三把钥匙，打开江苏税务基层减负增效之门

今年以来，江苏省税务局紧扣税务总局部署，着力深化基层基础建设，用“制度赋能、数据赋能、文化赋能”这三把钥匙，打开基层减负增效之门。

制度赋能明权责、提干劲

“我的任务、我的管户、我的感知、我的积分、我的工具”……会议室里，江苏省税务局党委书记、局长许光烈正和税务管理员制度改革团队一道，以基层税务干部身份进入税务管理员平台，逐项点开税务管理员日常高频使用功能，“换位跑一次”体验每一步业务操作。这是江苏省税务局开展税务管理员制度改革的生动缩影。

在深化管理员制度改革中，江苏省税务局在6个市18个县区局试点探索基础上，出台1项抓总的实施意见、1项机构职能调整方案和12项配套制度，梳理形成99项“管户”、13项“管事”权责清单，构建起清单化岗责、数字化平台、吹哨制联动、积分制考评、一码式监督的管理体系，为基层明责、分权、赋能。

权责边界清晰，干事才有抓手。江苏省税务局明确税务管理员“四员”定位：基础信息调查员、政策合规引导员、风险隐患监督员、税费诉求服务员。“按照新制度，税务管理员的职责更清晰了，我们知道该干什么、该盯什么。”无锡市滨湖区税务局税源管理四股股长韦培林说。

省市县税务局机关职能同步转型：省市层面强化任务统筹，县局机关加强对上级任务的集中分析处置。淮安市丁集税务分局税务管理员李新龙表示：“在上级统筹下，基层户源管理任务大幅精简，日常事务从日均50余件降至每月20余件，我们得以集中精力抓税源、费源管理。”

与此同时，吹哨制、积分制双向发力。省局设置10类39项主动履职量化指标，实绩与绩效直接挂钩，真正实现干多干少、干好干坏不一样。试点期间，淮安市税务局主动履职人员占比明显提升；无锡高新区税务局绩效从D段跃升至A段，扬州市江都区税务局综合排名从末位升至全市第四位，改革激励成效充分显现。

数据赋能优治理、增效能

今年4月，江苏省税务局“构建税费申报‘智服务’场景，提升办税缴费便利度”的典型做法，入选江苏省优化营商环境改革创新案例；5月，“强化全链条税费申报智能管理”的创新举措，由税务总局深改办在全国复制推广。

改革成果屡获上级肯定，背后离不开税费大数据的有力支撑。“我们牵住纳税申报这个牛鼻子，依托税费大数据建立了智能服、智能审、智能评的全链条申报管理机制。”江苏省税务局征管和科技发展处处长段兵表示，省市层面严格落实“甄别一批、整合一批、批处一批、推送一批”任务处置机制，最大限度精简重复任务，为基层松绑减负。

数据赋能解决基层“人少户多”矛盾的同时，也极大提升了办税缴费的效能。税费种之间关联申报、一键申报，申报时间提速；多个税费种申报实现信息系统自动取数、自动算税，预填税费业务达86项；209项合规校验指标，覆盖9个税种和7类非税收入，实时监控税费申报质量……统一优化的申报质量管控，为群众便捷办事、基层高效治理打牢数据基础、守好合规关口。

在苏州工业园区，胜科纳米（苏州）股份有限公司刚投入一笔大额研发费用，财务负责人陈晶便收到税务部门推送的提醒信息，不仅告知集成电路企业研发费用加计扣除比例提高到120%的优惠政策，还附上了享受该优惠时需要注意的风险点。陈晶说：“这种服务，既懂业务又懂人心。”

今年前三季度，江苏税务系统依托大数据分类标签、精准画像，共开展税费政策精准推送4916批次，覆盖1483.5万户次纳税人缴费人；实施包括社保费、非税收入在内的纳税缴费信用预警，推送信用提醒29.26万条，失信纠正率达93.43%。

数据赋能场景还在更大范围、更宽领域深化拓展。比如，省级层面，税务、数据部门联合打造“一企来办·苏税援”涉税专业服务平台；市级层面，泰州市税务、法院建立包括数据共享在内的“法税协作机制”，合力推动基层税收法治；宿迁市税务局积极探索“人工智能+税务”工具，辅助开展纳税服务、税费源管理、税务稽查等。

