

## 安澜碧水润港城——

# 连云港“十四五”治水答卷



黄海之滨，连云港。这座因港得名、依水而兴的城市，其脉搏始终与水的节拍紧密相连。水，是它得天独厚的禀赋，也曾是发展路上需要驯服与协调的变量。过去的五年，一场生动、系统的治水实践在这片土地上全面展开。

石梁河水库

## 筑牢安澜防线，从“钢筋铁骨”到“智慧神经”

安全，是水利不容有失的底线。“十四五”以来，连云港累计完成水利建设投资187.6亿元，在《连云港市城市防洪规划》《连云港市现代水网规划》等专项蓝图的引领下，武障河闸、燕尾闸等14座病险水闸完成除险加固，石安河、青口河等8条中小河流治理后焕然一新，区域防洪排涝与水资源调控能力显著提升。安全生产零事故、工程质量考核连年获评省级A等次的优秀成绩，铸就了经得起考验的“放心工程”。

更令人瞩目的是前瞻性布局：新沂河100年一遇提标工程可研报告已通过水利部初审，总投资约25亿元的全市海堤提标工程前期工作全面启动，投资42亿元的洼地治理工程列入《淮河流域防洪规划修编》，为长远安全埋下伏笔。

水利工程建设，建好是基础，维修养护是关键。五年来，连云港坚持对堤防、水闸等水利设施进行细致“体检修复”，黑龙潭水库等10座水库完成除险加固工程，全市病险水库全部清零。在此基础上，完成157座工程精细化管理评价，

推动全市水利工程运行管理水平整体提升。小塔山、羽山和宿城水库现代水库运行管理矩阵的建成，标志着水库管理进入精准化、信息化、现代化新阶段。安全监测体系已覆盖全市所有大中小型水利工程，构筑起坚实的水安全防线。

现代水网不仅是物理工程的堆砌，更是智慧能力的延伸。连云港当下已建成了集成279个雨水情站点实时监测、43家单位部门同步视频会商的水旱灾害防御调度指挥信息化平台。修编各类预案方案500余次，并针对部分预案开展桌面推演，每年开展市县级防汛抢险综合实战演练10余次，“四预”功能从理论走向实战。这套“智慧神经”系统在一次次严峻大考中证明了其价值：无论是2021年超强台风“烟花”防御战、2023年特大暴雨和流域行洪防御联动战，还是2022年新中国成立以来最严重气象干旱主动战、2024年严重旱涝急转突击战，连云港均成功实现了重大险情灾情和人员伤亡“零发生”，并获评全省防汛抗洪工作先进集体。

## 重塑生态画卷，从“痛点治理”到“幸福样板”

水生态，直接关系到城市的品质与居民的幸福感。五年来，连云港以河湖长制为统领，推动河湖面貌实现根本性好转，《连云港市河长制工作条例》的颁布施行，更为这项工作提供了坚实的法治保障。最令人赞叹的蜕变发生在石梁河水库——这座苏北最大的水库。曾几何时，非法采砂、“两违”、私布网箱养殖、“三无”渔船等问题让其成为“生态痛点”，直到一场场力度空前的专项整治攻坚战彻底改变了它的命运。此后，连云港又持续投入8.8亿元实施系统性生态修复。如今，这里碧波重现，“清水进城”行动润泽城区，连续四年举办的系列文旅活动聚拢人气，保水渔业等惠民产业助力当地百姓增收致富，使其从被关注的“问题典

型”蝶变为问鼎全国“十年回响·河湖之变”十大案例榜首的“生态样板”。

石梁河的涅槃，点燃了全域幸福河湖建设的热情。依据《连云港市建成区幸福河湖建设三年行动方案》，目前全市累计建成幸福河湖500个，其中部级2个、省级35个。磨山河—石安河国家级幸福河湖全面建成投用，东盐河河滨公园三期工程的建成更被评为当地“十佳民生实事”。

水质是最硬的指标：全市国、省考断面优Ⅲ比例较2021年大幅提升，改善幅度位居全省前列，并收获了全省打赢污染防治攻坚战先进集体的光荣称号。水清岸绿、鱼翔浅底，优美的水环境正成为最普惠的民生福祉。



