全国百强报刊　江苏十强报刊

主管主办：新华报业传媒集团

江苏经济报

江苏经济网　江苏经济报官方微信

A　今日4版　国内统一连续出版物号：CN 32-0016　代号：27-50　全国发行　星期一　2026年8月10日　丙午年六月廿八　总第10415期

“中国式现代化的区域探索”研讨会在宁举行

以多元视角深入探讨中国式现代化省域实践面临的新情况新问题

研讨会现场

本报讯（记者 **王峻峰**）“中国式现代化的区域探索：研究新情况、解决新问题”研讨会8月7日在南京举行。此次研讨会由江苏省社会科学院中国式现代化研究院、江苏区域现代化研究院、《学海》编辑部、江苏转型升级研究基地共同主办。研讨会紧紧围绕习近平总书记指出的江苏等经济大省区域高质量发展的新方向与新目标，结合已开局的“十五五”新形势，深入探讨江苏、沿海省份乃至全国各省区域发展的最新实践成果与问题。

研讨会期间，来自江苏省内及北京、上海、浙江、安徽、广东、天津、辽宁、湖北、河南、河北等省市的数十位经济、社会、法律研究界专家学者，通过一场大会和四场分论坛，从经济、政治、文化、社会、生态文明等多元视角深入探讨近年来各省市“中国式现代化新实践”的经验、模式与路径。至今年，这一以“中国式现代化”为主题的研讨会（论坛）在江苏已连续举办多届，在国内经济理论界具有较大影响。

当前，我国正处在为基本实现社会主义现代化夯实基础的关键时期，江苏的中国式现代化区域实践有其鲜明省域特色——作为经济大省、开放前沿，肩负着“走在前、做示范”的神圣使命。习近平总书记今年3月5日在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。他指出，发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要，江苏这方面基础较好，要努力走在前列。“十五五”规划纲要提出，因时因地制宜、分区分类施策，鼓励各地发挥比较优势、各展所长。这一系列方向、目标与规划，构成了江苏中国式现代化区域探索的丰富内涵，也提出了最紧迫的现实课题。

研讨会开幕式上，江苏省社会科学院党委委员、副院长王月清，江苏省哲学社会科学界联合会党组成员、副主席刘西忠，江苏省哲学社会科学规划办公室（省新型智库建设办公室）主任许佃兵分别致辞。江苏省社会科学院党委委员、副院长嵇红梅为该院中国式现代化研究院聘任学术顾问颁发证书。五位专家为：中国社会科学院中国式现代化研究院党委书记、教授林建华，国务院参事、中国社会科学院工业经济研究所研究员杜莹芬，南京大学长江产业发展研究院常务院长、国家一级教授刘志彪，集美大学党委常委、副校长、教授黄新华，上海财经大学中国式现代化研究院副院长、二级教授张学良。江苏省社会科学院中国式现代化研究院院长、江苏区域现代化研究院常务副院长程俊杰主持了开幕式，并与江苏省社会科学院《学海》副主编（主持工作）王婷共同主持了大会主旨演讲环节。

王月清在致辞中说，多年来，中国式现代化研究院围绕中国式现代化的重大理论和实践问题持续举办现代化主题的系列论坛和研讨会，已成为理论界与实务界交流对话、凝聚共识的重要桥梁和纽带。

刘西忠在致辞中说，江苏对于中国式现代化的区域探索既要立足于长三角，又要具备全局视野，紧扣长三角一体化发展、长江经济带发展等国家战略，进一步发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动作用。研究者要创新方法路径，融合顶层设计与基层调研、区域内协同与区域间协同、理论研究与智库研究，更好地服务于中国式现代化江苏新实践。

许佃兵在致辞中提出，当前江苏区域发展需要回答一系列新问题，如新质生产力的区域布局如何优化，产业链供应链韧性如何提升，区域互补、跨江融合、南北联动如何深化，共同富裕的区域路径如何探明等，哲学社科研究者们需要用扎实的调研、精准的数据、深入的剖析回应时代之问、人民之问、实践之问。