文化赋能聚人心、激活力

走进江苏省税务局一楼大厅，屏幕上滚动播放着全省税务系统“苏税先锋”的典型事迹，成为干部等候间隙的学习课堂。2025年以来，江苏省税务局在全系统选树“苏税先锋”，按季推出。截至目前，已有700人入选。

江苏省税务局机关党委专职副书记郭筱桐介绍，今年以来，该局通过典型宣讲、主题沙龙、联学交流等方式，持续擦亮“苏税先锋”品牌，“崇尚先锋、学习先锋、争当先锋”蔚然成风。

在江苏税务局，类似“苏税先锋”的闪亮名片还有不少。该局大力推进人才建设“百千万工程”，先后培育一批先锋型、专家型、技能型人才；建成74个特色人才“实践营地”，为青年干部搭建成长平台……

浓厚文化氛围催生基层创新活力。今年，32项基层首创的“揭榜挂帅”举措在全省推广，形成“一地创新、全省共享”的良好格局；新立项培育29个“关键小事”创新项目，以此为抓手进一步提升“税味”十足、“苏味”浓厚的团青品牌影响力。

“全省税务系统将坚持树立和践行正确政绩观，继续以制度、数据、文化三大赋能工具为抓手，驰而不息推进‘强基工程’，让基层干部轻装上阵、让一线治理提质增效，以实干笃行奋力谱写新时代江苏税务高质量发展新篇章。”许光烈表示。 单晓宇 吴冬亮

江苏试点物业服务领域“支付即开票”

近日，江苏省税务局积极探索在物业服务领域拓展应用“支付即开票”，着力提升群众开票便利度。

江苏省税务局征管和科技发展处相关负责人介绍，物业服务缴费开票以往存在“两头难”：业主缴费与开票衔接不畅，办理环节多、等待时间长；物业公司缴费高峰期开票需求大，财务人员负担重，易发生漏开、错开等问题，潜藏发票管理不规范风险。

为解决上述问题，江苏省税务局在南京、无锡等地试点，依托税务“乐企”直联数字化办税平台，打通税务、银行、企业三方链路。业主通过微信、支付宝等线上渠道缴纳物业费后，系统自动抓取缴费金额、交易时间等信息，即时开具数电发票并推送至业主移动端，形成“支付触发—自动开票—即时推送”全流程闭环，大幅简化开票流程。同时，发票数据实时同步至税务端，实现每笔交易全程可追溯、每张发票有据可查，从源头防范虚开、漏开风险，持续规范物业服务行业发票管理秩序。

“公司上线‘支付即开票’功能后，开票相关人工工作量减少约65%，票证核对、凭证生成效率提升85%。”南京银城物业服务有限公司财务经理张凌婷表示。

据了解，江苏省税务局此前已在便利店、加油站等民生消费场景推广“支付即开票”。下一步，该局将持续总结“支付即开票”试点经验，加大推广落地力度，迭代完善“智慧税务”办税服务体系，推动税务改革红利覆盖更多民生领域、惠及更多经营主体与群众。

闾晓翔 顾奕君 成天奕 萧 然

亭湖税务服务前移推动创新成果落地

在江苏南大华兴环保科技股份公司实验室内，科研人员正对一项废水治理关键技术进行最终验证。该创新成果处理效能较同类技术提升30%以上，将填补国内有毒有机废水深度处理领域的技术空白，有望实现产业化应用。

创新成果从“纸面”到“地面”的转化，需要稳健的制度支撑。盐城市亭湖区税务局聚焦高新技术企业创新全链条，推出“事前辅导、事中跟踪、事后评估”闭环服务机制。在南大华兴建设中试基地、推进技术产业化过程中，税务干部及时梳理相关政策，编制《科技创新税收政策合规指引》，指导企业合理规划业务架构，确保成果转化各环节合规享受税收优惠，同时系统辅导企业建立研发全流程管理体系，帮助企业规避政策适用风险。

