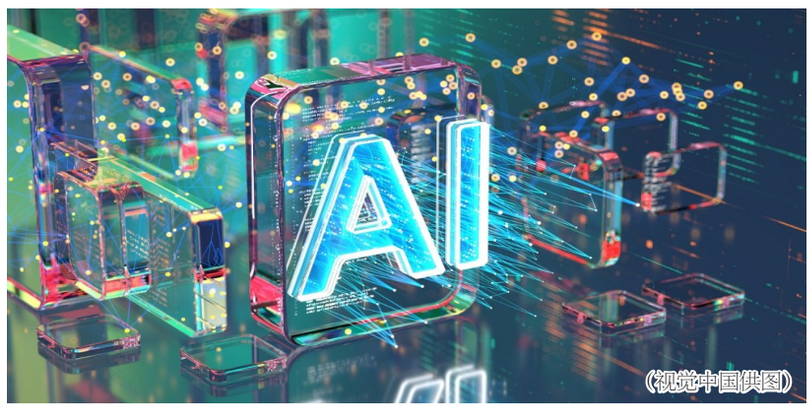
# 南京立法护航人工智能产业快跑

□江苏经济报记者 **张韩虹** 通讯员 **宁人宣**

在南京钢铁集团宽厚板厂的智能运营中心，操作员通过大屏实时监控钢板轧制状态，AI模型从近千万条历史生产数据中提取特征，根据钢种规格自动匹配轧制力参数，工序切换环节基本实现“人工零干预”。这套AI方案落地后，各个批次钢板的厚度精度实现统一控制，在显著降低现场操作员劳动强度的同时，也推动高端钢材产品稳定输出，源源不断地供应给豪华游轮、海工平台等钢材使用领域。这样人工智能与实体经济深度融合的实践案例，正在南京不断发生。

10月28日，《南京市人工智能产业发展和创新应用促进条例》（以下简称《条例》）经南京市十七届人大常委会第三十次会议审议通过，报江苏省人大常委会审查批准后实施。《条例》将大量一线实践经验固化为制度规范，为南京打造人工智能发展高地注入了强大的法治动力。



（视觉中国供图）

## 产业升级催生立法需求

南京是全国首个“中国软件名城”，也是江苏省唯一的国家人工智能创新应用先导区，发展人工智能有着深厚的产业基础。据统计，2025年，全市软件和信息服务业成为首个万亿级产业集群，人工智能核心产业收入增速为26%，关联产业规模超3000亿元，算力发展水平居全国第六。位于雨花台区的“AI·镜界—南京人工智能生态街区”，规划面积1.96平方公里，已集聚近500家AI企业、超过5万名从业人员，AI诊所、AI水务、AI消防、AI餐厅等50余个应用场景陆续落地。

随着产业快速“奔跑”，法治保障的需求也更加凸显。对标上海、深圳、杭州等先行城市，南京在人工智能产业发展过程中积累的成熟经验以及行之有效的政策措施，还没有上升为法规规范，这让很多企业难免心存顾虑。“有的企业反映，目前存在公共数据获取难使用难、场景开放不足、监管理念滞后等问题，很大程度上影响着人工智能产业的整体发展，希望通过及时、高质量的立法，为产业发展提供法治引导和刚性支撑，给企业提供更加确定的信心。”南京市工业和信息化局相关负责同志表示。

在今年初召开的南京市人代会上，法律领域的市人大代表龙利勇联合其他代表，提出了《关于加快制定〈南京市人工智能产业发展促进条例〉的议案》。该议案深刻分析南京与深圳、上海等城市在制度供给上的差距，建议以地方立法统筹解决扶持机制、数据供给、场景开放、伦理安全等突出问题，把政策引导转化为稳定可预期的法治保障。

这份议案精准地契合了南京深入推进“人工智能+”行动、打造国家人工智能创新应用先导区升级版的宏观背景，也及时回应了人工智能产业发展的实际需求。南京市人大常委会随即将制定该条例列为年度立法工作重点，以高质量立法回应产业呼唤、护航新质生产力培育。