开幕式后，林建华、杜莹芬、刘志彪、黄新华、张学良五位专家分别以“以高质量发展、区域协调发展全面推进中国式现代化”“从‘梯度转移’到‘跨域协同’——生产力布局优化的新突破”“中国经济K型分化现象：衍生风险及纠偏对策”“算法下沉：治理末梢的感知与回应”“空间品质与区域联动发展”为题作主旨演讲。

林建华提出，其一，应深刻把握当前我国经济社会形势，世界百年变局加速演进，我国拥有制度、市场、产业链与人才资源优势，也存在发展不平衡不充分问题；其二，深刻把握新时代社会主要矛盾与矛盾的主要方面，区域协调发展是中国式现代化内在要求；其三，深刻把握高质量发展在中国式现代化中的地位和作用，这是“十五五”时期的发展主题、是实现现代化的首要任务；其四，要打造省市县多层次的中国式现代化区域样板。

杜莹芬提出，当前我国生产力布局面临着“跨区域规划衔接机制不完善”“创新要素跨区域流动存在制度性壁垒”“区域利益共享机制不够健全”等实践困境。应通过科学的空间布局优化与制度设计，将市场自发的梯度转移有效引导并升级为政策导向的跨域协同，回应新质生产力内在要求，释放发展新动能。建议从三个路径实现制度突破——建立重大生产力布局的统筹协调机制、完善创新要素跨区域流动的激励政策、构建跨区域利益共享制度框架。

刘志彪认为，当前我国宏观经济体现出多方面的分化特征——供强需弱、外需强内需弱、新动能强旧动能弱、产业链上游强下游弱、区域分化加剧、新兴产业与传统产业领域收入与资产分化，他建议加大逆周期调节力度、实施总量与结构协同的政策，将扩大消费作为战略基点，推动新旧动能平稳接续，深化财税与收入分配改革，破解分化根源。

黄新华认为，面对算法下沉嵌入治理末梢后基层治理模式发生的新变化和新风险，必须构建新的算法治理秩序。他建议，算法系统在设计开发阶段即应嵌入治理伦理的考量，包括三个原则：一是感知正义原则，二是语境保护原则，三是解释权保护原则。

张学良结合“苏超”和长三角区域一体化的最新案例，阐释了空间品质对区域联动发展的重要性。他提出了长三角“多彩发展”的理论框架：以“红色”安全韧性与约束为底线，以传统要素深化“橙色”增长、创新要素驱动“金色”增长、绿水青山造就“绿色”增长、文化文明承载“青色”增长、高品质公共服务勾勒“蓝色”增长和区域协同共筑“紫色”增长。

在“经济高质量发展与民生治理现代化”“区域协调发展与空间治理现代化”“城乡融合发展与基层治理现代化”三个分论坛及“中国式现代化与期刊高质量发展论坛”上，国内各省市四十多位专家学者和学术期刊、智库负责人与会发言。发言主题包括“苏浙粤居民共同富裕测度比较研究”“超大城市群‘协作式竞争’及其立法构塑”“人工智能与场景创新双向赋能的江苏实践”“南京‘一田一码’改革区域实践”“县域城乡基本公共服务均等化的新型梗阻与优化路径”等等。

据了解，江苏省社会科学院中国式现代化研究院是去年底由原江苏省社会科学院社会政策研究所更名而来，与江苏省首批省级重点高端智库“江苏区域现代化研究院”和省级决策咨询重点研究基地“江苏转型升级研究基地”一体化运行。迄今，该研究院已形成了较有影响力的区域现代化学术品牌。

本版摄影：杨 铮

嵇红梅为聘任专家颁发证书

区域一体化实践有哪些新经验、新模式和新问题？

□江苏经济报记者 **洪姝翌** 实习生 **叶蔚萱**

区域协调发展是中国式现代化的内在要求，是高质量发展的战略支撑。当区域一体化走向纵深，如何将空间联通沉淀为制度协同，如何让要素集聚转化为能力共建，如何使发展效率与民生共享同频共振，已成为更深层次的命题。

在8月7日举行的“中国式现代化的区域探索：研究新情况、解决新问题”研讨会期间，举行了“区域协调发展与空间治理现代化”“城乡融合发展与基层治理现代化”两场分论坛。论坛上，不少与会专家学者将目光投向了江苏及全国各地区域一体化发展——包括经济带、城市群、都市圈协调发展与城乡融合治理实践前沿，积极探讨其中的新经验、新模式、新问题，初步勾勒出了中国式现代化区域探索的多元丰富图景。