“有了税务部门的专业指导，我们会用、用好政策，得以将精力真正聚焦于技术突破。”南大华兴财务负责人张海峰说。

亭湖区税务局还将服务链条前移，针对南大华兴等高成长性企业，围绕专精特新企业认定标准，系统解读资质升级路径与政策叠加效应，并指导企业建立与资质要求相匹配的财务核算体系及管理制度，为其梯度成长提供前瞻性支撑。目前，亭湖区已培育国家高新技术企业287家，省级以上专精特新企业63家，创新生态持续优化。 陈嘉玮 林蝶衣

海安税务靠前辅导助力国产医疗耗材企业研发

近3个月来，位于海安市的江苏臻安医疗科技有限公司颅内微导丝等高端介入耗材订单额已近千万元。针对企业从研发试产转向批量生产中遇到的涉税合规难题，海安市税务局靠前辅导，助力国产高端医疗耗材企业打通产业化落地的合规通道。

国内颅内微导丝等高端介入耗材上游核心部件长期高度依赖进口，臻安医疗深耕医用微细金属加工与涂层工艺，是国内少数掌握相关技术的企业之一。随着产能的快速爬坡，企业研发投入持续加大，设备采购频次高，订单快速增长，对研发费用归集、固定资产加速折旧等政策口径把握不准，涉税合规压力明显增加。

海安市税务局了解情况后，对该公司开展合规辅导。在研发费用归集方面，税务干部逐项梳理企业涂层配方研发、精密成型工艺改进等研发项目，对照企业成立以来的研发费用，辅导财务人员建立研发费用辅助账，区分研发与生产费用，确保数据归集准确；在固定资产管理方面，结合企业新购自动化涂覆设备金额大、折旧周期长的问题，辅导企业规范台账管理，准确适用加速折旧政策。

针对医疗器械精密制造环节多、特种原材料采购杂的特点，税务干部辅导企业规范开具和取得发票，引导企业建立购销合同、资金流、发票流“三流一致”的内控制度，从采购、生产到财务核算全链条梳理合规要点。针对原材料采购、外协加工等易出现凭证不规范的环节，税务干部讲解了税前扣除凭证管理规定，辅导企业完善采购台账、规范成本列支，规避“白条入账”、成本核算不实等涉税风险。同时，结合企业产能扩张节奏，提前告知高新技术企业认定、相关涉税事项报备等注意要点，将合规服务嵌入企业发展各环节。 童 海



离境退税2.0举措在江苏持续落地

随着离境退税等便利政策形成的政策“组合拳”叠加发力，海外社交平台上，“China Haul（中国购物开箱）”等话题热度持续攀升。

离境退税，是指境外旅客在离境口岸离境时，对其在退税商店购买的退税物品退还增值税。

2025年4月，我国推出离境退税1.0版政策，将起退点由单笔消费额500元降至200元，同时扩大退税商店覆盖范围，推广“即买即退”服务。今年5月，商务部等多部门发布《关于加力优化离境退税措施扩大入境消费的通知》，被称为“优化离境退税政策2.0版”。

按照新政策，7月1日起，退税无纸化办理等多项离境退税2.0举措落地实施，催生“购在中国”的新一轮热潮。

让境外旅客退税更省心、更省时、更省事。记者注意到，近4个月来，离境退税2.0举措在江苏持续落地：一是退税商店持续扩容。截至10月26日，全省累计备案离境退税商店网点达937家，覆盖13个设区市。二是离境退税“即买即退”便利化水平不断提升。7月，外籍游客ENG JING WEN在南京通过“电子钱包”快速实现了离境退税退付服务，这是全省首单离境退税“电子钱包”退付服务。紧接着，无锡市首笔支付宝“即买即退”退税业务办理成功，离境退税“电子钱包”退付服务也在无锡正式落地。

“当场办退税，钱款实时到账，真的很便捷！”一名外籍旅客在无锡百联奥特莱斯购物，完成信用卡预授权、出示支付宝退税码，数分钟内就收到退税款，资金直接转入支付宝电子钱包。

传统离境退税，旅客只能在机场离境环节办理。近年来，我省推行“即买即退”，将退税环节前置到购物现场：境外旅客在指定退税商店消费，签署协议并完成信用卡预授权担保，现场即可拿到退税款；后续离境时经海关核验、代理机构审核，解除预授权，整套流程便办理完毕。

