

“十二年谋一险”，看南通长护险制度如何为全国探路

今年3月25日，中共中央办公厅、国务院办公厅正式发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》(下称《意见》)，在全国推广建立覆盖全民的长期护理保险制度。这标志着长护险成为我国居民继“五险”之后的“第六险”，正式进入国家社保体系。

这则消息，让南通医保研究会会长顾忠贤倍感振奋：“南通是这一保险制度的重要发源地，目前已形成了全民参保的制度体系，先后让13万名失能人群享受长护险的庇护，也为全国推广长护险提供了‘南通方案’！”

从2014年调研论证到2015年先行试点，从2019年城乡全覆盖再到2026年成为全国社保“第六险”，南通“十二年谋一险”，为全国长护险制度探路。



长期照护师职业技能等级认定考试

经评估认定为重度、中度失能的，均可享受长护险保障。

据统计，从试点之初至今，南通共有13万名失能人员享受长护险待遇，目前全市在享受待遇人员共有7万人，累计基金支出达到35亿元。

长护险带“火”新产业、催生新职业

10多年来，随着长护险制度在南通的试点推广和逐步完善，一条完整的产业链也逐渐发展起来：从承保代办到失能评估，从机构照护到上门服务，从技能培训到辅助器具租赁……长护险服务，催生了很多新行业。

据统计，南通已有各类照护机构360多家，吸引社会投资30亿元，带动1.2万人就业，长护险产业稳经济、促发展的综合效应初步显现。

长护险带“火”新产业，也催生出一个全新职业——长期照护师。

2024年2月，职业编码为“4-14-01-03”的长期照护师，正式被增列为我国新的职业工种。而南通正是将长护师专业化的主要推动者。去年4月，编号为“000001”的全国首张长期照护师职业资格证书，在南通发出。

长期照护师证书成为从业者竞相考取的“香饽饽”。3月29日，南通市举行今年首场长期照护师职业技能等级认定考试。在考场，考生们进行生命体征测量、穿脱衣训练、排泄照料、手部清洁等实操科目考试。

据了解，考生想获取长护师证书，要分别参加理论和实操考试，双及格后方可领证。其中，实操部分是从38项服务项目中随机抽取8项进行考试。

顾忠贤告诉记者，截至3月底，南通长护师考点参加考试人数7600多人，4000多人通过理论和实操考试，实现持证上岗。

扬子晚报/紫牛新闻记者 郭小川 金雨希 朱亚运

探索新险种，应对“一人失能，全家失衡”

南通是“长寿之乡”。早在2014年，南通老龄化率就已达到27%。760万人口中，60岁以上老人已超200万人，失能、半失能人员约30万人。

有没有一个新的险种为失能人群的照护“兜底”？这是政府应对人口老龄化的一道“必答题”。

时任南通市人社局副局长顾忠贤回忆说，面对这一难题，2014年，南通市便设想建立一种区别于医疗保险的新险种，通过多元化筹资、社会化服务的形式，为失能人群提供生活照料和医疗护理。

政府决定每年安排一定资金，作为新险种多元筹资的重要来源，支持这一新社保制度建立。

新险种如何命名？顾忠贤说，失能人群的最大“痛点”是生活照料和医疗护理，因此，南通将这一保险命名为“基本照护保险”。“南通基本照护保险从起步就在全国率先作为一个独立险种设计，也被称为社保‘第六险’”。

2016年1月1日起试行的基本照护保险，初期筹集标准为每人每年100元，其中个人缴纳30元、医保统筹基金筹集30元、政府补助40元，先期覆盖市

区112万人。

此时，如何应对人口老龄化，也同样牵动着党中央的目光。2015年10月，党的十八届五中全会首次提出“探索建立长期护理保险制度”。中央方略和地方探索上下一心、同频共振，推动了这一新型社保制度加速定型。

