全国百强报刊　江苏十强报刊

主管主办：新华报业传媒集团

江苏经济报

江苏经济网　江苏经济报官方微信

A 今日4版　国内统一连续出版物号：CN 32-0016　代号：27-50　全国发行　星期五　2026年10月16日　丙午年九月初七　总第10458期

“吴根越角”这三年，“试验田”里结硕果

洞察青浦·沪链苏芯

编者按：

沪苏湖高铁通车，省界上多了通道；跨省基金落地，财政的“楚河汉界”被突破；一场GEP核算，让空气和水重新被当作同一片流域来管……随着长三角一体化发展的不断推进，近年来，上海青浦区与江苏多地的联结日益紧密。本报今起特别推出【洞察青浦·沪链苏芯】系列报道，从经济视角出发，探究青浦与江苏如何协同发展，共筑区域竞争力的动力之“芯”。

□江苏经济报记者 **朱梦笛　樊骏**

今年是长三角生态绿色一体化发展示范区（以下简称“示范区”）迎来重大建设项目三年行动计划（2024—2026年）的收官之年。三年前，示范区以“一厅三片”为蓝图，锚定生态环保、设施互通、产业创新、民生服务四大领域，排定124个重大项目。三年后回望这片沪苏浙交界处的热土，作为示范区核心区之一的上海市青浦区，交出了一份令人瞩目的答卷。

2026年上半年，青浦区地区生产总值达997.57亿元、同比增长6.7%，增速位居上海全市第二，连续10个季度增速保持上海全市前三。这份成绩单的背后是一条以制度破壁、以协同聚能的深层逻辑，透过一座院、一条路、一个中心，我们得以管窥青浦如何从长三角地理中心的“花园”成长为一体化发展的“前沿”，又如何与苏州吴江区在协同中相互成就。

一院破三界：方厅水院重塑制度协同新范式

站在方厅水院的廊桥上，15分钟便能走遍沪苏浙三地。这座地跨两省一市的全国首个跨省域公共建筑，其意义不只是物理空间的跨越，更是成为示范区一体化制度创新的“试验田”。

上海青浦、苏州吴江、浙江嘉善是典型的“吴根越角”、江南水乡。长久以来，省际接壤的“三不管”地带，特别是治理难度颇大的水环境等，往往“各扫门前雪”。过去，跨省项目要“跑三地、盖三章”，还存在标准不统一、时序不同步、监管各管各等卡点。方厅水院的建设则蹚出了一条新路，示范区探索建立立项、审查、招标、施工、监管、验收全流程一体化建设机制，“六位一体”审批新模式由此形成。作为项目核心承载地，青浦区在这一制度创新中发挥了关键性的牵头协调作用。

制度创新的红利正在从个别项目走向系统性赋能。截至目前，青浦携手吴江、嘉善，已形成161项制度创新成果，并有61项在全国复制推广。三年来，三地逐步确立了“联席会议+联合办公室+片区管理”三级管理架构，围绕产业规划、项目准入、利益共享等核心事项定期会商、联合办公，并探索干部互派参与高新区运营管理的制度安排；三地创新建立联合河湖长制，共同聘任73名党员干部为省际交界河湖联合河长。

元荡湖的蝶变是最生动的注脚。“元荡湖二分属青浦区、八分归吴江区，过去谁都该管、谁都难管，水质长期劣Ⅴ类。”青浦区水利管理所高级工程师朱伊妮对此深有感触。针对治理堵点，青浦和吴江共商、共建、共管，通路、架桥、治水……如今走在元荡湖边，水清岸绿、草长莺飞，好生态也让两地居民“心连心”。吴江区水务局河长办主任沈建伟回忆，10多年前巡河时湖面上“扯着网、插着竿，以示界限”，如今竿子撤了，人心也通了。

制度创新降低的是跨域交易成本，打开的是发展空间。当企业不再因跨省而面临审批的“玻璃门”，当生态不再因省界而存在治理的“空气墙”……三地便从地理“邻居”走向真正的交汇融合。

