



主管主办: 新华报业传媒集团

# 江苏经济报



江苏经济网



江苏经济报  
官方微信

星期一 2026年10月12日 丙午年九月初三 总第10454期

助力青年“进得来、留得下、住得安、能成业”

## 江苏出台全国首个省级层面青年社区政策

□江苏经济报记者 洪洪翌

超2000万的青年人口，是江苏经济社会高质量发展的坚实人力支撑。随着青年在自我实现、身份认同、圈层链接等方面的需求日益凸显，亟须一批契合青年需求的品质化、个性化、体验化空间载体。近期，省政府办公厅印发了《关于支持青年社区建设的若干措施》（以下简称《若干措施》），为我省扎实推进青年友好发展型省份建设、打造一批“最懂年轻人”的青年社区提供了更为清晰明确的政策支持和要素保障。作为全国首个省级层面青年社区政策文件，21条“干货满满”“高含金量”的政策措施，把促进青年发展全面融入城市工作，助力青年“进得来、留得下、住得安、能成业”。

### 安居：从“一张床”到“一套房”

“住有所居是青年追求美好生活的 basic 前提，是激励青年逐梦奋斗的重要保障。”省住房和城乡建设厅副厅长金文表示，省住房和城乡建设厅已会同省相关部门，紧扣青年成长就业全周期，从在校求学、初入社会到成家立业，积极构建“一张床、一间房、一套房”的青年安居服务保障体系。

为提升青年在校居住品质，我省大力推进省属高校学生宿舍提质扩容工作，目前已确定36所省属本科高校的“一校一策”方案共194个项目，通过“改、租、买、建、调”五种方式，计划“十五五”期间新增床位24.1万张。盘活利用校内外存量资源，集中租用校外存量房源用于学生宿舍创新举措已在南京、徐州、扬州等地开展。“下一步，我们将结合各地和高校实际，支持各设区市再推进一批集中租用宿舍项目，将青年社区功能空间与学生宿舍投用同步规划实

施，重点加强交通出行、生活配套、安全管理等方面保障，努力将校外集中住宿区打造成为高质量的青年社区。”省教育厅副厅长吴昊表示。

为服务青年初入社会落脚，面向来苏求职青年，我省推出“苏青驿站”，提供不超过14天免费住宿服务。目前全省已建成运营驿站308家，服务青年13.2万人次，提供免费住宿59.7万天，近三分之一住青年留苏就业。2025年全省筹集保障性租赁住房6.76万套，目前已运营的公租房出租率约83%。助力青年扎根城市立业，我省一方面积极推广公积金按月直付房租业务，提高青年人住房公积金贷额度，其中南京市联动15家住房租赁企业，筹集房源3万余套，面向青年人等群体办理租赁业务超3000笔，公积金直付总额700余万元。另一方面，注重加大青年人租房票支持力度，房票政策实施以来，仅苏州市就有8325套新房通过人才房票完成交易。

《若干措施》在既有青年驿站、租房购房等政策基础上进一步加码，推出一系列“干货”支持举措，显著减轻青年扎根城市、安家置业的现实负担。比如，在青年驿站方面，增加青年驿站免费入住次数和天数；在青年租赁住房方面，符合条件的青年租赁住房，水电气价格可按照居民标准执行；在青年购房方面，探索允许申请办理公积金贷款购买产权公寓；在打造匹配青年需求的“好房子”方面，优选地块面积小、周边配套齐、公共交通便利的优质地块，开发高品质青年住宅等。

### 乐业：“扶上马、送一程”

青年社区如何“最懂年轻人”？一个“懂”字，需要既了解年轻人的诉求，也体谅年轻人。除安居之外，就业创业是青年扎根城市的

关键。精准契合青年对创新创业的迫切诉求，《若干措施》积极构建青年创新创业全周期服务体系，对创新创业青年“扶上马、送一程”。比如，在财政资金支持方面，支持有条件的地方发放词元券、语料券、模型券等；在金融支持方面，创新“算力贷”等产品，加大数字人民币对青年创业的金融支持力度；在配套服务方面，鼓励各地搭建科创服务平台；在青年人认定方面，鼓励各地将青年社区主理人以及新业态青年群体纳入人才认定范围等。