从空间连接到有效共治

区域一体化日渐深入，仅靠空间相邻、交通联通继续释放发展红利的难度上升。如何在区域间建构稳定的合作关系，达到有效共治成为重中之重。

“竞争是最基本的市场运行机制。超大城市群‘协作式竞争’的深入推进，正在重塑中国区域发展的空间格局与治理逻辑。”江苏大学法学院副院长江雪松教授指出，超大城市群是全国统一大市场建设的优质牵引，其高质量发展和高效能治理离不开立法高质量保障。而区域协同立法作为其中最具创新活力的地方立法实践，仍面临着协同立法主体地位不明确，规范供给不充分，协同与立法的机制耦合不足，立法事项愈发内卷等挑战。“区域协同立法回应超大城市群‘协作式竞争’的制度优化之路将是一个长期系统工程，可从实体、程序、组织、监督四个维度系统推进，包括明确协同立法的价值目标与调整范围、构建‘协同—立法’二元工作机制、建立常设性立法协调机构、健全协同立法实施保障机制等。”

区域协同需要合作制度的保障，那么合作制度究竟如何形成？复旦大学国际关系与公共事务学院教授、博士生导师唐亚林与博士生张琳萱从“不同治理主体如何在持续协商互动中生成制度并形成跨域共治”这一核心问题出发，试图在长三角生态绿色一体化发展示范区的协商治理实践中找到答案。他们构建了“协商—制度—共治”分析框架，发现跨域共治的形成并非源于行政权威的单向推动，而是在多元主体持续互动过程中实现的动态演化：在行动基础上，通过利益表达、协商整合与共识建构实现跨域合作关系生成；在制度机制上，通过规划共编、规则共创和机制创新推动分散治理安排向制度化协同转变；在治理形态上，通过组织整合、责任共担和价值认同培育，推动区域合作由项目合作迈向治理共同体。“跨域治理的关键不在于消除行政边界，而在于以协商机制重塑合作关系、以制度创新稳定合作预期、以共同体建构实现区域共治。”张琳萱表示。

从要素集聚到协同赋能

制度框架搭就之后，要素如何跨区域流动、能力如何协同共建，便成为区域协调发展的关键命题。

南北共建园区是江苏以跨区域要素重组促进协调发展的重要制度安排，苏宿工业园区便是其中代表。用“全生命周期视角”审视园区发展脉络，江苏省社会科学院副研究员金高峰表示，该工业园大致可分为制度孵化与起步、扩张与集聚、提质与协同、再开发与迭代几个阶段。“共建园区能否跨越周期，关键不在于给更多优惠政策或扩大面积，而在于机制能否跟上发展任务的变化。”他指出，一方面，要从早期依赖行政推动的单向资源输入，转向建立稳定、可持续的双向协同机制；另一方面，园区不能再仅仅是工厂的集合，而要向综合产业社区转变。此外，还需要重新认识“人”的核心作用，构建支撑园区转型的人才体系。

“长三角一体化进入纵深阶段后，跨域规则衔接、创新资源扩散和人才持续供给，正在成为影响区域协同质量的关键问题。”安徽省社会科学院助理研究员陈於婷以“接口治理”为分析线索，指出制度接口需通过成本分担与收益分享形成可持续的参与动力；创新接口的核心在于在科技资源与产业现场之间建立组织化的知识流动通道；人才接口则要求将高校科研、职业教育、继续教育和基础教育的培养链条纳入同一制度框架。“长三角一体化的决策重点应从扩大合作形式转向提高接口质量，使空间接近真正转化为规则互通、知识扩散和人才接续。”

如果说“接口治理”聚焦规则衔接，科创资源的跨域转化则关乎产业动能。中共镇江市委党校讲师殷亚伟以镇江承接沪宁创新外溢为例，剖析了“低成本优势+高端科创资源”融合发展的镇江路径——通过搭建专属承接载体、深耕产业协同模式、深化产学研对接、强化跨区域机制协同四大实践路径，形成“研发在沪宁、转化在镇”“龙头在沪宁、配套在镇”的特色发展格局，有效破解区域要素错配难题，激活本土产业创新动能。针对现有融合短板，他也提出机制提质、双向赋能、资金保障、服务升级四大优化方向。

