始,平台认为算法是核心商业秘密,不能公开。”林立兵介绍,江苏省总工会联合多部门组成工作专班,协助全总派出谈判小组入驻两大平台。

2025年夏天,两份算法协商协议在南京签署——7月17日,一份覆盖140万网约车司机的协议文本正式签署,首次明确“抽成实时公示”“高峰不低于最低工资”“连续服务4小时强制休息”,成为全国首例网约车行业的算法+劳动规则。8月15日,7名推选产生的货车司机代表与平台方展开协商,最终签署的平台算法规则集体协议首创“成本底线校验、低价双线阻断、运费保障金”机制,成为全国首例货运行业算法+劳动规则,覆盖该平台年度活跃司机400万人。

立规矩:让协商长出“牙齿”

在实践中摸索创新,江苏的算法协商逐步形成一套可复制、可借鉴的标准化流程:四步工作法。

第一步,压实平台主体责任。按照全总统一部署,江苏推动平台企业制定年度协商工作方案,确立平台企业“我要谈”的

主体意识,确保算法协商由平台主动发起。

第二步,开展省域算法恳谈。针对这两大全国性平台业务跨度较大等特点,江苏打破“总部拍板”模式,推动平台选取5个业务重点省份召开省域算法恳谈会。2025年7月,在某头部外卖平台省域算法恳谈会上,7名骑手代表与平台方就配送时间预估算法的生成机制进行“面对面”沟通。平台当场表示采纳建议,明确将后台计时逻辑拆分为体现用户端参考值的“期望送达时间”与体现骑手端考核标准的“考核送达时间”,并为后者预留弹性空间。这一调整从技术上杜绝了“秒级超时”等不合理扣款,相关共识被吸纳进全总等部门出台的《平台劳动规则和算法协商指引(试行)》,同时也为后续全网协议奠定了技术基础。

第三步,实施平台全网协商。即推动头部平台开展覆盖全国经营区域的“全网集体协商”。江苏省新就业形态劳动者行业工会联合会主席黄智介绍,不同于常规,江苏构建“领导小组+技术支持组”支撑体系,双方共同对前述五省恳谈会收集的共性诉求进行论证,打磨形成具有法律效力的全网协议文本,促进“一地协商惠及全国”。

第四步,开展市域二次协商。落实全总“标准不降低、内容更细化”的要求,江苏省总工会指导重点城市开展二次协商,将全网条款转化为符合当地具体实际的实施细则。

业内人士表示,四步工作法让原本抽象的“算法”成为可量化、可协商、可追溯的劳动管理工具。

盯执行:从“纸面”落到“地面”

算法协商的生命力在于落地。省级层面的全网协议划定了权益底线,而权益保障的现实落地来自市域层面的二次协商。

作为两大平台算法协商发源地,南京承担着从“签约”到“履约”的任务。在与某网约车平台进行的市级协商中,南京结合城市道路拥堵具体状况,进一步细化“早晚高峰时段单量熔断机制”“机场、火车站等长距离订单远程空载补贴”条款。“以前南京南站的单子远,大家都不敢接。现在谈出了空载补贴,司机愿意去,乘客好打车,平台的投诉率也降低了,这就是多赢。”江苏省总工会基层工作部副部长黄凯如是说。

镇江市则创新机制,实现“诉求归集—部门联动—权益实现”,让省级算法协议有了精准的“施工图”。在与某货运平台开展市级协商前,镇江市道路运输行业工联会通过“线上集、上门访、集中谈”等方式,征集并梳理司机诉求。同时,建立“2+3+N”跨部门联动机制,以工会、行业协会为基础,以人力资源社会保障、交通运输、公安等部门为核心参与方,金融、司法、市场监管等多部门按需介入,将新就业群体的权益诉求痛点转化为协商清单。

江苏多地的丰富实践互为补充,共同验证了算法协商“省级定底线、市域抓落实”的有效路径。如今,江苏省的算法协商已从权益救济迈向深层次的生态重构,平台企业的态度也 by 被动合规逐渐转向主动履责。