三洋港挡潮闸

## 激活水的价值，从“资源管理”到“发展引擎”

在水资源日益宝贵的今天，连云港水利部门将“节水优先”落到了实处，探索出一条让“水”产生经济效益的创新之路。

管理框架日益严密，《连云港市水资源管理实施办法》《连云港市水资源综合规划》等文件相继出台。东海县、赣榆区完成全省首批“四水四定”试点建设，水资源刚性约束机制基本建成。开展非法取用水排查整治，实现全市70个取水工程（设施）、6个行政区县域水资源规范化全覆盖。工业领域，一个“南有灌云、中有徐圩、北有连云”的再生水利用格局日益完善，建成全国工业园区单体规模最大的工

业污水集中再生回用水厂，污水再生回用率达70%，让“废水”变成了“第二水源”。

节水，不仅是约束，更是机遇。五年来，连云港不断深化水权交易改革，累计完成水权交易3800万立方米，并创新推出“水权贷”等绿色金融产品，已为企业融资7200万元，真正实现了“节水生金”。

这一系列精打细算的组合拳成效显著：2023年全市万元GDP用水量考核位列全省Ⅲ类地区第一，2024年万元GDP用水量较2020年下降22.25%，提前完成“十四五”降耗目标，并获全省最严格水资源管理考核优秀等次。

## 赋能乡村振兴，从“基础保障”到“综合支撑”

水利是农业的命脉，更是乡村振兴的关键支撑。在广袤的连云港乡村，水利工程持续提档升级。5个大中型灌区完成续建配套与节水改造，恢复和改善灌溉面积27万亩，沫新渠等9个灌区获评水利部节水型灌区。农业水价综合改革面积稳步扩大至541.8万亩，农田灌溉水有效利用系数达到0.618，促进了农业节水提质增效。更新改造农村供水管网1535公里，自来水普及率稳定在100%，创成全国农村供水规范化水厂2座，牢牢守住了农村饮水安全底线。

与此同时，乡村水生态与人居环境同步改善。新建的429条总长2390公里农村生态河道，犹如碧绿丝带缠绕乡间，

使连云港在此项省级评估中连续位列第一等次。治理水土流失面积90.96平方公里，创建省级生态清洁小流域20个，守住了绿水青山。更值得一提的是，赣榆区完成25个小流域水土保持生态产品价值交易，创下全国单笔最大纪录，让“好生态”有了明码标价的“高价值”。

水利的阳光也精准照进了水库移民村。515个产业扶持和美丽移民乡村建设项目的实施，显著改善了移民群众的生产生活条件和村容村貌，其探索的经验吸引了水利部移民后期扶持工作观摩会在此召开。从保障灌溉到美化家园，再到助力产业，水利工作正为港城乡村的全面振兴注入源源不断的“水动力”。

## 治水兴水，服务为民的新境界

五年耕耘，水到渠成。连云港水利工作的现代化，不仅体现在工程与生态层面，更深入至管理与服务内核。

通过持续深化“放管服”改革，全面推行“不见面审批”，五年来港城政务服务实现了换挡提速：办结各类水行政许可331件，案卷优秀率位居全省前列；深化“多评合一”改革，对同一项目的涉水评估事项实行联合评审、综合审批，切实减轻企业负担；水土保持、防洪影响、水资源论证区域评估实现省级以上开发区全覆盖，特别是全国首个水土流失易发区水土保持区域评估在灌南县试点实施，将便利服务范围扩大了10倍。推行“全周期帮代办服务链”，徐圩核能供热厂“一事联办”案例入选当地法治服务实体经济高质量发展典型案例，涉水营商环境不断优化。

与此同时，法治保障的基石愈筑愈

牢。《连云港市河长制工作条例》《连云港市水资源管理实施办法》等一系列法规规章颁布实施，构建了较为完备的水法规体系；发布全省首个水库涉砂团体标准《水库采砂管理规范》《水库采砂安全生产作业技术规程》，编制《石梁河水库采砂作业指南》，填补水库采砂标准空白；石梁河水库作为全省首个试点，完成全国河道砂石采运管理单应用落地，展现了管理创新智慧。法治与服务的双轮驱动，让水利管理既有力度，更有温度。

水的故事，映照的是一座城市发展理念的升华与治理能力的现代化，更是无数水利人辛劳、智慧与初心的结晶。面向未来，这份以安澜碧水写就的答卷，将继续为谱写中国式现代化连云港新篇章，提供坚实高效且充满温度的水利支撑。

张义祝