现在又在“即买即退”基础上新增支付宝电子钱包渠道，丰富了退税兑付选择。退税款实时到账，可直接在境内继续消费，进一步激活入境消费潜力。 苏娇慧

灌云：升级适老服务 便捷“银发”办税

灌云县税务局近期联合当地民政部门、街道等，推出“线下帮办、线上助办、延伸上门办”的三维适老税费服务体系，为老年群众办理税费事项提供便利。

随着办税缴费信息化、数字化水平的不断提高，不少老年人因为不熟悉智能终端操作，在办税缴费中遇到困难。为了解决这些问题，灌云县税务局在办税服务厅设立“银发专区”，开通适老服务绿色通道，并配备老花镜、放大镜、应急小药箱等。同时，该局安排熟悉方言的导税专员全程陪办，协助老年人完成表单填写、资料复印及自助机操作。对于部分资料不全的情况，该局按规定提供容缺办理服务，确保老年群众进厅就能办成事。

前不久，当地的非遗柳编工艺手艺人刘大妈来到办税服务厅，在导税员帮助下，顺利办结税务登记与发票领用业务。“家乡话听着亲切，步骤讲得明白，以后我自己也能开票了。”刘大妈说。截至目前，“银发专区”已服务老年纳税人缴费人近200人次。

进入10月全国敬老月，该局依托“云税直播间”等平台，开设夕阳红税费服务专场。税务干部用通俗的语言讲解社保缴费、发票代开等业务，录制实操短视频，通过社区网格群推送，并线上解答老年人的办税缴费疑问。

同时，该局还联合当地民政、街道村居及养老机构，组建“银发服务联盟”，在梳理高频涉税事项清单的基础上，推出“税事家办”上门服务。老年人可电话预约税务干部上门办理社保缴费、不动产交易等业务。此外，该局税务干部还定期走进社区和养老院，开展上门服务，进行涉税反诈宣讲，守护老年人的财产安全。今年以来，已累计开展上门服务和宣讲60余次。

灌云县税务局党委书记、局长李军表示，该局将持续优化税费服务体系，把适老化服务融入基层税收治理网格，不断提升老年纳税人缴费人的办税缴费体验。 林 韵

润州：社保服务进社区 政策宣传暖民心

近日，镇江市润州区税务局协同市局社保非税科、市医保中心润州办事处、润州区社保中心，深入七里甸街道七里甸社区开展社保费征管服务提质活动。

活动现场，各部门围绕社保费征管服务等内容开展专题研讨，聚焦基层社保缴费工作中的重点难点问题，深入了解社区在政策宣传、缴费服务、业务经办等方面的实际情况，共同交流探讨优化服务流程、提升工作质效的有效举措。税务部门深入剖析基层社保费代收代办过程中存在的风险，进一步明确现金缴费管理要求和经办操作规范，增强社区经办人员风险防范意识。研讨结束后，各部门面向社区群众开展社保缴费政策宣传，围绕群众关心的参保缴费事宜进行政策解读，推动惠民政策直达基层。

下一步，润州区税务局将持续强化多部门协同联动，进一步规范社保缴费经办流程，不断提升社保费征管服务质效，打通便民服务“最后一公里”，增强群众获得感和满意度。 郑 媛

吴江：政策辅导促光伏企业合规享受税收优惠

为持续优化新能源产业税收营商环境，护航光伏产业高质量发展，苏州市吴江区税务局聚焦光伏行业特点与企业涉税痛点，组织税收业务骨干开展光伏企业专项政策辅导，引导企业规范涉税管理，精准、合规享受各项税收优惠政策。

光伏项目建设周期长、投资金额大，其中企业所得税“三免三减半”政策适用条件复杂、台账管理要求高。吴江区税务局通过线上推送＋线下走访相结合的方式，对辖区光伏企业开展“一企一策”政策辅导，一方面梳理光伏行业税收优惠清单，重点讲解优惠适用条件、资料留存、申报填报要点，厘清项目所得减免核算等容易出现风险的环节；另一方面针对项目分期投产、资产折旧、设备采购等共性涉税难题现场答疑，帮助企业排查潜在涉税风险，避免因政策理解偏差导致优惠应享未享或违规享受。

