



全国人大代表龙翔： 呼吁统一虚假诉讼认定标准



近年来，司法机关在案件审理中发现，虚假诉讼案件呈现出高发态势，尤其是单方欺诈型虚假诉讼，钻目前法律法规认定标准的空子，成为虚假诉讼的重要类型。对此，在今年的两会上，全国人大代表、南京市人大常委会主任龙翔带上了呼吁统一虚假诉讼认定标准，并将虚假诉讼罪直接侦查权同时赋予检察机关的建议，希望国家司法

机关和社会各界高度关注这一危害深远、影响面广、高发频发的社会问题。

虚假诉讼俗称“打假官司”，表现为当事人或虚构案件事实，或捏造法律关系，或伪造诉讼证据，炮制出假案子、假诉讼，一般分为单方欺诈和双方串通两种类型。调研中我们发现，在各地的司法实践中，对单方欺诈是否认定为虚假诉讼，并不统一。龙翔介绍，这就造成了目前比较猖獗的套路贷、虚假诉讼在一些地方的法院可以钻空子。例如，南京市检察机关从一批针对大学生犯罪的校园贷刑事案件中就查出了系列虚假诉讼的诈骗案。犯罪分子诱骗在校大学生签下远超实际借款金额的借款合同，制造远超出实际借款金额的借条、收条，并让债务人手持远超出实际借款金额的现金和借条、收条拍摄照片，再利用这些制造出的证据，提起了48件民间借贷民事诉讼，把48名大学生告上法庭，要求偿还高出实际借出金额的款项。法庭

根据证据认定了借贷关系，并对犯罪分子的虚假诉求予以支持。

后来，检察机关重新审查了该案的诉讼卷宗后，查明证据中的借款金额与实际借款金额严重不符，均系为实现套路贷、犯罪而恶意制造的证据。经过检察机关提交再审检察建议，法院最终对该案进行了再审，驳回起诉，对进行套路贷、虚假诉讼的犯罪分子依法处以刑罚。直到再审结案，司法机关发现，仍有19名被害大学生在失信被执行人员名单中，学习、生活、就业受到极大影响。可见这类案件对于被害人来说有着多么大的伤害。龙翔告诉记者，这类案件已不是个例，危害也越来越大。

记者了解到，国家和地方在打击虚假诉讼方面也持续加大打击力度。根据最高人民法院工作报告数据，近年来，全国检察机关针对民间借贷、企业破产、房屋买卖、驰名商标认定等领域，开展虚假诉讼专项监督，仅2019年，共纠正虚假诉讼3300件，

起诉1270人，同比分别上升122.4%和154%。在江苏、浙江、山东、福建、广西等省、自治区公检法司等机关均联合出台了防范、查处、打击虚假诉讼的指导性文件。

龙翔认为，民事诉讼重调解、重结案率、虚假诉讼认定标准不统一、司法腐败充当保护伞、民事监督和刑事打击协同不充分，是虚假诉讼高发多发的主要原因。

针对这些原因，我们建议，尽快从国家层面出台解释对虚假诉讼的认定标准进行统一，将单方欺诈型虚假诉讼明确认定为虚假诉讼；将虚假诉讼罪的管辖同时赋予检察机关，这样一方面可以做到检察机关刑事检察、民事检察相互配合，加大打击力度。同时，对虚假诉讼背后的司法不廉现象可以及时发现，检察机关对司法工作人员利用职权实施的损害司法公正等犯罪也有行使侦查权的基础。龙翔呼吁。

通讯员 宁人宣
南京晨报/爱南京记者 孔芳芳

全国人大代表李鸿彬： 建议设立南京知识产权法院



知识产权保护是激励创新的基本手段，是创新原动力的基本保障，是国际竞争力的核心要素。参加全国两会的全国人大代表、南京外国语学校教学处副主任李鸿彬提出建议，设立南京知识产权法院，将南京知识产权法院打造成为彰显江苏最优营商环境、展示南京综合实力的一张新名片。