王雨坤

虎踞财评

城市发展要“硬实力”更要“软温度”

○沈玉青

入伏以来,江苏全域开启持续高温模式,滚滚热浪考验着城市运行与民生保障。面对酷暑,江苏各地跳出传统降温思维,南京环卫工人的“空调马甲”贴身护佑一线劳动者,徐州依托废弃矿井水资源实现小区恒温供冷,一系列举措为炎炎夏日送去舒心凉意,也诠释了城市发展的真谛:既要提速提质的“硬实力”,更要体恤民生的“软温度”。

高温天气下,户外劳动者是最需要关怀的群体,长期露天作业极易遭遇中暑、晒伤等风险。以往夏季防暑多以发放饮用水、藿香正气水等物资为主,形式传统,效果有限。如今南京为环卫工人配备的“空调马甲”,是贴合岗位实际的贴心创新。这款便携降温装备贴合人体身形,可持续送风散热,有效改善户外高温作业环境,这虽然是装备上的小升级,背后却折射了城市治理精细化的大课题。城市的宜居底色,从来不止于高楼阔路,更在于对一线劳动者、普通市民的温柔守护。这种从使用者实际出发、在细节处求解的思路,正体现了城市治理从标准化服务向精细化、个性化暖心服务的转变。

如果说南京的清涼创新是民生服务

的微升级,那么徐州的矿井水供冷,就是资源循环利用的生动实践,是城市治理智慧的体现。作为全国首个废弃矿井水集中供冷项目,徐州盘活关停的卧牛山煤矿资源,将井下常年十几度的恒温积水变废为宝,通过换热站完成热量交换,依托原有冬季供暖管道,流进居民的地暖盘管,让居民家中无需空调制冷,也可使室温稳定在25℃左右。曾经的矿井地下水,如今变身天然低碳冷源,既盘活了闲置工业遗存资源,又减轻了居民用电负担、降低碳排放,完美实现生态效益、民生效益与经济效益的三方共赢,为老旧矿区转型、城市绿色发展提供了全新范本。

夏日防暑降温,看似常态化民生工作,实则是城市治理能力与发展温度的直观缩影。无论是面向个体劳动者的精准暖心保障,还是惠及千家万户的普惠性创新举措,本质都是城市发展以人为本的生动践行。现代化城市发展,从不只是高楼林立、路网纵横的硬件升级,更是烟火温暖、民生无忧的品质提升。笔者认为,未来应有更多城市借鉴这类创新思路,深耕民生细微服务、深挖本土资源优势,让城市发展既有日新月异的温度,更有直抵人心的温度。

钢轨探伤工:给钢轨做“B”超 护航暑运安全



本报讯(记者 沈玉青) 进入8月,因旅游流、学生返校前置客流,亲子研学流三重叠加,长三角地区铁路暑运客流持续高位运行。

8月3日,南京地区气温飙升至38℃。当日10时15分许,在京沪三线兴卫村站北部岔区,11名中国铁路上海局集团有限公司南京桥工段探伤车间探伤工正头顶烈日按标作业,一丝不苟地给钢轨做“B”超,护航暑运安全。

“今天高温,请大家做好防暑准备。”当日早上7时30分,南京桥工段探伤车间焊接区工长王顺伟叮嘱道。“十滴水和人丹充足!”防护员周飞向记者展示防护包中的物品,线路道岔丛中有时会有蛇出没,蛇药也必不可少。“铲刀1把、钢丝刷1把、包刷1把、耦合剂2瓶、连接线4根、1010焊缝探伤仪一台……”副工长沙俊仔细清点完黄色工具箱中备品后,确认仪器性能良好,防止仪器“带病”作业,影响探伤质量。