技能提升是就业创业的基础。我省创新推出电子职业培训券、劳动者领券，可凭券参加超600个职业工种的就业技能培训以及创业意识、创业能力等创业培训。省人力资源保障厅副厅长顾潮介绍，今年9月，全省发放首批电子职业培训券10万张，预计将为包括青年群体在内的广大劳动者带来3000万元的培训补贴福利。截至目前，已有近1400名劳动者成功领券，其中青年占比近七成。

新型创新创业载体加快培育。作为面向“超级个体”的新型创新创业社区，江苏OPC社区发展走在全国前列，目前，全省已建成OPC社区472个，入驻OPC企业超4000家。今年6月，我省多部门联合出台专项支持政策，围绕集聚发展、要素支撑、人才安居、场景开放等方面提出一系列举措。“下一步，我委将持续深化场景开放，优化供需对接生态，让更多有才能、有创意、有自主创业理念的青年，在江苏低成本起步、轻装上阵。”省发展改革委二级巡视员吴中东说。

### 保障：“真金白银”促建设落地

推进青年社区建设离不开坚实的要素保障，我省从资金、土地、存量资产等多维度精准

发力，为青年社区建设筑牢坚实支撑。

资金投入持续加码。省财政厅二级巡视员赵学群介绍，2026年，省财政安排城乡建设发展专项资金（城市更新方向）1.5亿元，支持南通市、扬州市和江阴市统筹推进城市更新工作，明确将青年社区建设作为重要支持方向，着力打造多元功能青年社区。符合条件的青年社区更新改造项目可享受省级财政贴息1.5个百分点，单个项目年度贴息最高可达1000万元。

算力等新型要素加速向青年社区汇聚。省数据局副局长、省大数据管理中心主任杨波介绍，目前，各设区市已结合实际，制定词元券（含算力券）发放办法，安排地方财政资金，支持企业、高校、科研机构、OPC青年社区等主体，购买智能算力服务（含智能应用能力）进行模型训练、模型推理、智能体应用。省财政将对各市实际发放的词元券给予支持，鼓励通过江苏省一体化算力调度监测平台（含各市子平台）办理资金兑付。

此外，《若干措施》还提出用好用足城市更新相关政策，为地方留足政策接口，确保可执行、能落地。比如，在一体化推进城市体检与城市更新方面，指导各地将青年发展相关指标纳入城市体检指标体系，积极开展青年社区建设专项体检；将青年反映集中的共性诉求纳入城市体检整治建议清单，推动问题有效解决。在规划土地要素支撑方面，鼓励各地制定既有建筑功能转换负面清单，支持青年社区建设；鼓励在产业园区规划建设产业邻里中心，满足青年职工生产与生活需求；在符合安全规范的前提下，更新改造时允许通过合理增加容积率、优化容积率核算规则等方式，提供青年共享空间、创业孵化空间等青年友好型配套功能。

## 光伏业“反内卷”与“去产能”调查报道(下)

# 江苏光伏业如何化“危”为机？



恒力(南通)产业园江苏恒科新材料有限公司屋顶分布式光伏发电项目一角。

许丛军 摄(视觉江苏网供图)



9月15日，施工人员在中核田湾200万千瓦滩涂光伏示范项目施工现场进行海上作业。

王春 摄(视觉江苏网供图)



位于淮安市洪泽区的江苏新源太阳能科技有限公司生产车间内，工业机器人生产太阳能光伏组件。

殷潮 摄(视觉江苏网供图)