在辅导过程中，税务人员坚持“辅导+风控”并重，重点核查企业递交资料，逐项校验优惠政策适用合规性。同时收集企业在项目运营、资金周转等方面的涉税诉求，建立企业诉求响应台账，及时跟进解决。

下一步，吴江区税务局将持续深耕税收优惠重点领域，常态化开展政策适用性管理，防范化解各类涉税隐患，护航企业税收优惠应享尽享，持续优化营商环境。 苏 晴

建湖税务为一人公司举办合规辅导讲座

“这堂课很有收获。税务人员讲的一些核算事项和涉税业务处理方法，很有针对性，都是我们平时工作中容易疏忽和出错的地方，听完对于如何合规处理和防范风险，心里有底了。”近日，参加建湖县税务局举办的一人公司合规辅导讲座后，某网络文化传媒有限公司负责人张先生感慨地说。作为一家从事AI文创业务的一人公司，该企业的管理人员此前曾因业务知识不足，在申报缴费、账户管理等业务处理方面走了弯路，这场针对性业务辅导为企业人员补齐了短板。

随着数字经济的快速发展，“一人公司（OPC）”凭借注册流程简单、决策效率高、经营模式灵活等优势，逐步成为青年创客、技术人才转型创业的主流选择，其数量和经营规模迅速增长。但在快速发展的同时，建湖县一些一人公司在涉税业务处理和纳税申报等方面的不规范经营行为也时有发生。

为此，建湖县税务局收集分析一人公司成长过程中的易发风险事项，联合市场监管、人社、行政审批等部门在当地创业园区、科创孵化基地和大学生创业园等一人公司集聚区域，设立“一人公司税务合规辅导驿站”。通过举办一人公司合规辅导讲座、税收主题沙龙等方式，向企业经营人员讲解税费申报和涉税业务处理知识，纠正“零收入不用申报”“私人账户和对公账户都可收取业务款”等错误认识，帮助企业人员树立“收支必须合规入账”“票据须与业务匹配”的规范管理观念，增强企业合规经营、依法纳税意识。

建湖县税务局今年以来已累计开展一人公司合规辅导讲座12场、主题税企沙龙8次，向230多户新办一人公司的管理人员作了针对性涉税费业务合规处理和风险防范辅导，增强了企业人员合规经营意识，有效降低了企业涉税费风险。 唐 钰

洪泽：优化流程 办税『再提速』

“早上提交发票赋额申请，税务干部很快联系我核实疑点，辅导我梳理问题，当天下午就办结了业务，效率非常高！”近日，淮安市洪泽区铂霖生态水产专业合作社财务人员收到当地税务部门发票赋额核定结果后说。

据了解，洪泽区税务局今年实施办税服务“再提速”专项优化行动，依托“日清月结”目标、并联审批流程、三色预警监管机制，全方位优化办税流程，进一步压缩发票赋额等审核审批类业务办结时限，大幅提升了业务办理质效。

针对以往涉税业务办理中存在的每日进度缺乏管控、个别办件流转滞缓等问题，洪泽区税务局建立“日清月结”工作机制，压实各岗位工作职责，做到任务清、责任清、时限清、结果清。“日清”，即当日受理的即办、单节点业务全部当日办结，每日下班前逐笔盘点办件情况，厘清未办结事项原因，明确办结时限；“月结”，即每月底对9大类核心业务的办理时长、超期率、退件率等指标开展复盘通报，建立堵点台账并限期整改，形成“日跟踪、周调度、月总结”的责任闭环。通过实施“日清月结”机制，目前该局即办事项当日办结率稳定在99%以上。

在流程优化方面，该局打破部门业务壁垒，由办税服务厅前台统一受理业务事项、一次收齐资料，各环节信息互通、实时共享。对审核中发现的问题，实行“一次告知、集中反馈”，避免企业“多次跑、反复补”。在此基础上，该局编制高频审批事项标准化作业指引，明确各环节办理时限和审核要点，确保“同标准受理、无差别审核”。

