

# 《南京市社会治理促进条例》今起实施

## 全国首部以促进市域社会治理为主题的地方性法规,为“中国之治”贡献“南京方案”

“如何落实矛盾纠纷多元化解工作?”“建立安全生产风险隐患举报制度成效如何?”“物业服务企业如何参与社会治理?”……3月10日,《南京市社会治理促进条例》(以下简称《条例》)正式实施。南京市人大常委会对外解读《条例》的相关内容。

“作为全国首部以促进市域社会治理为主题的地方性法规,《条例》的颁布实施标志着南京市域社会治理现代化工作迈上法治化新台阶。”南京市人大常委会新闻发言人、研究室主任王利民告诉记者,《条例》为“中国之治”贡献“南京方案”。

### 建立物业服务企业参与社区治理清单等5项清单

记者看到,《南京市社会治理促进条例》共分九章66条,对如何进行矛盾纠纷化解、社会治安防控、公共安全应对、基层社会治理等作出具体规定。

“确立了市域社会治理的领导体制,‘大数据+网格化+铁脚板’经验被写入法条,构建了多元解决纠纷机制,规范了社会协同、公众参与的路径,将物业管理嵌入基层社会治理之中,建立安全生产风险隐患举报制度,发挥保险风险



南京市人大常委会召开《南京市社会治理促进条例》颁布实施新闻发布会。

肖日东 摄

分担作用,强化运用大数据助推社会治理的理念和思维方式,创制的清单制度增加了立法的刚性,但《条例》又突出“软法”作用。”南京市人大常委会主任委员姚正陆向记者介绍了《条例》的十方面亮点。

作为破解基层社会治理瓶颈的创新机制,“大数据+网格化+铁脚板”这一新鲜经验被写入。首先,对网格划分、网格服务管理事项清单等基础性事项作出规定,同时规定了专职网格员身份定位和基层执法快速反应机制,提高了街道层面执法效率,为实现基层社会治理精细化、规范化、现代化,规定了镇街社会治理职责。

住宅小区治理作为社会治理的“最后一公里”,是构建基层社会治理新格局的关键环节。《条例》第48条写明“建立物业服务企业参与社区治理清单制度,列明参与事项,明确具体责任。”同时也规定制定物业服务企业参与社会治理清单,并将清单向社会公布。

围绕大数据发展应用的迫切需求和发展趋势,《条例》一方面强化突发事件的智能化应对,提出,供水、供电、供气、通信、民航、铁路、水运、公路客运、轨道交通、公共交通等经营管理单位和各类互联网企业、社会数据所有方应当为紧急救援提供实时数据支撑。另一方面提出加强智慧城市建设,强化政务数据共享交换,强调数

据反哺,共同打通数据壁垒。

值得一提的是《条例》列出的5项清单。5项清单既为实践留下创制性空间,也为立法指明方向,增强了立法的可操作性和刚性。其中,人民调解事项负面清单和行政调解事项清单解决调解效率问题,社区工作事项准入清单为社区减负增效,物业服务企业社区治理清单厘清物业服务企业社区治理权责边界,网格服务管理事项清单加强网格精细化管理。

### 高度关注社会治理的热点难点问题

姚正陆还介绍,《条例》制度设计以问题为导向,满足发展所需、回应民生所盼,高度关注社会治理的热点难点问题。

“比如,针对最近发生的‘辣笔小球’在个人账号中发表恶意歪曲事实真相、诋毁贬损英雄事迹的事件,《条例》第二章第十一条再次对‘亵渎英烈’行为划定法律红线,亮出法治利剑。”

又如,公共安全保障中,针对住宅小区消防救援、生命救治安全通道占用堵塞问题,《条例》第三十七条专门对“打通消防生命通道”作出规定,增强了市民的安全感。

经过50多年的创新实践,“枫桥经验”在完善社会治理制度、健全社会治理体系,尤其在化解人民内部矛盾、构建基层社会治理格局方面已经形成了成熟的经验。记者看到,《条例》第十五条规定要坚持和发展新时代“枫桥经验”,将中国特色基层社会治理典范写入法规。

由于此《条例》属于创制性立法,立法过程中,南京市人大监工委、法制(工)委与市委政法委组成工作专班,召开40多场协商推进会,对15个子课题进行中期评估和结项评审。市人大常委会召开5场不同学术领域专家论证会,邀请近50名省内外相关专家研讨,目的就是让这部法规立得住、真管用。

通讯员 路菲 肖日东  
南京晨报/爱南京记者 孔芳芳

## 目标签约项目投资总额1.2万亿 把创新研发能力作为项目招引的核心标准

# 南京今年招商引资重“量”更重“质”

实际利用内资2000亿元,实际使用外资50亿美元,亿元以上签约项目数1200个,签约项目投资总额12000亿元……3月9日,南京市召开“招商质效提升年”动员大会,发布今年招商引资的总体目标,明确投促系统工作中心将从“量”的积累突破,转向“质”的提升跨越,以更宽的视野、更高的目标、更实的举措,奋力以招商引资提质增效带动经济发展再跨越。大会现场,江北新区、建邺区、栖霞区、江宁区、溧水区获2020年板块招商引资优胜奖。