□江苏经济报记者 王峻峰

我省是全国光伏产业策源地和第一大省，是光伏产业规模最大、产业体系最完备、技术水平最高、企业集聚度最高的省份。这一战略性新兴产业在我省早已形成了“硅料—硅片—电池—组件—系统集成—应用”的完整产业链。盐碱滩涂绿色光伏先进制造业集群入选国家先进制造业集群。

从制造端看，2025年全省光伏产业实现营业收入5126.5亿元，电池产量252.3吉瓦，全国占比约为30%。今年上半年，上述三项主要指标，我省依然居全国第一。

全省现有规模以上光伏制造企业700余家，其中营收超百亿元企业7家。国家制造业单项冠军企业13家。2024年全球光伏业主要环节出货量前十企业排行榜，每榜均有2—4家江苏企业。累计上榜数量居全国各省之首。2025年全国光伏组件出货量TOP10企业，天合光能、协鑫集成、阿特斯3家江苏龙头企业位列，总数仍居全国第一。今年上半年组件出货量TOP10榜单，天合光能、协鑫集成依然在列，阿特斯居第十二位。截至目前，江苏上市光伏组件企业14家，数量亦居全国之首。

从应用端看，我省也是“光伏发电第一大省”。据国网江苏省电力有限公司统计，截至今年8月18日，我省光伏发电装机规模在全国率先突破1亿千瓦，这一数字已占到全省发电总装机量的38%，并且超过煤电、风电、气电等，成为江苏第一大电源。

截至今年8月底，我省光伏装机10130.07万千瓦，占总装机容量的38.72%，占比同比提高2.23个百分点。光伏装机的这一占比是风电占比的4倍。今年1—8月，全省光伏发电量758.91亿千瓦时，同比增长13.42%，已近全省发电量的四分之一。

然而，在近三年来的产业大调整周期之中，“光伏产业第一省”江苏同样面临着新的挑战。

### “光伏产业第一省”面临挑战

“十四五”时期，在全球市场需求推动下，我国光伏制造端产量狂飙突进。据业内专家王勃华的报告，这五年，我国光伏制造四大主要产品——多晶硅、电池、硅片、组件的累计产量分别是“十三五”的4.2倍、5.5倍、4.9倍和5.1倍。截至2025年，江苏仍保持电池、组件产能第一省地位，但已退出硅料、硅片产能前五省份之列。新晋光伏产能TOP5省份中，青海、云南连入了硅料产能前五；硅片前五“大洗牌”，内蒙古、青海、云南、四川、宁夏接班；四川、陕西进入电池产能前五；安徽、内蒙古进入组件产能前五，多是西部资源型省份。

产业上行周期的动能最大，下行周期的势能也最大。在这场有史以来规模最大、程度最

深的“内卷”大潮中，“光伏产业第一省”江苏已遭受了最大的挑战与冲击。

据江苏省光伏行业协会统计，今年上半年，全省光伏产业营业收入2151.44亿元，同比下降13.9%，降幅较去年同期扩大2.3个百分点；1—7月，全省多晶硅、光伏电池产量分别较去年同期下降18%和19.8%。换言之，今年以来我省光伏产品销售额、出口价格均明显下降，与全国趋势一致。

近年来，省内光伏发电装机需求已有所下降。今年上半年，我省新增光伏装机量约为860.9万千瓦，虽居全国之首，而且比第二位河南省、第三位云南省均高出100万千瓦以上，但较2024年已然大幅下降57.8%。

业内统计显示，2025年我国及全球光伏制造产业链实际产能利用率均跌破40%，部分企业停产或半停产。2026年上半年，我国前二十大硅片企业产能利用率约50%。据业内人士分析，由于市场占有率、头部企业集聚度更高，我省光伏产能的利用率要高于全国和全球，但2024年以来也在下降之中。