## 条例制度设计精准发力

《条例》围绕科技创新、产业发展、融合应用、要素保障、安全治理等关键环节，均作出了系统性安排。在制度设计上，《条例》紧扣南京实际、彰显地方特色。针对传统“高校研发、企业转化”单向模式在人工智能时代的适配性不足，《条例》明确完善以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的协同攻关体系。同时提出，支持科研院所、高等学校、企业等创新主体开展人工智能领域基础理论研究与前沿探索，承担或者参与国家、省、市重大科技项目，围绕智算芯片、算法模型、具身智能等方面，发展自主可控、协同运行的人工智能技术体系。

《条例》还提出，行业应用类科研项目原则上应有企业或者最终用户参与。这一制度设计契合南京产业实际。在中国（南京）软件谷，优通信息科技股份有限公司研发的“文生信息化系统大模型”已经通过国家备案，优通科技也成为全国首家该领域备案企业。2025年，该企业AI新业务收入达5000多万元、同比增长约5倍，这正是企业主导研发迭代的典型案例。

人工智能OPC是南京AI创业的鲜明特色，《条例》规定，构建算力、数据、算法、资金、载体、场景、供应链全要素支撑体系，为人工智能“一人公司”提供人才、创新等政策支持，将基层探索上升为法规条文。据悉，目前南京已布局近30个OPC社区。建邺区亲橙OPC社区是江苏省规模最大的OPC社区，提供最高两年租金减免、一键接入大模型算力等支持，已集聚30余个创业团队；雨花台区软件谷“质能·工坊”落地全市首个OPC微种子基金，规模2000万元，入驻企业南京真来视智能科技有限公司获得首笔100万元投资后，仅十多天就推出2.0版宠物智能定位器样机；江宁开发区紫金星辰·OPC社区配套千万元级概念验证资金池，提供最长3年免费工位与20个公共技术服务平台。《条例》将这些实践经验制度化，同时在第二十五条明确建立创业容错机制，对因市场风险、技术路线调整等导致创业失败的主体，给予就业服务、社保衔接等支持，营造鼓励创新、宽容失败的发展氛围。

## 政策与产业同频共振

场景是人工智能技术落地的“土壤”。今后，南京将定期发布人工智能应用场景供给和需求清单，支持建设市域级综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，牵引人工智能新技术、新产品规模化、商业化应用。为充分考虑场景应用的实际情况，南京还要求场景清单同步明确牵头单位、开放数据接口、试点预算、验收标准和采购方式，让企业可精准对接。

在人才保障方面，《条例》打破“唯高端算法人才”的导向。《条例》提出，要引进创新型人才和跨领域复合型人才，完善校企共建、人才双向流动、职称自主评审等机制。在资金支持方面，《条例》明确，不以基金单个项目或单一年度盈亏作为考核依据，引导资本投早、投小、投长、投硬科技，为技术研发提供耐心资本。

据了解，《条例》正式实施后，南京还将同步制定配套政策、强化部门职责、跟进宣传解读，并做好实施效果评估，把算力普惠、数据供给、场景开放、“沙盒监管”等制度设计转化为可操作、可评估、能落实、能起效的具体规则，确保立法始终与产业发展同频共振，为南京打造具有全国影响力的人工智能创新策源高地、产业集聚高地、融合应用高地持续提供法治保障。




## “不宰客”，为何成为新闻？

○徐千淳

矿泉水2元、泡面带热水5元、自助餐30元……近日，安徽明堂山景区因为这张价目表火了。该景区坚持“山上开店，山下物价”，并免费开放停车场。

山顶运输存在成本，适度溢价并非“宰客”，游客反感的是价格不透明、二次收费和“进门后没得选”。明堂山景区的明码标价，换来的是信任、口碑和回头客。不过，平价商品能否持续供应、覆盖主要线路，劳动者是否获得合理报酬，仍有待长期观察。

