

改革赋能强动能 实干筑梦新征程

——常州进一步全面深化改革一年来实践纪实

横山桥镇芙蓉片区宅改项目

党的二十届三中全会吹响全面深化改革、推进中国式现代化的奋进号角。一年来,常州锚定战略部署,深学笃行习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断,以经济体制改革为牵引,统筹推进各领域改革突破,一批有成效、可复制、标志性的改革成果加速涌现,为中国式现代化常州实践注入强劲动能、筑牢制度根基。

——改革试点扎实推进。121项省级以上改革试点有序推进,其中,年度新增省级以上改革试点15项,包括要素市场化配置综合改革、国家碳达峰试点、国家数据基础设施建设先行先试城市等重量级改革试点,改革穿透力持续增强。

——典型案例持续涌现。9篇经验材料获中国改革网、中国经济体制改革杂志社、《群众》杂志、《江苏通讯》等刊载;6篇典型案例获省委改革内刊推广;8个案例申报“中国改革年度案例”;全面深化改革“十四五”成果在“常州发布”、《常州日报》等地方主流推出系列报道,形成良好社会反响。

——推进体系更加健全。修订市委深改委“两规则一细则”,以及事项研究、推进落实、案例宣传三个具体工作办法,为更好发挥深改委和改革办职能作用提供制度保障。优化深改委议题生成、改革任务进展通报等工作机制,市领导牵头联系任务、重点改革任务督察报告等首次提请市委深改委会议审阅,深化改革的推进体系更趋完备。

这些成果,见证着常州城市先行先试、突围出圈的奋斗足迹,体现了常州人民勇争一流、改革创新的精神气质。

这是以改革推动科技与产业双向奔赴的一年。

当合成生物学的精密“细胞工厂”产出高价值化合物,当人工智能算法迭代出新应用,一幅科技创新与产业创新深度融合的生动图景正在常州展开。新质生产力加快布局。在被誉为“第三次生物技术革命”的合成生物领域,常州抢抓风口机遇,通过完善“基础研究+技术攻关+成果产业化”全链条创新生态,集聚相关企业203家,预计今年产值增速15%以上,一个百亿级新兴产业集群正加速崛起。为抢占未来发展制高点,常州瞄准人工智能、具身智能、合成生物等“6+X”前沿方向,在人工智能领域通过举办产业大会、建设国际社区、创新应用场景等举措,构建“4+6+X”创新生态体系,为新质生产力发展培育沃土。现代化产业加速构建。科技创新离不开坚实的产业基础,常州着力构建“1028”现代化产业体系,今年1—10月,“1028”产业体系规上工业企业超5300家,完成产值近1.3万亿元,占全市规上工业产值超90%,形成结构合理、韧性十足的产业矩阵。在此基础上,以“智改数转网联”为突破口,实施制造业数字化改造,获评全国制造业高质量发展十强城市,2024年全市制造业数字化发展指数158.33,全省第二;两化融合发展水平69.4,三年平均增速3.9%,全省第一。服务型场景持续创新。科技创新与产业发展,需要良好的生态来服务保障。常州坚持问题导向,创新服务场景赋能科技产业发展。比如在产品检测方面,积极布局重大检验检测中心,“十四五”期间新批筹国家级中心3家、省级中心4家,实现总量翻番、增速全省第一;在服务产品出海方面,在全国率先启动“新三样”货物集装箱海运出

口“一箱制”改革,预计全年可为企业节约成本超2000万元;在优化营商环境方面,高质量推进《常州市优化营商环境条例》立法,在全国全省率先创新开展“小竞2.0”智能审查、涉企检查简单事项“一表通查”等,近两年营商环境综合评价保持在全省第一方阵。

这是以改革推动城市与乡村融合发展的一年。

常州正以一场覆盖“地上”与“地下”、“城市”与“乡村”的系统性变革,探索新时代城乡区域融合发展的新路径。立体开发打开发展新天地。城乡融合的第一步始于空间格局的系统性重塑。常州以获批的国土空间总体规划为引领,深入推进“多规合一”改革,城镇化率从2012年66.2%上升到2024年79%,人口增长近百万。在“地上”,交通动脉的延伸构筑融合的物理基础,“两纵三横多联”高速路网与“三纵四横”高铁网持续加密,常泰长江大桥建成通车标志着跨江融合迈出关键一步。奔牛机场扩容升级,年旅客吞吐量将突破500万人次。在“地下”,依托金坛“江南第一矿”资源,抢抓全省唯一新型地下空间(盐穴)开发利用试点机遇,在规划、管理、出让、确权等关键环节创下“四个第一”,为矿地协同发展开辟了新维度。深化改革激活乡村新动能。城乡融合的核心在于促进要素在城乡间双向自由流动。常州以农村宅基地制度改革为突破口,系统推进政策、技术与服务三重创新,有效破解宅基地跨村流转、有偿退出等制度性难题,建成全省首个农村宅基地综合管理信息系统,全面推行“一窗受理、多部门联动”线上审批,系列改革催生了全国首张宅基地电子批准书等多项标志性成果。文商旅体激发消费新活力。城乡融合发展的成效最终体现于产业的繁荣与消费的提振。“苏超十三妹”现象级走红网络,正是常州推动文商旅体一体发展的生动写照。今年1—9月,全市实现社会消费品零售总额2116.5亿元,12家重点监测景区接待游客超7200万人次,实现直接营收近65亿元。这种深度融合不仅激发了城市消费潜力,更通过乡村旅游、文化节庆等形式将发展红利延伸至乡村。