一路通两地：雪落漾路打通空间协同新动脉

前不久，连接青浦金泽与吴江汾湖的雪落漾路正式通车。这条全长约4.53公里的跨省道路，青浦段长1.57公里、吴江段长2.96公里，通车后将两地通勤时间从原来的15至20分钟缩短至5分钟左右。

修一条路，看似寻常，但跨省界道路的贯通远非易事。雪落漾路的建设应用了示范区跨域项目一体化审批的成功经验，青浦与吴江两地规划资源部门签订一体化审批合作协议书，道路建设规划、设计、审批全流程统一，跨域两地对该道路统一命名，实现了“跨域制度创新+属地标准规范”的有机融合。值得一提的是，全长480米的雪落漾大桥横跨沪苏交界，采用九跨上承式拱桥设计，从空中俯瞰，大桥与周边江南圩田、桑基鱼塘相映成趣，成为水乡客厅的新地标。

通车同日，“示范区2路”跨省公交同步改经雪落漾路运行，往返吴江黎里旅游集散中心与青浦东方绿舟站，对接上海轨交17号线，便利青浦与吴江两地居民跨省通勤。

如果说方厅水院打通的是制度层面的“断头路”，雪落漾路贯通的则是空间层面的“最后一公里”。对于部分江苏“打工人”而言，这条路的意义尤为直接，如今，吴江汾湖的科创园区与青浦的华为研发中心之间就是一脚油门的距离。

更大的交通图景正以青浦为核心徐徐展开。今年1月，青浦西岑站微枢纽正式投用，以“轨道+公交+慢行”无缝衔接模式，特色风雨连廊直通华为练秋湖研发中心，同时惠及江苏、浙江通勤族。同时，沪苏嘉城际铁路加速推进——这条全长约170公里、时速160公里的城际铁路，将虹桥枢纽与青浦、吴江、嘉善串珠成链。从一条路到一张网，“轨道上的长三角”正从蓝图变为现实。

一中心聚能：跨省域高新区激活产业共兴新引擎

今年7月，在示范区开发者大会上，长三角AI+联合创新中心正式启动运营。这个由青浦区与华为共同打造的平台，核心定位为“长三角创新应用与技术转移孵化中心”，采用“政府主导、华为技术驱动、市场化运作”模式，致力于打通从基础研究到产业应用的关键断点。

这与西岑华为练秋湖研发中心形成“东西联动”之势，前者完成“从0到1”的基础研发，后者承担“从10到100”的应用创新。据了解，华为练秋湖研发中心已集聚科研人才超2.9万名，到“十五五”末整个西岑科创中心片区将导入近10万名科创人才，助力青浦成为长三角的创新“强磁场”。青浦正以此为核心，全力构建“3+3+3+1”现代化产业体系，打造高端装备制造、新一代信息技术、现代物流3个千亿级产业集群。

产业协同的制度骨架同样在加速成形。今年1月，沪苏浙三省市政府联合批复，将示范区跨省域高新区命名为“长三角青吴嘉高新技术产业开发区”，标志着示范区产业协同迈入制度定型、实体运作全新阶段。值得关注的是，青浦与吴江在利益共享机制上率先破题。2025年，由青浦投资、吴江东方国资、嘉善金投等共同发起设立的长三角生态绿色一体化发展示范区投资基金在水乡客厅吴江片区正式登记设立，首期规模5亿元，是全国首只跨省域财税分享基金；在今年9月的联合招商会上，两区一县共同启用水乡客厅产业平台，探索建立不破行政隶属、打破行政边界的联合招商新机制。

“从‘各招各的商’到‘共打一张牌’，从同质竞争到错位互补，青浦以华为生态为支点，吴江以高端装备为特色，两地携手同行，探索出一条毗邻地区产业协同的新路径。”新智派新质生产力会客厅联合创始发起人袁帅表示，三年行动计划收官，不是终点，而是示范区从“夯基垒台、立柱架梁”迈向“全面推进、积厚成势”的新起点。