有一点不容含糊：“不宰客”并非景区给予游客的额外“恩惠”，而是诚信经营的基本底线。景区“不宰客”值得点赞，但是“不宰客”为何成为新闻，更是值得深思。请扫码观看视频。

扫一扫，观看视频

## 冰雪旅游需求升温 看银行如何“借雪生金”

全国多地滑雪场迎来密集开板期。10月20日，位于新疆阿勒泰地区的可可托海国际滑雪度假区率先开板；河北崇礼万龙滑雪场10月23日启动试滑；10月27日，亚布力阳光度假村滑雪场抢抓宝贵低温窗口期，启动雪季造雪作业。位于吉林的长白山万达国际度假区、长白山华美胜地也启动了新雪季造雪作业。

冰雪经济成为热门赛道，金融也未缺位。近年来，银行业紧扣产业发展脉络和新兴消费场景，主动将金融资源注入冰雪产业链。

“我们立足冰雪经济上下游金融需求，将金融服务融入冰雪景区建设、装备制造、赛事运营等重点领域，助力提升冰雪经济消费体验。”农业银行相关负责人说。中国人民银行黑龙江省分行相关负责人介绍，该行积极推动金融资源向冰雪经济关键领域倾斜，创新“再贷款+文旅”定向支持模式，丰富“再贷款+消费”应用场景；打造“冰雪+金融”特色化服务方案，强化对黑龙冰刀等冰雪装备企业智能化升级改造的融资支持。 **钟 峥**

## 兴澄特钢斩获9项冶金科技大奖

近日，2026年度中国钢铁工业协会、中国金属学会冶金科学技术奖评选结果正式揭晓。江阴兴澄特种钢铁有限公司（以下简称“兴澄特钢”）一举斩获9项科研成果奖励，包括一等奖2项、二等奖3项、三等奖4项。

兴澄特钢深度参与的《高品质钢中纳米级、微米级和大型夹杂物特性化调控技术与应用》《高品质镍系低温钢高效化生产核心技术及应用》项目，实现了从纳米级、微米级到大型夹杂物的特性化调控关键技术突破。《精密谐波柔性传动薄壁件用特殊钢研发及应用》项目，攻克了谐波减速器薄壁件在0.3至1.5mm极限厚度下承受复杂交变载荷的关键材料难题。《超纯净高性能弹簧用钢制备关键技术研究与应用》项目，系统突破成分精准设计、夹杂物极限管控、轧制—冷却一体化调控等关键核心技术。 **兴 澄**

**公 告**

赵琦，男，汉族，1987年11月2日出生，生前户籍所在地为江苏省江阴市澄南路364号，公民身份号码为320281198711023613，2023年3月16日因死亡被注销户籍。

经江苏省江阴市人民法院（2026）苏0281民特50号民事判决书指定，江阴市民政局为赵琦遗产管理人，江阴市民政局委托江苏江民律师事务所办理。

现公告如下（详情可登录江阴市人民政府门户网站查阅，网址：https://www.jiangyin.gov.cn/doc/2026/10/27/1423353.shtml）：

赵琦的债权人、债务人、认为有权继承或分得赵琦遗产的利害关系人，请在本公告期限内（自本公告发布之日起45日内）向遗产管理人申报债权、履行债务或申报权利，知情人士可向遗产管理人提供遗产线索。逾期未申报的，将按法律规定处理。

登记及申请所需文件等请至前述网址自行下载。邮寄或现场递交签字/盖章版的纸质材料至下列联系地址，并同步发送签字/盖章原件的彩色扫描件到以下指定邮箱：邮寄/现场递交地址：江苏省无锡市江阴市长江路169号新中心汇富广场401；