为精准管控业务办理时效，该局建立“绿色提醒、黄色催办、红色警示”三色预警机制，对9大类核心业务流程的受理、流转、审核、办结等关键节点实行全周期时限管控：对正常待办业务，系统自动向经办人推送绿色提醒，提前提示经办人员按时办结；对临近时限仍未完成的业务，升级为黄色催办，由部门负责人跟踪督办，查明滞缓原因，协调解决堵点；对超过规定或承诺时限的，立即触发红色警示，严肃追责问效。 许爱炫

常州税务多措并举推进办税服务厅转型升级

近年来，常州市税务局聚焦“高效办成一件事”，围绕“优前台、强中台、精后台”思路布局，深入推进办税服务厅转型升级，全力推动税费服务从“能办”向“好办、快办、智办”跃升。

优前台：窗口做“减法”，效能做“加法”

走进办税服务厅，井然有序的服务场景让人耳目一新。大厅以导税台为前置关口，结合办税事项、业务类型、资料情况精准研判，将纳税人缴费人有序分流至自助办税区、简事快办区、人工窗口、特色专窗等功能区域，有效破解传统大厅业务混杂、排队耗时等问题。

“我们全面整合办税服务厅资源，重构功能分区，统一规划服务路线，通过科学分流、精准导办、专区专办，压缩办税时长，提升服务效能。”常州市税务局纳税服务科主要负责人介绍。

“现在一进门就有税务干部引导，简单业务不到2分钟就搞定了。”在简事快办区办理完税证明打印业务的金坛区儒林东街超市负责人严兰女说。

在此基础上，常州税务部门细化业务分类管理，制定简事快办、即办事项、跨机构流转、复杂事项处置“四项清单”，并将63项基础涉税事项纳入一体化审核体系，实现办税服务标准化、规范化运转。

改革以来，办税效率有效提升：全市办税服务厅窗口数量精简13.6%，纳税人平均等候时间压缩至3.3分钟；税务注销、股权转让等高频复杂事项审核时长降幅达75%，平均办理时长仅1.5天。

强中台：从“面对面”到“屏对屏”

办税服务厅转型，最难的不是窗口的“物理改造”，而是要让纳税人缴费人体验办事的高效便捷。

常州税务部门建强“中台”服务体系，全面推广“征纳互动”服务，构建“智能交互、办问协同、全程互动”模式，推动税费服务从“面对面”向“屏对屏”转变。

“您好，办理社保退费需要准备以下材料。”在征纳互动服务运营中心，工作人员通过线上实时答疑、全程跟进辅导，为江苏扬子水泥有限公司高效完成退费申请，让原本往返奔波的事项实现一次性办结。

目前，常州市共设立9个征纳互动服务运营中心，累计开展征纳互动服务240.85万次，其中智能服务180.25万次、人工服务60.6万次，月度服务峰值达5.5万人次，实现咨询、辅导、办理一体化服务。

同时，常州税务部门依托征纳互动平台打破地域壁垒，搭建属地税务、异地税务、纳税人三方线上联动机制，实现资料线上流转、业务异地审核、事项跨省通办，有效解决跨区域办税多头跑、来回跑的问题。

此前，深圳澜境企业管理有限公司因整体迁移，面临历史申报数据无法同步、业务停滞的困境。常州税务部门主动对接深圳属地税务部门，通过线上远程连线快速完成资料核验与数据对接，几分钟内办结跨区迁移业务，高效便捷的服务获得企业高度认可。

精后台：从“人找服务”到“服务找人”

优质税费服务的背后，离不开数字化后台体系的强力支撑。

“点开‘办税服务厅管理’系统，可以对全市各办税服务厅窗口开设数量、业务办理总量、等候办税人数等关键指标开展实时监测、动态研判。”常州市税务局纳税服务科主要负责人表示，一旦纳税人等候时长超过预警阈值，将第一时间提醒对应办税大厅，灵活调配窗口人力，及时开启“潮汐窗口”，全力保障办税服务不断档。

服务触角持续延伸。常州税务部门依托税收大数据，构建“诉求归集—分析研判—精准推送”数字化服务闭环，系统梳理办税热点诉求，精准绘制企业办税画像，分层分类推送税费政策、开展涉税风险预警，实现靶向精准辅导。