从方厅水院的制度破壁，到雪落漾路的空间贯通，再到跨省域高新区的产业聚变，青浦作为示范区核心区的引领作用日益凸显，而青浦与吴江这对“一湖之隔”的伙伴，也在一体化发展的进程中找到了各自的位置与共同的未来。当制度、空间与产业三重协同形成共振，长三角一体化便不再是纸面上的宏大叙事，而是可感可及的现实图景。

虎踞 财评

“明厨亮灶”不能沦为空招牌

○沈玉青

当前，外卖已成为广大消费者日常就餐绕不开的选择，但又长期存在后厨隐蔽、监管难等诸多问题，其食品安全受到消费者广泛关注。正因如此，今年6月网络餐饮新规落地后，“互联网+明厨亮灶”的全面普及，一度被视作筑起了守护消费者舌尖安全的防线。然而，近日多家媒体的相关报道却曝光了镜头之下的问题：央视新闻记者在北京、天津、济南随机抽查60家标称“明厨亮灶”的外卖店，17家后厨直播根本打不开；其余43家中，仅20家画面对准操作台、食材处理区等核心区域，23家的镜头看不到任何加工过程。算下来，三分之二的“明厨亮灶”名不副实。这就意味着，本该保障外卖食品安全的“明厨亮灶”，却成了部分商家欺骗消费者的营销工具。

标配摄像头的“明厨亮灶”却造成了“灯下黑”，其原因是平台对商家的教条化管理和对问题的不及时作为。一方面，在各平台上，店家申请“明厨亮灶”的门槛相当低，他们往往只需要在厨房配一个摄像头，接入平台系统，其店铺就能被标记为“明厨亮灶”，镜头的位置在哪、拍摄的内容如何，部分平台却无硬性指标，给了很多商家浑水摸鱼的空间；另一方面，面对直播长期失效、镜头画面内容异常的商家，平台又视而不见，既没有对消费者公开商家的这些异常行为，也不撤掉他们的“明厨亮灶”标记，不愿“较真”，也没有拿出强硬的处罚手段。这也导致本应让商家对消费者负责的“明厨亮灶”，最终却只满足一个简单的平台标准。

即使在线下门店就餐，普通消费者也很难甄别后厨资质与食材好坏，想要审视外卖健康安全与否更是难上加难。正因如此，消费者选择相信“明厨亮灶”标记，默认有该标记的商家后厨就是全程可视、安全卫生，相应地这些商家也收获了更多的订单和更高的评分。然而当假象被打破，当消费者发现镜头拍到的画面只是视野盲区之外的表演，消费者对商家、平台的信任将再不如以往，如若长久放任此类行为，终将损害整个市场食品安全的公信力。

镜头角度可被偷偷调整，但食品安全必须有公开透明的底线。面对外卖行业的复杂多样，推行“明厨亮灶”是推进外卖食安监管的合理举措，平台和有关部门应合力重塑消费者信任，不能将审核与监管流于表面。笔者认为，“明厨亮灶”不能满足于“亮”，平台后续应完善准入细则，对相关商家的评定和标记作出更严格的要求；要让AI巡检更加透明公开，向消费者明确每次巡检的标准、处罚措施和最终结果，而不是只告知“已巡检”。此外，平台还应加强AI识别技术开发，更精准地识别商家制造盲区、画面摆拍等问题，并主动积极处理。有关部门应持续加大法律法规执行力度，让平台处理违规商家更有“底气”，也需压实平台监管主体责任，做好对平台的监管考核与责任追究，减少乃至杜绝平台监管失责现象的发生。