据省统计局及行业机构公布的数据，产业链下游核心产品——光伏电池，2025年我省产量全国占比为30.3%，绝对量为252.3吉瓦；今年上半年这一数字为29.1%，绝对量为110.9吉瓦。半年内产量占比即下降1.2个百分点，说明我省电池产能利用率在明显下降。其中，当前产能过剩最为严重的产品——隧穿氧化层钝化接触（TOPCon）电池组件，产能利用率的降幅最大。

产业链上游核心产品——多晶硅，2025年我省产量为12.5万吨，较2024年大增52.5%；今年上半年产量为5.62万吨，同比下降17.4%。

客观而言，江苏是光伏企业亏损、收缩减产和破产退出的“主战场”之一。我省光伏产业“去产能”的速度和力度，与其全国之首的地位基本成正比。

据记者了解，自2024年至今年8月中旬，全国累计已有超过150家光伏相关企业进入破产、重整或强制清算程序。其中，业内曾颇具地位的苏州中来光伏近三年亏损持续扩大，经营压力日益加大。该公司2024年亏损8.56亿元，2025年亏损13.72亿元，2026年第一季度亏损2.51亿元。从服装业“跨界”进入光伏业的扬州棒杰新能源2025年3月即已停产，今年1月被法院裁定受理重整。

江苏省光伏产业协会秘书长范国远坦言，近年来，国内光伏产业产能持续快速扩张，行业供需失衡问题逐步凸显，市场无序竞争态势加剧，我省光伏产业正步入深度调整周期，面临严峻挑战。业内人士认为，近两年来我省全产业链整体产能缩减幅度有限，“过剩”程度依然突出。

### 光伏产业未来动能何在？

尽管遭受了前所未有的冲击，但我省光伏产业未来空间依然巨大。这与我国光伏产业

整体发展形势相同。

我省光伏产业未来的最大动能，首先是我与全球的巨大“绿色”能源需求。

国际能源署(IEA)2025年10月发布报告预计，到2030年，全球可再生能源发电装机容量将新增4600吉瓦。其中，太阳能光伏装机容量将增长1倍以上，与风电共同贡献全球可再生能源新增装机近80%，将是增长的最主要驱动力。

2025年，我国风光新增装机量合计达到3.7亿千瓦。其中，在包括我省在内的国家电网经营区域内，2025年光伏发电、风电等新能源年新增装机逾3亿千瓦。我国“十五五”新增光伏发电、风电装机目标约10亿千瓦。据“十五五”规划，至2030年末我国风电和光伏发电装机比重将超过50%，新增用电量将由新增清洁能源电量覆盖。

再看市场新需求领域，“算力与绿电协同”正逐渐成为我国太阳能电力开发应用的强劲增长点。据悉，迄今已落地投运项目有，青海三江源·绿电智慧融合示范微电网项目，天合光能与中国联通合作，2025年4月并网；宁夏中卫·大唐中卫卫云基地项目——全国首个大规模算电协同绿电直供项目，一期50万千瓦光伏电站已于2026年5月投运；内蒙古乌兰察布·大唐数据中心项目，绿电使用率可达100%，2026年9月试运行。在建和规划项目有，内蒙古乌兰察布·远景·世纪互联、中金二期、中联四大源网荷储项目，绿电总规模160万千瓦；宁夏中卫·大唐二期项目，全部建成后总规模将达460万千瓦。

不过，实事求是地看，我国和我省光伏电力开发的长期增长态势之中，也存在现实瓶颈。

“十五五”期间，国家电网新增投资预计将达到4万亿元，较“十四五”增长40%，堪称全球史上最大的电网投资，能够更大规模、更有效容纳风光等新能源电力的智慧电网建设是其重点。但电网建设周期长、投资回收慢，决定了其供给能力难以快速匹配新能源装机的快速增长。假如“十五五”电网建设速度严格限制在年均容量200吉瓦左右，相较于新能源发电装机容量的持续较快增长，电网的奔风弃光率在未来一段时期内恐仍将上升。