江苏经济实力始终位居全国前列，区域创新能力连续九年位居全国第一，知识产权综合实力稳居全国第二，是全国首个发明专利申请量超过100万件的省份。李鸿彬在采访中列举了一串翔实的数据：全省累计专利申请量在全国率先突破100万件、200万件、300万件、450万件，万人发明专利拥有量、有效商标注册量等保持全

国前列。

目前，北京、上海、广东等地均通过设立知识产权法院加强创新保护、提升区域竞争力，而江苏作为经济大省却没有相关专门法院，这与其地位是不相符的。李鸿彬说。

南京知识产权服务链条完善，科研力量雄厚，全市现有51所高等院校，100万在校大学生，位居全国前三，两院院士、科研院所及研发人员、国家和省级重点实验室、知识产权代理机构及服务人员、发明专利申请及授权指标数量均位居全国前列，南京也是全国最早推行知识产权专业化审判的地区。

早在1996年1月，南京市法院即在全国率先成立专业的知识产权审判庭，审

理发生在江苏省内专利纠纷案件以及南京市各类知识产权案件；2017年1月，经最高人民法院批准，南京知识产权法庭成立，集中管辖江苏省9个设区市的相关知识产权案件。

李鸿彬表示，知识产权法院落户南京是众望所归，设立南京知识产权法院，是南京乃至整个江苏打造知识产权司法保护高地中的一个重大战略机遇。

为此，李鸿彬提出具体建议：一是加强沟通协调，从顶层设计层面尽快推动在南京设立知识产权法院。二是争取更大支持，建议最高人民法院、省高级人民法院加大对南京法治园区、南京知识产权法院建设的支持力度，在下一步考虑知识产权法

院布局时，优先支持设立南京知识产权法院。三是做好工作保障。建议最高人民法院、省高级人民法院将设立南京知识产权法院列入重要议事日程，作为专项工作专题研究推进。

通讯员 宁人宣
南京晨报/爱南京记者 孔芳芳

全国政协委员徐利明： 让图书馆成为文旅融合中的新亮点



当前，我国文旅融合的路径与模式不断延伸，多地公共图书馆开展了研学旅行、城市书房、景区书房等文旅融合实践活动，既提供了便捷的公共文化服务，也提升了游客对当地文化的消费体验品质，但图书馆文旅融合仍是一个新事物。全国政协委员、南京艺术学院教授徐利明建议，图书馆应当充分发挥资源优势，对馆藏特色文献资源、场馆资源、文创资源等进行全面梳理，并有机整合成符合地方旅游特色的文化资源集合，找寻新的文旅融合创新点。

徐利明建议，公共图书馆需建立全新的

文旅融合服务机制。首先要强化顶层设计，增强相关政策的针对性，明确公共图书馆在文旅融合中的角色，厘清“文化旅游图书馆”“图书馆+旅游”等概念，明确公共图书馆与文化旅游在事业与产业之间的关系、社会效益与经济效益的关系等问题。其次，公共图书馆要坚持“宜融则融、能融尽融”的原则，对旅游行业参与方的切实需求深入研究。以对政府旅游信息管理、地方文旅资源宣传以及游客文化需求的准确分析为前提，找准公共图书馆在服务地方文旅融合中的定位，对馆藏特色文献资源、场

馆资源、文创资源等进行全面梳理，并有机整合成符合地方旅游特色的文化资源集合。经需求分析、资源整合后，公共图书馆应着重开发并提供相应的文旅创意产品及服务，同时要掌握游客的真实需求，并有针对性地改进以提升游客体验，提高公共图书馆的服务能力与质量，促进转型与发展。

另外，还需要积极培育并建立文旅融合背景下新的服务体制机制，建立图书馆文化旅游项目绩效评估机制等，并及时调整项目发展策略，为今后公共图书馆开展文旅活动提供借鉴。

新华报业全媒体记者 王慧

童声读两会



南京晨报小记者、南京市察哈尔路小学五(2)班梁胤豪为您读两会



南京晨报小记者、南京市拉萨路小学二(1)班于哲玮为您读两会