针对科创企业研发费用归集不规范、易产生涉税风险的痛点，税务部门聚焦预缴、汇算清缴关键节点，常态化开展大数据风险扫描。常州伯仪生物科技曾因研发项目多、费用核算繁杂，多次面临归集偏差、错失税惠的风险。税务部门主动上门辅导，帮助企业厘清研发与生产费用边界，规范账务归集口径，搭建标准化辅助账模板，助力企业合规享受研发费用加计扣除政策。

截至目前，常州税务部门累计推送政策提醒71.5万条、为3110户重点企业提供一对一精准辅导，实现从“千人一面”到“千人千面”服务形态的重塑。

下一步，常州市税务局将持续深耕办税服务厅转型升级工作，以更高效、更智能、更贴心的税费服务，不断优化税收营商环境，为地方经济高质量发展注入强劲的税务力量。 常穗轩

启东：规范海产品收购发票开具

今年9月开海后，启东市吕四渔港码头一派繁忙景象，一筐筐鲜活的海鲜顺着滑轨运出船舱，在岸边售卖。启东市税务局立足本地渔业发展情况，强化海产品收购环节涉税管理，加强与当地渔政监督大队、渔港监督局等单位协作，了解渔船的产能信息，规范收购发票开具。今年前9个月，吕四渔港渔业入库税收超1000万元，同比增长27.98%。

按政策规定，渔民向企业、个体户销售自产捕捞海产品，收购方需按规定开具农产品收购发票，凭此计算抵扣增值税进项、列支成本。收购方后续对外销售海产品时，再依法申报缴纳增值税、所得税等。规范农产品收购发票开具是税务部门加强税源管理、防范虚开虚抵风险的重要抓手。如何判断农产品收购发票的真实性，是税务部门面临的挑战。启东市税务局从渔船泊位入手，摸排渔船产能等信息，掌握海产品销售的真实情况。

海产品捕捞具有产量随渔汛波动大、码头现货即时交易快速分销、从业人员季节性流动强等特点。吕四渔港是全国知名的中心渔港，现有码头123个，码头岸线绵长，各类捕捞船云集于此。渔船船主完成捕捞工作后，需靠岸销售海产品，一般要承租港口泊位停泊渔船。税务部门依托泊位租赁信息，掌握渔船靠泊情况，进而摸排渔船产能信息。

启东市税务局从吕四渔港码头管理单位——江苏吕四港集团有限公司调取码头租赁合同，采集泊位承租主体身份、租赁期限、经营用途等信息，督促租赁经营户定期报送渔船靠港动态。该局把这些数据和启东市渔政监督大队提供的渔船进出港信息进行比对，绘制吕四渔港码头渔船税源示意图，并联合江苏渔港监督局吕四分局登船核验靠港渔船的基础信息、产能情况。对联系不到船主的渔船，寻求专业合作社、行业商会的帮助。

目前，启东市税务局已建立本地489名船主、623条渔船的税源信息清册，涵盖船主姓名及身份证号码、船舶数量、产能、主营捕捞产品等，使渔船税源信息实现从模糊零散到底数清晰的转变。

掌握渔船信息后，启东市税务局聚焦收购环节，引导船主按月登记海产品品类、交易金额、交易对象、交易时间等信息，对信息不全者予以重点关注。对于其他港口的外来渔船，该局通过江苏吕四港集团有限公司调取数据，建立外来船舶专项登记制度，靠岸须填写《外来船舶涉税信息登记表》，并由码头泊位管理员确认卸货情况。

该局还进一步核实收购对象身份，对资金流、发票流、业务流进行核查，要求收购方在收购发票备注栏等处填写交易船主电话、渔船捕捞许可证编号、货物品类、重量等信息，便于税务部门印证上游渔船生产能力、核验海产品交易真伪，梳理船主与下游收购方的产销关系，复核海产品收购情况。该局根据前期掌握的渔船作业类型、吨位产能、生产数据等，建立渔船年产量与销售情况台账，通过数据比对分析，对收购发票开具情况进行核查，防范发票开具不规范、业务不真实等涉税风险。

目前，启东市税务局已建立相应的电子信息台账，覆盖本地12家销售额超千万元收购企业和116艘本地、91艘外地捕捞渔船的信息。 苏同起