### “护城河”与突围之路

在以异质结(HJT)、钙钛矿技术路线为代

虎踞 财评

假日文旅，不能只点人头不看“脸色”

○晓立

来自“南京发布”的消息，国庆七天假期，全市景区景点、文博场馆、乡村旅游、国家级夜间文旅消费集聚区等监测点接待游客量1795.6万人次，较去年同期日均增长5.2%，银联商务数据显示，南京文旅消费总金额近110亿元。

国庆长假假落幕，各大城市都在第一时间晒出了数据。上海文旅局大数据监测，接待游客2020.54万人次，全要素旅游交易总额298.22亿元；成都全市综合测算，接待游客2606.5万人次，日均同比增长4.1%；北京接待游客2345万人次，旅游总收入294.9亿元；宁波全域接待游客1217.73万人次，同比增长10.91%……客流多少万人次、旅游收入多少亿元，同比增长几个百分点，一串串数字被反复强调，展现着假日文旅的火爆，大有争相攀比之势。可是翻遍这些喜报，鲜有提及一个或许是更本质的问题：游客来了，体验到好不好？他们下次还会不会“故地重游”？

数据抢眼，体验却未必亮眼。依山而建的重庆洪崖洞再次迎来客流峰值，狭窄的梯梯通道本就空间有限，夜间观景时投入人流双向对冲，千里奔赴前住打卡的游客，体验的不是魔幻山城的浪漫，而是“卡在人海里进退不得”的窘迫；山东泰山，大量游客为观日出发连夜登顶，终因步道人流过于密集，造成长时间拥堵，变成了一场人挤人的耐力赛；杭州西湖断桥区域游客密度达到每平方米3到4人，摩肩接踵的人群都为湖光山色而来，可是环湖全程下来，满脸疲惫，难找一处安静的湖边休憩地；在敦煌鸣沙山，绵延数里一眼望不到头的骆驼缓慢前行，一众俊男靓女本想感受“大漠孤烟直，长河落日圆”的壮美，结果倒是等来了“骆驼也要等红绿灯”的有趣景观。

游客爆棚当然令人欣喜，因为它是最直观的消费引擎，直接关系

着景区门票、酒店民宿、餐饮零售的账本。初步测算，国庆假期广东全省实现旅游花费584.4亿元，日均同比增长8.9%，其中广州市实现文旅消费总额145亿元，同比增长5.9%；江苏智慧文旅平台监测，全省纳入监测的649家A级旅游景区、195个省级以上乡村旅游重点村、75家省级以上夜间文旅消费集聚区以及253家文博场馆共接待游客4845万人次，总消费达490亿元，日均同比2025年国庆假期分别增长3.39%和2.37%。

这样的数字，足以让任何一座城市兴奋。但数字记录的是“多少人来了”，却测不出“他们带着怎样的心情离开”。游客数量和旅游体验，本就不该是非此即彼的选择题，而应是衡量一座城市旅游成熟度的双重标尺。

成熟的城市，两头都要抓。西安大唐不夜城、大雁塔片区假期共接待游客390万人次，是全国客流最集中的夜游街区之一，面对海量人流，当地及时调整演艺时间，把常规夜间场次的所有演出都提前到下午5点前，避免了夜游拥堵，保证了大客流下依然舒适的游览秩序。在扬州，政府协调50家机关事业单位停车场对外地游客免费开放，同时推出外地游客免费乘坐城区公交，市政府食堂对外地游客开放平价标准简餐，华丽变身游客争相打卡的“网红餐厅”，“微笑扬州”志愿服务队伍遍布古城街巷，“宠客”的扬州城处处暖意融融。

假日文旅，拼流量更要比温度，不能只点人头不看“脸色”。长假过后晒数据无可厚非，但也不妨再下点功夫，做点调查，晒晒游客的体验，晒晒他们的感受，我们总希望他们带着好心情来，带着好口碑走，然后告诉更多的人——这座城市值得再来，这才是比任何一串数字都更动人的风景。