**收件人**：张慧 **联系电话**：13806168023

**电子邮箱**：982839432@qq.com

现场工作时间：工作日8:30—11:00；14:00—17:00

**江阴市民政局**

**2026年10月27日**

## 苏州高新区探索退役军人服务保障新路径

今年以来，苏州高新区退役军人事务局积极践行新时代“枫桥经验”，创新推行“4321工作法”，构建覆盖退役军人全生命周期的服务链条。

“4321工作法”即通过主动梳理、主动对接、主动帮扶、主动化解“四主动”，摸清服务底数，聚焦退役军人健康保障、就业创业、社会融入三大核心需求，坚持“小而精、多频次”两种务实路径，凝聚多方力量，推动退役军人服务保障工作由碎片化向体系化转变，形成一套可复制、可推广的实践范式。

苏州高新区通过建立分类管理台账、搭建退役军人动态信息库等举措，推动退役军人服务深度嵌入基层网格，做到服务对象底数清、情况明，诉求问题早发现、早处置。

针对高龄、独居老兵就医、照料难题，当地联动辖区医疗机构设立“健康微驿站”“云诊堂”，常态化开展义诊咨询、上门护理等便民服务，拥军食堂、药店、酒店在全区六大板块实现全覆盖，切实满足高龄独居老兵需求。

在就业创业方面，苏州高新区一方面发挥区退役军人就业创业促进会纽带作用，深挖就业岗位，全年提供就业岗位数百个；另一方面，打造戎创谷退役军人就业创业中心，开展短视频制作、电商直播等实用技能培训和专场招聘活动，并在全省率先推出“戎耀军创贷”专属金融产品，助推退役军人创业兴业。

此外，苏州高新区还不断丰富载体平台，引导退役军人走出家门、融入社会，组建双拥社工队伍，建立退役军人服务24小时快速响应机制，切实将问题化解在基层、消解在萌芽。2025年，全区退役军人重点问题化解率达100%。 **吴鹏程**

## 张家港边检站全力保障因台风积压船舶顺畅通关

日前，受今年第30号台风“蔷琵”影响，张家港辖区多艘国际航行船舶滞留港口。随着口岸解除防台管控，港口迎来船舶集中通关高峰。10月26日，张家港出入境边防检查站全力保障20艘次出境船舶安全、有序、高效通关。

面对激增的通关需求，该站迅速启动高峰勤务响应，提前研判流量变化，科学增配一线执勤警力，增开查验通道，并严格落实24小时全天候值守查验机制；同时，主动联动码头企业及船舶代理，提前精准掌握滞留积压船舶的靠泊计划与通关需求，动态优化勤务调度。

为最大限度抢回延误船期，该站坚持特事特办，严格落实“即查即放、办结即离”要求，第一时间开展登轮检查、办理出境边检手续，全面压缩积压船舶候检时间，实现“查验零等待、离港零延时”。目前，集中通关的积压船舶已全部安全离港，口岸航运秩序平稳恢复，为港口快速复工复产提供了有力保障。 **邵伊婵 赵国政**

交银惠贷

广告

惠民贷贴息政策升级

5000元

每名借款人每年在交通银行累计可享

个人消费贷财政贴息政策
贴息补贴至2026年12月31日（含）

累计可享5000元
每名借款人每年在交通银行可享

1.00%
年贴息比例
*最高不超过贷款合同利率的50%

惠民贷 惠享美好生活

额度可达 100万元
期限可达 7年
线上借 易申请
纯信用 无担保
按日计息 借还灵活

温馨提示：
1.贴息补贴有效期至2026年12月31日（含），每名借款人每年在交通银行个人消费贷款及信用卡分期业务累计贴息上限为5000元，贴息为事后补贴，并非贷款执行利率。具体贴息方式及实施细则详询95559或各营业网点。
2.惠民贷资金使用应符合国家法律法规、监管规定及交通银行政策，仅限用于合法消费领域，不得用于购房、投资、经营等非消费领域。惠民贷年化利率（单利）3.85%–12.00%，正常履约情况下仅计收贷款利息；贷款逾期将产生罚息。最终可贷额度、执行利率以交通银行实际审批结果为准。请审慎贷款，理性消费。

客服热线：95559 官方网址：www.bankcomm.com

交通银行 BANK OF COMMUNICATIONS