十年成型，长护险从“0”起步走向全国

长护险是一个全新的社保制度，在我国没有先例可循，制度设计和执行的每一步，都是“摸着石头过河”。

“资金如何筹集？由谁来经办？待遇如何落实？这是长护险面临的三大问题。”顾忠贤说。钱从哪里来？

南通长护险作为独立险种，一开始就实行多元的筹资方式，且不分年龄，覆盖全人群，同时打破城乡二元结构，实行同样的筹资标准和保险待遇。

在试点初期，南通市确定的100元筹资标准，由个人、财政和医保三方共同出资。“职工和居民同在一个基金池，可以统筹使用，保险的互助共济作用得到更好发挥。”顾忠贤说。

经办机构如何确定？我国此前实行的“五险”，都

由政府成立专门机构来经办。但在长护险试点中，南通市就确定由多家商业保险公司共同承保经办，不增加人员编制和财政支出。

长护险基金支出原则上不发放现金，而是为失能人员购买长期护理服务。但服务由谁来做？顾忠贤介绍说，当时没有长护机构，他们就动员医疗和养老机构发展长期护理服务，定期到失能人员所在的机构或家中进行照护。

政策待遇和照护服务怎样落实？

南通广泛调研失能人群和家属需求，逐步制定完善了生活照料和医疗护理两大服务内容，分别包括协助进食/水、协助排泄、洗发、常规换药、血糖测定等38个服务项目。目前全国试行的36项长护险服务项目，大量吸收了南通的试点经验。

十年完善、逐渐定型，南通长护险探索多项经验走在全国前列——首次将长护险作为单独险种建制、首次提出长护险经办社会化、首次将辅助器具服务纳入保障范围、举办全国首场长护师考试并颁发首张职业资格证书……

南通实践成为全国长护险政策制定的重要依据。20多条探索经验，被吸收到《意见》中。

长护险，为失能人群营造“避风港湾”

南通市崇川区学田苑4号楼106室，92岁的周启明因中风导致重度失能Ⅲ级，全身僵硬、无意识，已卧床20年，生活完全靠人照料。“以前根本没法弄，现在她们来了，洗澡、擦身这些重活都包了，我轻松太多了。”保姆郭方秀说。

郭方秀说的“她们”，就是每周固定时间上门服务的长期照护师吴秀萍和徐洪芳。

进门第一件事，吴秀萍和徐洪芳便给老人测量血压、体温、脉搏，监测生命体征。“遇到指标异常，会第一时间告知家属，确认安全后再开展服务。”

试好水温，洗头、洗脸、刮胡子、翻身拍背……两位长护师配合默契，动作轻柔娴熟，根据长护险的服务要求，她们为老人提供一个小时的标准服务。

“多亏有了长护险的呵护，不然全家人早就不堪重负了，老周也熬不到现在。”周启明的老伴金杏芬说。

2019年，南通市下辖的县(市)区相继实施长护险。当年，南通在江苏省内率先实现长护险城乡全覆盖，保障人群达720万人。失能6个月以上的人员，

事关节能降碳工作中办、国办发布重磅文件

新华社电 4月22日，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》发布。

节能降碳是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。意见要求，一以贯之坚持节约优先方针，把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面，更高水平、更高质量做好节能降碳工作，坚决遏制能源

消费总量不合理增长，持续提升能源资源产出效率，从源头有效减少碳排放，为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

意见从协同推进节能降碳与绿色转型、大力推进重点领域节能降碳、进一步加强节能降碳监督管理、强化节能降碳工作支撑保障等方面作出具体部署。

防范和打击非法金融活动我国开展为期三年的总体战

新华社电 2026年防范和打击非法金融活动部际联席会议全体(扩大)会议暨防范和打击非法金融活动总体战动员部署会议4月22日在京召开。联席会议决定，自2026年起开展为期三年的防范和打击非法金融活动总体战。

据了解，为期两年的全国打击非法集资专项行动自2024年开展以来，一批重大案

件得到有力查处，地方三级防非打非机制全面建立，行业齐抓共管不断强化，宣传教育更加广泛深入，防非打非工作取得重要阶段性成效。联席会议决定在前两年专项行动基础上，自2026年起开展为期三年的防范和打击非法金融活动总体战，巩固扩大专项行动成果，实现防非打非工作常态化、制度化、规范化。

【版权声明】：

本报刊登的所有内容(包括但不限于文字、图片、绘图表格、版面设计)，未经本报授权和许可，任何单位和个人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。违反上述声明者，本报将依法追究其相关法律责任。

【版权合作】：

如需使用本报自有版权作品，须与本报协商合作并事先取得书面授权和许可。

法务及版权合作联系电话：025-96096
025-58681007
邮箱：yzfvbq@126.com