## 江苏口岸再迎出入境双向客流高峰

本报讯(记者 周凯航 通讯员 费伯殷 殷文)10月9日，记者从江苏出入境边防检查总站获悉，今年国庆假期，全省口岸共检查出入境人员9.58万人次，交通运输工具1170架(艘)次。全省各口岸繁忙有序，对外开放活力持续释放。

国庆期间，从江苏口岸出境入境居民超4万人次，举家出游成为主流，亲子同行、长辈结伴特征明显。从目的地看，港澳地区及新加坡、泰国等周边目的地保持较高热度，意大利、法国等长线目的地明显升温，江苏居民出境游半径进一步延伸。在无锡硕放机场国际出发大厅的值机柜台前，行李箱的滚轮声与孩子的嬉笑声交织在一起。张先生一手牵着女儿，一手递上护照，排队办理前往韩国的登机手续。“平时工作忙，陪孩子的时间

## “南京—欧洲”整车出海新通道开通

本报讯(记者 沈玉青)10月10日，招商滚装全新完工下水的“广荣”轮顺利靠泊南京龙潭港区，圆满完成该轮南京港首次汽车装船作业。该船本次共装滚装1530台商品车驶向欧洲，标志着“南京—欧洲”外贸滚装通道正式开通，为南京加快区域性航运中心建设、深入推进强链补链延链、更好地服务制造业发展、织密全球物流网络注入新动能。

记者了解到，新建交付的“广荣”轮由金陵船厂建造，是新一代甲醇双燃料动力滚装船，也是迄今为止靠泊南京港的最大滚装船，设计标准车位7800个。该轮的顺利靠泊作业，为后续同类大型滚装船进江作业打造了可复制、可推广的实践样板。

据介绍，目前，南京港汽车出口主要有滚装外贸直航、集装箱装

箱出口和集件一体航线直航三种形式，其中滚装外贸直航、集件一体航线直航均为2025年新开展的方式。加上本次开通的欧洲航线，南京共开通了3条滚装外贸直航航线。

“作为南京区域性航运物流中心建设的核心载体，截至目前，南京港已开通国际航线总数24条，集装箱月航班数达936班，有力支撑了南京区域性航运物流中心能级提升。”南京市交通运输局港航发展处处长梁歌表示，此次南京—欧洲滚装新通道的落地，为南京本地及周边车企量身打造了家门口的远洋出海通道，通过本地集港、本地始发、直达海外的方式，有效降低了整车出口物流成本，提升了运输时效，为南京汽车产业集群规模化出口、国际化发展提供了稳定可靠的物流保障。

## 太仓港直达沙特吉达港快航开通

本报讯10月9日，载着近千个集装箱的“帝斯曼玫瑰”轮在江苏太仓港顺利离港驶向沙特阿拉伯吉达港。这标志着太仓港直达中东集装箱快航顺利开通。

吉达港是沙特阿拉伯红海沿岸最大深水枢纽港，是中东地区核心航运节点与商贸门户，也是我国共建“一带一路”倡议与沙特“2030愿景”对接的核心载体，辐射沙特全境及中东数十个国家

的广阔市场。该航线开通后，不仅拓展了太仓港航线的国际辐射范围，更推动长三角地区与中东国家产业链、供应链深度融合，为服务构建“双循环”新发展格局提供坚实的物流支撑。

为保障船舶顺利出海，江苏出入境边防检查总站太仓边检站靠前服务，优化查验流程。“本航次主要装运钢材、光伏组件、轻工制品、白色家电等多品类货物，跨洋直达沙特吉达港，对比原航程可缩短2至3周船期，运输时效大幅提升。”太仓边检站执勤二队副队长蒋国栋介绍说，该航线根据市场需求，计划每月安排2至3个航次，边检机关将紧跟口岸发展需求，落实各项通关保障举措，守护新航线持续稳定运行。

(徐杨 何卫行)