这是以改革推动经济发展与民生改善良性循环的一年。

让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,始终是常州推进全面深化改革的根本目的。智慧医疗带来服务新体验。近年来,常州以公立医院改革为抓手,推动医疗服务质量持续提升,通过推行医院主要负责人年薪制、省内率先全面实施总会计师派驻制度等创新举措,实现医院运行精细化管理;创新“统招共用”模式,新增省级临床重点专科11个,推动17项关键技术实现临床转化,填补了心血管、肿瘤等重点领域技术空白;“一次挂号管三天”、“云胶片”、80岁以上老年人“零等待”等服务举措,较好满足患者就医急难愁盼需求。市一院AI赋能成果在2025世界人工智能大会获推介,并斩获中国医院管理银奖。产教融合构筑人才新高地。职业教育是常州的一张亮丽名片。近年来,常州构建了完整的现代职业教育体系,产教融合成果获央视45分钟专题报道,每万名劳动者中高技能人才数连续11年位居全省第一,五年4次获评省职业教育改革发展成效明显市。中车集团新设常州铁道职业技术学院,成为公办专科层次高等职业学校;常州技师学院创新探索的“工厂建到校园里、课堂搬到车间去”产教融合模式被纳入全省改革试点推广清单。医养结合打造康养新样板。提质扩容养老服务供给,在全省率先实施老年人分层分类精准健康服务模式,全年为57.75万名老年人提供体检服务,全省首创老年人助餐补贴“同城共享”政策,7个产品入选工业和信息化部《2024年老年用品产品推广目录》。开展老年人家庭适老化改造服务,在全省率先拓展到非困难群体,覆盖全体有需要的老年人,全年改造1.4万余户。

这是以改革更好统筹发展和安全的一年。

致力于破解公共安全和社会治理领域深层次矛盾,常州巧用改革的办法,构建起安全稳固、智慧高效、共建共享的现代化社会治理体系,为城市高质量发展提供坚实保障。在权责平衡中提升效能。权责一致是现代治理的基本原则。常州于今年2月

底在全国率先完成全市62个镇(街道)履职事项清单的全面编制与公布,有效厘清了基层权责边界,为基层减负赋能提供了制度保障。得益于清晰的边界和下沉的资源,作为国家级完整社区建设试点的新桥街道江湾社区,加快完善基础设施及配套,形成涵盖教育、医疗、文体、养老等各类服务的“15分钟便民生活圈”,搭建“一脑统管”智慧平台,推动居民从社区治理的“旁观者”向“当家人”转变。在智慧赋能上提升效能。日益丰富的赛事为常州集聚了人气、增添了活力,也带来了安保挑战。常州创新构建“五全五型”安保模式和“十项技战法”,依托科技手段创新建成安保“指挥超图”,应用AR分色指引、交通精准诱导等新技术,使大型活动进场、散场效率分别提升64%和40%,高效模式获公安部推广。在全国率先推出“停车+充电”双场景下的“支付即开票”服务,实现发票智能化自动开具,相关做法获国家税务总局发文推广。在多元共治下提升效能。在生态治理领域,常州深化“无废城市”建设,全市建成区生活垃圾分类设施覆盖率100%,建筑垃圾、园林废弃物等资源化利用率均达90%以上,“无废”理念正深度融入城市生产生活。在安全生产领域,创新建立工矿商贸企业事故隐患内部报告“吹哨奖”制度,鼓励员工主动报告身边隐患,超3万家工贸企业累计发放奖励近250万元,整改隐患近6.9万条,形成了“人人讲安全、个个会应急”的良性氛围。

从科技与产业的深度融合,到城乡区域的协调发展,从民生福祉的系统提升,到治理能力的现代化转型,常州正以全局视野和系统思维,一步一步把改革推向前进。这些实践相互关联、相互支撑,共同构成了常州深入推进中国式现代化建设的立体图景。面向未来,常州将继续以更大的决心和更实的举措进一步全面深化改革,着力破解深层次体制机制障碍,持续增强高质量发展内生动力,努力在推进中国式现代化中走在前、作示范,为全省全国贡献更多可复制、可推广的“常州样本”“常州经验”。

通讯员 沈一村 戴晨城
扬子晚报/紫牛新闻记者 张斌

长三角合成生物产业创新园