从服务均等到民生可得

区域协调发展的最终落脚点在人们的获得感与幸福感。

在中国式现代化推进区域协调发展的背景下，人口老龄化正呈现显著的区域分化特征，发展多层次养老金融成为补齐区域民生保障短板、促进共同富裕的重要抓手。江苏省社会科学院财贸研究所助理研究员范玮表示，当前我国已围绕个人养老金、养老理财、养老储蓄、养老服务信托等开展多元探索，东部发达地区创新引领、中西部地区补齐短板、农村地区普惠发展的差异化格局初步形成，但多层次养老金融发展仍呈现显著的区域不均衡特征。她建议，坚持分类指导、区域协同思路，完善多层次养老金融顶层设计与地方配套政策，推动养老金融资源适度向欠发达县域与乡村下沉，依托普惠金融拓展农村养老金融服务，缩小区域养老财富差距，以养老金融均衡发展助力中国式现代化区域协调探索。

养老金融关乎“老有所养”，公共服务均等化则关乎“全民共享”。“县域是推进中国式现代化、实现城乡基本公共服务均等化、扎实推进共同富裕的关键场域。”河南省社会科学院马克思主义研究所副研究员牛晓楠聚焦县域这一城乡融合发展的基本单元，发现经过多年政策持续发力，虽然我国县域城乡公共服务硬件设施差距已显著缩小，但随着均等化重心从硬件普惠转向质量均衡，区别于传统城乡壁垒的新型“梗阻”正持续凸显。比如人口流动重构下供需空间错配、县域资源配置“县城极化”、数字化转型催生“二次数字鸿沟”、财权事权失衡约束长效供给、要素双向流动制度壁垒犹存、评价体系重建设轻实效等。“县域公共服务均等化需完成三大转型，由静态建设转为动态适配、单向投送转为城乡要素双向流动、硬件考核转为质量与群众获得感导向。”她建议，联动县域城镇化、产业振兴、人才返乡等政策协同发力，打造人口、产业、公共服务协同支撑的县域发展体系，夯实共同富裕发展根基。

探索实践中国式现代化的经济民生新方案

□江苏经济报记者 **沈玉青**

8月7日，“中国式现代化的区域探索：研究新情况、解决新问题”研讨会在南京举行。当天下午，在以“经济高质量发展与民生治理现代化”为主题的分论坛上，来自多家科研院所和高校的专家学者齐聚一堂，围绕高质量充分就业、全国统一大市场建设、产业结构现代化等议题展开深入研讨。与会专家学者立足江苏与全国各省实践、着眼发展大局，从理论、实践、政策等层面提出有针对性的建议，探索实践中国式现代化的经济发展与民生治理新方案。

以充分就业托举民生福祉

就业是最大的民生，一头连着经济发展，一头连着万家灯火。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中关于“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”首先提到的便是“促进高质量充分就业”。论坛上，多位专家从不同维度阐释了高质量充分就业的重要意义。

大连理工大学马克思主义学院副教授庞丹指出，高质量充分就业具有释放农民增收效应、区域协同效应、产业升级效应与消费升级效应，可推动助力共同富裕发展。但她同时提醒，当前高质量充分就业促进共同富裕方面仍面临区际要素资源存量结构性失衡、创新价值链卡点断点堵点并存等现实问题。面向中国式现代化，还应从需求侧与供给侧协同发力、转移方与承接方联动实践、创新链与产业链深度融合以及法治化与规范化双管齐下进行纾困引导，发挥高质量充分就业促进共同富裕的赋能效应。

江苏省社会科学院世界经济研究所助理研究员于诚则将视角聚焦于服务业高层次人才。他指出，在新旧动能转换与“投资于人”战略深化的背景下，现代服务业已成为驱动经济高质量发展的核心引擎。然而，作为制造业大省的江苏，其服务业高层次人才的引留能力与经济体量之间存在显著的“供需错位”。基于对南京、常州、苏州等地的调研数据，于诚认为，现行的“科研导向”评价模式、“碎片化”服务供给以及与先发地区存在的“福利级差”，本质上是“投资于物”路径依赖在人才政策领域的映射。他建议从“投资于人”的视角出发，推进评价机制改革、公共服务优化及产业生态构建，为培育“中国服务”江苏品牌提供智力支持。