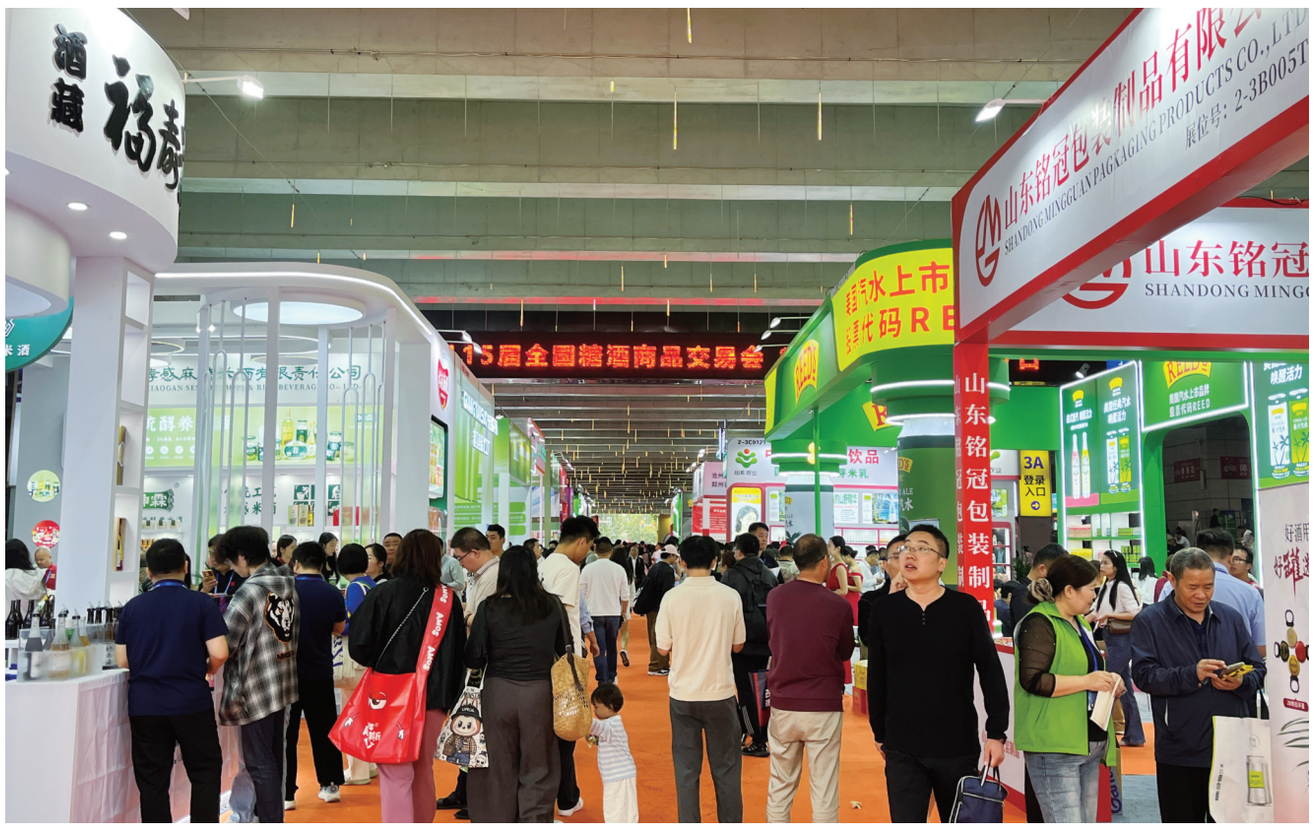
前三季度南京港进口镍矿石增长4倍

本报讯（记者 **周凯航**　通讯员 **费伯俊**）记者从南京港出入境边防检查站获悉，今年前三季度，南京口岸进口镍矿石累计达22万吨，同比增长4倍，这一数据创下南京港镍矿石进口历史同期新高。

镍矿石是新能源电池、特种不锈钢制造的核心基础原料。今年以来，国内相关产业产能释放加快，市场需求持续攀升，大量来自印度尼西亚、菲律宾等矿产产地的镍矿石船舶集中抵达南京港。

作为国内重要的沿江金属矿产中转枢纽，南京港旗下矿石中转码头主要分布在龙潭、新生圩等港区，凭借公铁水多式联运优势，正成为国内新能源、不锈钢制造等产业关键原料输入的重要通道。2026年7月，南京港龙潭天辰码头1002号泊位获批临时开放，进一步提升了外贸矿石接卸能力。