### 向更高质效要更强动力

招商引资是经济发展永恒的主题。去年以来,南京市招商引资主要指标保持突破势头,为全年实现GDP4.6%增长,跻身经济总量全国前十提供了有力支撑。

统计数据显示,2020年南京完成实际利

用内资3387亿元、实际使用外资45.15亿美元,亿元以上签约项目数2342个、签约项目投资总额15989.4亿元、新增招商项目信息17044个,分别完成年度目标的205.3%、100.3%、234.2%、159.9%、170.4%。其中,内外资分别同比增长31.9%、10.1%,均突破历史新高。

今年是南京的“产业质效提升年”,锚定这一主题主线,动员大会明确今年是投促系统的“招商质效提升年”,以高质量招商引资促进高能级产业发展,为创新名城建设集聚更多优质资源。年度总体目标同步出炉——实际利用内资2000亿元,实际使用外资50亿美元,亿元以上签约项目数1200个,签约项目投资总额12000亿元。对比数据发现,除了实际使用外资以外,今年各项指标均低于去年的实际完成情况,这背后有什么深意?南京市投资促进工作领导小组办公室主要负责人解释,今年的总体目标值较2020年度任务增长20%,主要是结合“十四五”新的发展目标,体现以招商实绩助力经济稳增长、调结构的决心。

值得关注的是,围绕“招商质效提升年”的大主题,今年南京投促系统的考核体系有了新的变化,引入主导产业项目占比、招商项目“升规升高”、招商项目税收贡献等考核指标,推动各板块更加关注项目转化和实际产出贡献,全面提升招商工作实效。这根“指挥棒”的导向明确,南京要通过招商的“减脂增肌”,实现产业的“强筋健骨”。

“招商引资是经济增长‘三驾马车’中投资的关键力量,提升发展质量效益的核心之一,就是提升招商质效。”南京市委常委、常务副市长杨学鹏在动员大会上表示,今年的招商引资工

作,形势不同于往年,难度也高于常年。投促系统要围绕打造区域增长极、提升城市能级、地标产业和产业链大抓招商质效,为高质量发展注入强劲动力。

### 以更优项目筑更硬实力

没有产业的硬实力,就没有城市的竞争力。南京正处在转型发展的“窗口期”,高质量发展的攻坚期,迫切需要以项目的招大引强,推动产业的调新调优。

去年,南京发布《推进产业链高质量发展工作方案》,明确围绕软件和信息服务业、新能源汽车、生物医药与生命健康、集成电路、人工智能、智能电网、轨道交通、智能制造装备八大产业,由市领导担任产业链“链长”,针对短板弱项,以“一盘棋”的大局思维,做好强链补链的“填空题”。

产业强链靠项目,项目集聚靠招商。今年,南京将全面梳理八大产业链上下游关键环节,明确重点领域和主攻方向,计划引进储备一批技术领先、带动性强的“链主”式企业,鼓励企业以商引商,联合开展产业链、供应链上下游配套项目招引,围绕产业链关键环节和核心技术实施并购。5G、工业互联网、人工智能等战略性新兴产业代表着城市的未来。南京锚定产业热点和前沿领域,深化与专业投资机构研究合作,加强对投资热点领域、创新集中领域的前瞻性研究,提升招商引资精准性,加快抢占产业制高点。

产业缺什么,招商引资就要聚焦什么。南京明确把创新研发能力作为项目招引的核心标准,围绕创新基础能力提升、关键核心技术突破、智能化制造等领域,着手引进一批国内外高

端研发机构、知名科技服务业企业和创新平台、创新人才。世界500强、中国500强等行业龙头,是各地争抢的焦点,南京将按照“一企一策”制定个性化、订单式的招引方案,加大力度招引境内外综合型、区域型和功能型总部企业,扩大行业影响力,提高产业话语权。

优质项目是稀缺资源,不会自己“送上门”。动员大会上,南京要求各板块不断丰富招商手段,灵活运用资本招商、大数据招商、中介招商、校友招商,扩大金洽会、创新周、软博会等重大品牌活动,打响“投资南京”的整体品牌。会上,首个南京区域经济形象海外推广平台——“投资南京”英文网站正式上线。

### 用更佳服务促更快转化

项目不落地,等于空招商。南京强调“落地比招商更重要”的理念,坚决摒弃“重招引、轻转化”思维,今年将围绕项目的全生命周期,精准施策、靶向发力,加速把投资量变成实物量、价值量。

投资环境是招商引资的“胜负手”,杨学鹏要求南京各级各部门树立“服务就是招商”的理念,以一流的服务态度来听取企业诉求、兑现政策承诺、接受投诉建议、解决问题困难。今年,南京将强化对项目投产后形成的产值、税收的监测评价,并统筹建立招商项目签约、注册、开工、见效全生命周期的考核评价制度,定期发布项目推进“红黑榜”,引导板块加大对招商项目的培育和服务力度。

拿出“虎口夺食”的勇气拼抢大项目,坚定“只争朝夕”的姿态提升转化率,招商质效提升年,南京奋起再出发!

新华报业全媒体记者 盛文虎