以创新融通驱动产业提质

围绕全国统一大市场建设与产业结构现代化，专家们从制度创新和技术创新等层面分享了研究成果。

江苏省社会科学院智库发展研究中心副研究员张军以市场准入负面清单制度为切入点，研究了全国统一大市场建设对企业数字创新的影响效应。研究显示，放松市场准入管制可以显著驱动企业数字创新，且主要作用于数字产品创新和数字流程创新，对数字商业模式创新影响有限。其机制在于，放松市场准入管制通过竞争激励、要素优化和供应链多元化三大机制，有效赋能了企业数字创新。不过，异质性分析也表明，这一政策效应在东部地区企业、传统行业和成长期企业中更为显著。张军认为，这为通过制度型开放与市场准入政策优化促进企业数字创新提供了有力的理论依据与实证参考。

关于科技创新如何驱动产业结构现代化，江苏省社会科学院农村发展研究所助理研究员黄婷婷在发言中表示，随着人工智能等新一代信息技术的快速发展，科技创新驱动产业结构现代化有了新的路径。科技创新通过重构技术边界、促进创新链与产业链深度融合、推动数据要素融入生产过程以及优化就业结构，推动产业结构向合理化、高级化和现代化方向演进。人工智能的发展正在进一步增强科技创新对产业结构现代化的驱动作用。

江苏省社会科学院经济研究所助理研究员张海汝以江苏实践为例，探讨了人工智能与场景创新的双向赋能。她认为，人工智能作为通用基础技术驱动场景创新边界拓展，场景创新重塑创新流程加速人工智能技术应用落地，最终实现技术供给与场景需求的协同演化。近年来，江苏在探索人工智能与场景创新双向赋能方面已取得显著实践成效，但仍面临数据语料库建设滞后、企业参与动能不足、制度供给不完善等现实挑战。对此她建议，从垂直行业数据语料库建设、政策工具与企业能力建设、制度供给与监管治理框架三个方面系统推进，为全国提供可复制的经验范式。

以高标准开放赋能高质量发展

作为开放型经济大省，江苏如何推进更高水平开放、促进高质量发展，成为论坛关注的重点。

江苏省社会科学院世界经济研究所助理研究员张莉围绕江苏进一步提升开放型经济体制机制阐述了观点。她指出，自“制度型开放”被正式提上议程以来，江苏主动对接国际高标准经贸规则，稳外资促外贸取得实际成效。但总体上，与江苏开放型经济发展要求相比，制度型开放水平，特别是服务业开放程度仍有很大的提升空间。她建议继续深入对接国际高标准经贸规则，营造市场化、法治化、国际化的开放型营商环境，加快全省要素统一大市场建设，发挥开放平台的试验田作用，在关键领域先行先试。

上海社会科学院博士生张慧提出了一个值得关注的现象。她指出，当前我国进出口总额处于高位，容易形成“国内制造业订单、产能和就业同步向好”的判断。但其中部分高产值并非来自境内终端的生产扩张，而是生产线外移后，境外工厂继续从中国集中采购成套设备、原材料、零部件和半成品所致。“海关数据是真实的，由此形成的产业景气判断却可能失真。”张慧提醒，外贸总额上升不等于境内产业能力同步增强，需要警惕外贸高位运行背后的“虚高”风险。

江苏省社会科学院世界经济研究所助理研究员徐清表示，长期以来江苏利用外资保持全国第一，体现了“走在前、做示范”的责任担当，但也面临部分外资企业经营业绩下滑、跨国公司全球布局调整持续产生负面影响、区域竞争加剧等问题和挑战。他建议，“十五五”时期江苏要大力吸引外资总部和研发机构，巩固和扩大制造业利用外资，有序推进服务业利用外资，同时完善法律法规，营造公平透明公正的营商环境。

值班编委/陈　阁　责任编辑/汤学平　版面编辑/严　洁　校对/丁　丁