

# 国务院拟放开放宽除个别超大城市外的落户限制

日前,国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制工作情况的报告提请全国人大常委会会议审议。报告显示,2019年至2024年,全国常住人口城镇化率从62.7%提高到67%。近年来我国城乡要素流动更加顺畅,但部分人口集中流入城市义务教育阶段公办学位、公租房等资源紧张,农村闲置农房盘活利用途径不多等问题仍需继续优化健全。

## 城区常住人口300万以下城市落户限制基本取消

促进城乡要素平等交换与双向流动,是推动城乡融合发展的重点任务。报告指出,我国城乡要素流动更加顺畅。

一是深入推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革,城区常住人口300万以下城市落户限制基本取消,城区常住人口300万至500万城市落户条件进一步放宽,超大特大城市积

分落户政策不断优化。城镇基本公共服务覆盖范围持续扩大,非户籍常住人口与户籍人口平等享有的城镇基本公共服务项目逐步增加,义务教育阶段随迁子女在公办学校就读或享受政府购买民办学校学位比例提高到97%。

二是加强乡村人才引进培育。培育高素质农民近500万人次、农村实用人才带头人25万余人,返乡创业人员超过1430万人。一大批大学生、城市公共服务人才等下沉农村一线。

三是稳妥有序推进农村土地制度改革。完善承包地“三权分置”制度,扎实开展第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证,稳步推进农村集体经营性建设用地入市改革。有效保障进城落户农民合法土地权益。

四是持续扩大农业农村投入。全国一般公共预算农林水支出稳步增长,2024年达到2.7万

亿元,较2019年增长18.4%,土地出让收入用于农业农村的比例稳步提高。金融支农力度不断加大,涉农贷款投放持续增长。

与此同时,报告指出,城乡要素平等交换还存在机制仍不健全,公共资源均衡配置有待深化的问题。部分人口集中流入城市义务教育阶段公办学位、公租房等资源紧张,常住地提供基本公共服务仍需加力,“人地钱”挂钩配套政策有待健全。吸引人才到乡村创业就业的激励机制不够完善。城乡统一的建设用地市场仍需健全,农村集体经营性建设用地入市改革有待深化。农村闲置农房盘活利用途径不多。

## 促进农业转移人口全面融入城市

报告指出,下一步,要健全城乡要素平等交换和双向流动机制。

一是促进农业转移人口全面融入城市。放开放宽除个别超大城市外的落户限制,健全常住地提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。完善中央财政农业转移人口市民化奖励资金制度,健全省对下农业转移人口市民化奖励机制。加强对吸纳农业转移人口较多城镇基础设施建设的倾斜支持。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。

二是壮大乡村人才队伍。推动城市人才定期服务乡村,健全评聘激励机制。鼓励科研人员到涉农企业创新创业,引导青年入乡发展和就业创业,强化返乡入乡人才服务保障。加强农民技术技能培训,推动涉农教育与生产实践紧密结合,壮大农村各类专业人员和实用人才队伍。推动国家农业高新技术产

业示范区等农业科技园区提升科技创新和成果转化水平。支持科技小院扎根农村助农惠农。

三是深化农村土地制度改革。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,完善承包地经营权流转价格形成机制。加强宅基地规范管理,加快完成房地一体宅基地确权登记颁证,允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,优化收益分配,完善权益保护。

四是加强乡村振兴投入保障。优先保障农业农村领域一般公共预算投入,加大对农业农村领域重大项目建设的支持力度。持续加强农村金融供给,进一步拓宽农业农村抵质押物范围,发展农村数字普惠金融。规范和引导农业农村领域社会投资,健全风险防范机制。

21世纪经济报道

## 我国6吨级倾转旋翼无人飞行器首飞

12月28日,由联合飞机集团自主研制的6吨级倾转旋翼无人飞行器翎影R6000在四川省德阳什邡市完成了首次飞行,标志着我国在倾转旋翼这一关键技术上实现突破。

倾转旋翼机兼具直升机的垂直起降能力与固定翼飞机的高速巡航性能,长期以来,这一领域的动力技术由国外极少数国家主导。

翎影R6000通过倾转旋翼设计技术,实现旋翼姿态在垂直起降与高速平飞模态之间的无缝、安全平稳切换,融合了传统直升机的垂直起降与精准悬停能力,以及固定翼飞机的长航程、大载重、高速巡航优势。其倾转旋翼飞行器在直升机模式下长约11.832m,高约5.326m,宽约17.5m,桨叶直径7.5m,其巡航速度达到550km/h,是传统直升机的2倍。最大商载2000kg,远超同吨位直升机。最大航程长达4000km,是传统直升机的4倍。实用升限7620m,是传统直升机的2倍。

