

十四届全国人大四次会议在京开幕

习近平王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座
李强作政府工作报告 赵乐际主持大会
审查“十五五”规划纲要草案

听取关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案的说明等

新华社电 第十四届全国人民代表大会第四次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。全国人大代表肩负人民重托出席大会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人大礼堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大四次会议应出席代表2878人。5日上午的会议,出席2765人,缺席113人,出席人数符合法定人数。

上午9时,赵乐际宣布:中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分:一、2025年工作回顾;二、“十五五”时期主要目标和重大任务;三、2026年经济社会发展总体



3月5日,第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席大会。
新华社记者 谢环驰 摄

要求和政策取向;四、2026年政府工作任务。

李强在报告中指出,2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发

展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

李强在报告中提出,今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济

增长同步;国际收支基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及

2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副秘书长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

2026年经济增长预期目标怎么看?

4.5%—5%:“既跳起来摸高、又稳得住步伐”

新华社电 5日提请审议的政府工作报告,公布今年中国经济增长预期目标:“4.5%—5%”,同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年,如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号:“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%—5%?

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示,今年的经济增长目标实际上是两句话,即“经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示,这个“两句话

的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化,兼顾了需要与可能,是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面,这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间,又与2035年远景目标总体衔接,体现了“十五五”时期夯实基础、全面发展的要求。

党的十九届五中全会提出,到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说,据专家研究测算,按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”来倒算,未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面,这一增长目标与我国增长潜力是匹配的,在世界主要经济体中也名列前茅。国内外很多经济组织、经济专家、智库都在测算,总体上跟我们的预期和目标吻合,在世界主要经济体中增速也差不多是最高的。

“4.5%—5%的增长目标,既为应对各种不确定因素预留充分余地和政策弹性,也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上,促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上,居民消费价格涨幅2%左右,居民收入增长和经济增长同步,单位国内生产总值二氧化碳排

放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右,充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下,我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为,“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致,综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况,既有利于引导社会预期、提振市场信心,也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到,当前我国经济发展还面临不少困难和挑战,实

现主要预期目标,需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排;一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元;拟发行超长期特别国债1.3万亿元,持续支持“两重”建设、“两新”工作等;灵活高效运用降准降息等多种政策工具;优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告,一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,从各项实实在在的数据和扎实有力举措可以看出,今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”,不仅将为经济增长提供坚实支撑,也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。