面对到港船舶数量增加、通关保障压力上升的情况，南京港边检站为每一艘镍矿石运输船量身定制专属通关保障方案。在通关服务环节，该站将原本需要线下排队办理的审批流程转移至线上完成，船舶出入境通关时长较传统模式压缩70%以上，实现国际航行船舶靠泊码头后即可卸货作业、卸货完成后即可离港，打通重要物资通关“最后一公里”。为兼顾通关效率与口岸安全，南京港边检站还依托“码头步巡、江面艇巡、无人机空巡”三位一体立体化监管体系，对镍矿石专用作业港区开展常态化安全巡查，及时排查港区作业、船舶停靠环节的安全隐患，保障高价值重要物资全程运输安全。



10月15日，第115届全国糖酒商品交易会在南京国际博览中心举行。本届交易会展览总面积约18万平方米，超3500家中外展商参展，数十万件产品集中亮相，10大核心展区、16大特色品类专区，全面覆盖行业主流品类与创新赛道。南京正在以糖酒会为纽带，把全球食饮优品“请进来”，把中国消费市场的机遇“推出去”，共同书写“双循环”格局下的贸易新篇。　叶倩倩 摄

长三角司法所跨域协作服务指引发布

本报讯《长三角区域（毗邻地区）司法所跨域协作服务指引》近日印发，将进一步推动省际毗邻地区司法所跨域协作，提升区域基层社会治理法治化水平。

《指引》涵盖矛盾纠纷化解、普法依法治理、公共法律服务、特殊群体管理、基层法治建设等五个方面，构建权责清晰、协同高效、便民利民的跨域协作体系。依托各毗邻地区联合调解委员会，开展跨域矛盾风险排查，强化信息共享与监测预警；聚焦共性法治需求，联合梳理高频涉法问题和企业法律风险，针对毗邻地区群众和跨域经营主体开展精准普法；推动符合条件的公共法律服务事项跨域通办，聚焦毗邻地区残疾人、老年人、留守妇女儿童、新就业形态劳动者等群体，提供精准化、定制化的法律服务；针对经常性跨域活动的社区矫正对象和安置帮教对象，协助做好分类协作衔接，协力开展教育帮扶、矛盾化解、应急处置、困难救助等联动事项，推动动态共管、风险共防、帮扶共促。推进毗邻乡镇（街道）合法性审查业务协同，提升基层依法决策、依法行政水平。　（倪方方）

江苏明确“牟利性投诉举报”认定规则

本报讯 为加强对牟利性投诉举报认定工作的规范和指导，深化市场监管领域牟利性投诉举报治理，保护消费者和经营者合法权益，优化营商环境，江苏省市场监督管理局近日发布市场监管领域牟利性投诉举报认定规则。

牟利性投诉举报是指行为人不是为生活消费需要购买、使用商品或者接受服务，以牟取不正当利益为目的向市场监管部门提出的投诉举报。规则明确，以投诉、举报、诉讼、曝光等方式胁迫经营者支付无法律依据的“赔偿金”“补偿款”“和解费”“咨询费”“封口费”等款项；同一人短期内对同一经营者或者同一类商品服务频繁投诉举报，且投诉举报内容高度格式化、模板化；以网购秒拍秒退、空下单不收货、外卖异地下单不使用等异常消费行为发起索赔，这些行为均属于牟利性投诉举报，市场监管部门依法不予受理。　（沈 杨　吴 刚）

江苏推出首款社保领域人工智能测算工具

本报讯 10月14日，苏保安享·2026年江苏社保服务进万家活动省级启动仪式在南京举行，现场发布了“AI社保规划师”，这是江苏推出的首款社保领域人工智能测算工具。

江苏省人社厅党组书记、厅长朱从明表示，此次活动将进社区、进乡村、进企业、进校园，集中宣传社保政策，展示“苏保安享”社保品牌，打通社保政策落地“最后一公里”。全省人社系统将围绕精准扩面“人人参保”，聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者、高校毕业生等重点群体，组织开展社保规划服务；围绕暖心服务“人人可及”，举办“社保开放日”，邀请群众体验AI智能客服、无感智办等智慧化服务，为老年群体、残疾人等提供上门服务；围绕社保故事“人人讲述”，组建志愿宣讲队伍；围绕基金安全“人人守护”，解读社保法律法规和政策，引导群众通过正规渠道参保、合法合规享受社保权益。