未来,飞行器将在高端立体交通、应急救援,以及航空物流、特种作业、海上平台通勤、航空测绘等复杂地形和多元化任务场景中发挥作用。

综合新华社、环球时报

值班编委 薛兵  
封面编辑 宋学伟  
版式设计 张丹  
版面统筹 胡诚诚

# 史上最严电动汽车电耗国标来了

## 明年1月1日起实施,告别堆电池提升续航

据市场监管总局网站信息,《电动汽车能量消耗限值第1部分:乘用车》国家标准将自2026年1月1日起实施,该标准是全球首个电动汽车电耗限值强制性标准。

该标准综合考虑纯电动乘用车电耗现状、节能技术潜力、成本控制、特殊车型电耗表现等,提出了不同车重下的电耗限值,较上一版推荐性标准加严约11%,并根据不同使用特征、不同技术特点的车型电耗差异,提出相适应的指标要求,有效兼顾了车型多元化发展需求,为后续节能技术的研发和应用提供指引。

新标准实施后,企业必须对新出厂的产品进行必要的技术

升级。以2吨左右的车型为例,新标准要求百公里电耗不应超过15.1度电,技术升级后,在电池容量不变的情况下,电动汽车的续航里程平均将提高约7%,驾驶者体验将得到显著改善。

市场监管总局表示,电动汽车电耗新标准的发布实施,对于促进纯电动乘用车节能技术进步、提高车辆能效水平、淘汰高能耗车型具有积极作用,将为汽车行业实现碳达峰、助力汽车以旧换新和促进新能源汽车产业高质量发展提供重要支撑。

据了解,该标准被称为史上最严电动汽车电耗限值强制性标准,将会作为2026—2027新能源汽车享受车辆购置税减免

准入条件之一,如果车辆无法满足对应的减免条件,也就无法纳入购置税减免名录中。

有从业者表示,电耗新国标实施后,长续航靠堆电池,导致车越来越重、越造越大的情况将得到改善。对三电效率、整车能量管理智能化水平、低功耗附件等方面提出了更高的要求,这也要求了更先进、更智能的车规级芯片。早期很多新能源车型的百公里电耗超过20kWh。近两年,车企纷纷开始“卷能耗”,通过提升电池能量密度、外观设计降低风阻、采用低滚阻轮胎、高效的三电管理、开发节能模式、配备能量回收系统等方法,很多新车型的百公里能耗降至

10kWh出头。

中国汽车流通协会专家委员会委员李颜伟表示,今年国内车企投放的新能源车多集中在中大型、大型SUV细分市场,部分车型重量接近3吨,这也造成单车电耗不断增加,这与国家鼓励新能源车初衷相悖。能耗标准的推出,可以指导车企在研发和投放新车方面趋向更为节能的产品,有利于节能减排。新国标对以生产中大型车为主的车企有一定的影响,倒逼这些车企不断提升车辆的轻量化、提升电驱效率、优化电控,加速淘汰高能耗车型,推动新能源车企不断进步。

据大河报、红星资本局



12月28日,255名韩国老年游客乘和谐云港轮抵达连云港,开启5天中国跨年之旅。这是中韩免签政策实施以来,连云港海港客运口岸接待的最大规模韩国旅行团。连云港出入境边防检查站实施“一团一策”,安排韩语民警引导,保障大型老年团高效通关。

王健民 徐长乐 摄  
视觉江苏网供图

### 【版权声明】:

本报刊载的所有内容(包括但不限于文字、图片、绘图表格、版面设计),未经本报授权和许可,任何单位和个人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。违反上述声明者,本报将依法追究其相关法律责任。

### 【版权合作】:

如需使用本报自有版权作品,须与本报协商合作并事先取得书面授权和许可。法务及版权合作联系电话:025\*96096  
025\*58681007  
邮箱:yzfwbq@126.com