9时30分,黄色工程车搭载操作人员到达兴卫村站作业通道门前。“2026年暑运,每天有18趟旅客列车经由这条京沪三线,在南京站和宁芜线间运行。部分京沪上行线货车也经过该三线到达南京东站,进行解编、重组。”王顺伟向记者介绍,按照钢轨焊缝探伤检查周期,他们将利用90分钟“天窗”时间,对兴卫村站北部岔区道岔焊缝接头进行探伤作

业,确保暑运列车运行安全。

10时15分,“天窗”作业调度命令准时下达。沙俊按规定打开作业通道门,操作人员有序进入。“线路确认无误,可以上道作业!”现场防护员周飞熟练地使用安全防护导线确认线路正确,防止上错过道。

线路上,道砟和钢轨在烈日下升起股股热浪,沙俊和探伤技师李宇各带4名工作人员开始熟练操作。铁铲铲除油泥、钢丝刷除锈、毛刷清扫锈灰、洒淋耦合剂等操作一气呵成,老职工李俊调试好探头灵敏度后,开始给焊缝接头做“B”超检查。只见他三个手指轻捏探头,先查钢轨底部,后查钢轨头部,再用扫查架检查。

“一个焊缝接头从铁铲铲除油泥到探伤完成,大概耗时10分钟,探头做‘B’超检查不少于4分钟!”李宇介绍说,仪器自带定位、录像功能,保证了每一个焊缝探伤质量均可追溯。

“王工长,有个可疑波形!”青年职工牛文豪在5号道岔尖轨跟部一焊缝接头处停了下来。王顺伟闻声背着工具箱快步赶来。“轨底外侧有一个芝麻大的锈蚀,不影响安全!”王顺伟经过扫查、丈量、定位、手摸、镜子照、眼看等一套标准流程操作下来,给出准确判断。

11时45分,“天窗”时间结束,操作人员完成了86个焊缝接头的探伤任务,乘车安全返回驻地。“天气再热,也不能漏检、误判!给焊缝接头进行准确‘B’超检查,确保其健康,为暑运列车安全运行保驾护航,是我们焊缝探伤工的责任担当!”王顺伟说。

同比增长4.65%! 盐城边检全力护航夏日“能源脉动”

本报讯(记者 张青峰 通讯员 陈晨) 盛夏高温天气持续,工业生产、居民生活用气需求持续攀升,能源保供稳供成为护航地方经济社会平稳运行的重要保障。8月2日,满载15.34万吨液化天然气的马耳他籍“阿塔罗斯”轮顺利靠泊滨海海港区中海油LNG码头,圆满完成卸载作业并安全离港。

“夏季用气缺口大、保供任务重,边检推行的前置预审机制精准高效,切实打通通关堵点,单船平均在港时间缩短2.5小时,每船可节约10余万元航运成本,极大缓解了夏季能源保供压力。”盐城联丰船务代理张登品对该站精细化、暖心化的夏季专项保供服务给予高度肯定。

统计数据显示,2026年上半年,盐城边检站累计保障LNG国际船舶45艘

次,同比增长4.65%,液化天然气接卸总量达243.52万立方米。源源不断的清洁能源稳定输入,持续筑牢区域夏季能源安全保供底盘,为地方优化能源产业结构、推进绿色低碳高质量发展提供了坚实的口岸支撑。

“夏季能源保供事关民生保障、企业稳产和城市平稳运行,是现阶段口岸服务保障的核心要务。”盐城边检站执勤四队队长孙金成表示,针对LNG船舶作业专业性强、通关时效高、口岸管控严的特点,始终坚持安全管控与便民服务双向发力,推行“一船一策”定制化保障方案,严格落实24小时前置预审、“一站式”联合登临查验工作机制,依托智能巡检+全天候值守模式,精细管控、高效服务,全力筑牢夏季海上清洁能源安全保供防线。



8月4日,在徐州市贾汪区塔山镇张场村墨上福缘家庭农场,“南优1号”葡萄迎来大丰收,果农们忙着采收、修剪,供应市场。 刘冰 摄(视觉江苏网供图)