活动现场设置了养老保险、工伤保险、失业保险、智慧经办、基金监管五个主题展区，并配备业务办理专区和互动体验区。现场同步启动“江苏社保拼图接力”，全省13个设区市持续响应，每个城市贡献“1场特色活动+1个真实人物+1个社保故事+1项创新服务”，至10月20日形成完整的“江苏社保服务地图”。据悉，接下来，全省各设区市人社部门将结合本地产业特点、人口结构和社保工作重点，策划开展差异化、精准化的特色活动。　（姜 楠）

聚力适老司法　守护银龄晚晴

——建湖法院织密老年人权益保障法治网

□通讯员 **朱周莹　施 慧**　江苏经济报记者 **潘一嘉**

尊老敬老是中华民族传统美德，守护老年人合法权益，关乎晚年幸福，更关乎千家万户安宁。近年来，建湖县人民法院紧扣老年群体多元司法需求，立足辖区基层实际，聚焦涉老领域急难愁盼，持续健全适老化司法服务体系，以有温度、有情怀、有效率的司法实践，用心守护辖区老年人安稳幸福的晚年生活。

靠前服务，适老维权“少跑腿”

“本来身体动弹不了，根本没法去法院，没想到法官把庭审开到了家门口。”

93岁的周爷爷意外摔伤后瘫痪在床，无法到庭参与诉讼。为保障老人诉讼权利，承办法官将庭审设置在村部巡回审判点，同时邀请村干部、周边邻里到场旁听。庭审现场，法官一边查清案件事实，一边结合案情开展现场普法，最终促成各方就老人赡养照料、医疗费用分担、定期探望义务达成一致调解协议，实现“审理一案、教育一片”的良好社会效果。

面对行动不便的老人，法院坚持司法服务上门办，常态化开展巡回审判、上门调解、上门送达，把办案现场搬到社区居委会、老人家中，就地完成调查、调解、开庭等全部流程。

纠纷就地化解，服务更要向前。诉讼服务大厅内，老花镜、放大镜、轮椅等便民物资摆放到位，专门设置的便民休息区，供等候办事的老人歇脚休整。针对老年人不熟悉诉讼流程的问题，大厅配备专职导诉人员提供一对一全程引导，协助办理口头立案，提供代写诉状、材料容缺受理等服务。对于经济条件确实困难的老年当事人，依法办理诉讼费缓交、减交、免交，切实减轻老年人诉讼经济负担。

调判融情，晚年生活“有依靠”

涉老纠纷一头连着老年人基本生存保障，一头系着家庭骨肉亲情。建湖法院始终坚持调解优先、调判结合，将孝老敬老传统美德融入案件办理全过程，法理情理并重，尽力弥合家庭裂痕。

在一起涉继父母赡养纠纷中，两位耄耋老人因家庭琐事与继子女产生隔阂，继子女不愿承担赡养义务。承办法官多次上门走访，在查明事实的基础上，面对面解读《中华人民共和国民法典》中关于继子女赡养义务的法律规定，厘清法理与情感的边界，耐心疏导化解子女心中积怨。经过反复沟通劝导，各方达成调解协议，明确老人居住安排、赡养费用标准，矛盾就地化解，濒临疏远的亲情重新凝聚。

调之有情，判之有度。一方面，建湖法院充分发挥“银发调解团”退休法官的经验优势，联动社区、村委会、人民调解员等基层力量，从情、理、法多角度疏导劝解，引导子女主动履行赡养义务，尽力修复家庭亲情；另一方面，对推卸赡养义务、侵占老人财产、剥夺居住权益的行为，坚决依法判决，用裁判结果传递敬老孝亲的鲜明导向。

此外，对于赡养费、医疗费、人身损害赔偿金等直接关系老年人生存生活的案件，在审理阶段符合法定情形的，及时适用先予执行；进入执行程序后，开辟优先通道，加快财产查控处置，优先发放执行案款，保障老人胜诉权益快速兑现。

联动共治，涉老纠纷“就地解”

前不久，上冈镇一名八旬老人的子女因赡养费分摊问题产生纠纷，村干部数次上门协调，问题始终没能彻底解决。接到村委会情况反馈后，辖区法庭法官联合村调解员、老党员共同来到老人子女家中，拉家常式宣讲赡养相关法律责任，立足老人实际生活需求共同商议可行方案。短短半天时间，就理顺兄妹几人的赡养分工，老人日常照料、医药费用分担当场敲定，老人足不出户，矛盾就在家门口得到妥善化解。

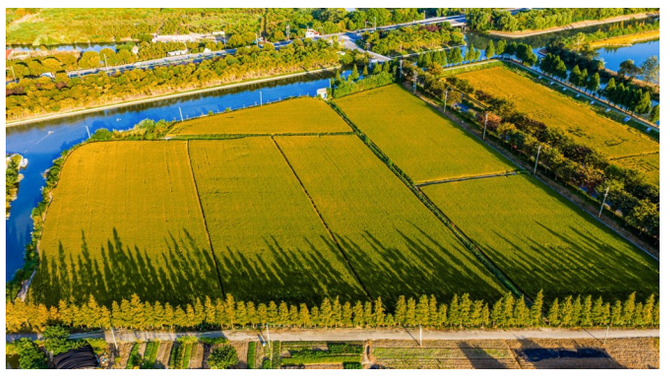
这是建湖法院推动涉老矛盾源头治理的生动缩影。该院主动将司法服务向前延伸，深度融入基层社会治理，搭建起法院联动基层组织的涉老纠纷化解模式。持续加强同乡镇（街道）、司法所、村（居）委会、养老机构常态化对接，建立涉老矛盾联动处置机制，推动大量赡养、邻里、财产类涉老纠纷化解在诉前，免去老年人往返法院的奔波劳碌。

源头治“未病”，机制见长效。法官定期下沉基层参与矛盾风险研判，针对案件审理中发现的养老领域管理漏洞与风险隐患，及时向相关单位发出司法建议，督促补齐短板弱项，从源头上减少侵害老年人合法权益的事件发生。普法入心，养老积蓄“守得牢”

“多亏法官帮我们协调退赔，还现场教我们辨别骗局，不然我们真不知道该怎么办。”此前，数名老人轻信上门推销，高价购买“三无”保健品，服用之后身体出现不适。承办法官在社区开展巡回调解，不仅帮老人妥善落实退赔事宜，还借此契机开展普法宣传，用通俗易懂的语言向在场老年群众讲解“三无”产品辨别方法，让老年人听得懂、记得住。

建湖法院常态化组织干警走进社区、乡村广场、养老服务中心，围绕赡养义务、遗产继承、居住权、遗赠扶养协议等与老年生活息息相关的法律知识，开展接地气的涉老维权普法宣讲，同时，重点拆解保健品虚假宣传、“以房养老”骗局、虚假投资理财、冒充亲属诈骗等高发养老诈骗套路，反复提醒老年人切勿迷信高额回报，不轻信陌生推销，不随意签署文书，守好自身养老积蓄。

此外，该院还依托微信公众号、官方网站等线上平台推送法律解读、风险提示，线上线下双向发力，方便老年人及家属随时学习法律知识，凝聚起共同关爱保护老年人的社会合力。



10月14日，走进泰州市姜堰区桥头万亩农场，放眼望去，沉甸甸的稻穗遍地金黄，丰收在望。今年，姜堰区水稻种植面积达42万亩，主栽品种包括南粳9108、泰香粳1402、南粳5055等，产量稳定、品质优良。　许大才　薛春凤 摄（视觉江苏网供图）

值班编委/戴威东　责任编辑/汤学平　版面编辑/孙 敏　校对/丁 丁