

全国首个获批的跨省都市圈,“圈”出了什么?

南京都市圈“8+2”成员锚定同城化新坐标

“五一”小长假,跨省通勤的宁马市域(郊)铁路(南京至马鞍山)爆火,拉近了南京与马鞍山的心理距离,更以其惊人的客流量,实证都市圈同城化巨大的民生需求与市场活力。

6月20日,南京都市圈迎来具有里程碑意义的首次年中聚首——南京、镇江、芜湖、马鞍山、扬州、滁州、淮安、宣城以及溧阳、金坛“8+2”成员悉数出席。会上,《南京都市圈“十五五”协同发展图景》正式亮相,明确未来五年将以空间协同、科产融合、互联互通、美好生活四大主线,全面铺开同城化新格局。会议倡议,都市圈各城市要加快从“物理联通”向“化学融合”转变,以新质生产力引领高质量发展,在共建创新带、共建产业链、共建合作园、共建大市场四个维度上协同发力,持续增强都市圈“硬设施+软环境”的驱动力。与会专家认为,南京都市圈作为长三角都市圈建设的先行者,应统筹龙头带动和各扬所长,以更高站位服务国家战略,以更强担当深化同城化改革。

从“首个获批”到“首个答卷”,这个全国首个跨省都市圈究竟“圈”出了什么? 6月下旬,南京市委宣传部组织媒体前往马鞍山、滁州等地调研,实地探访同城化浪潮带来的真切脉动。

扬子晚报/紫牛新闻记者 冯可



南京小视科技应用场景落地马鞍山,依托南京算法快速发展



承国家战略之势·启“十五五”协同新篇
南京都市圈科技产业融合创新推进会

日期: 2026年6月

承国家战略之势·启“十五五”协同新篇

6月20日,南京都市圈科技产业融合创新推进会举行



推进会同期举办快闪路演活动,企业现场表达投资意向



第三届南京都市圈HR经理人大赛同步开赛

五年一跃,成就跨省协同模范

2021年,国家发展改革委正式批复《南京都市圈发展规划》,南京都市圈由此成为全国首个获批的都市圈,也是首个获批的跨省域都市圈。这是时代赋予南京及兄弟城市的历史使命,更标志着南京都市圈建设正式上升为国家战略,肩负起探索跨省协同发展新路径、打破行政区划壁垒的“先行军”重任。

五年一跃,数据为证。南京都市圈GDP总量突破5.67万亿元,人均GDP在国家级都市圈中位居前列——经济体量是基石,更是同城化释放出的最大红利。宁句城际、宁马线相继开通,

宁滁线、宁扬线加速推进,“轨道上的都市圈”正从蓝图驶入现实;长三角(南京都市圈)科技合作计划深入实施,产业协同从“串门做客”走向“创新链+产业链”的深度绑定;医疗、教育、政务等领域的跨省通办不断扩面,同城化的便利已渗透进百姓日常生活的细枝末节……南京都市圈的五年,绝非追求单一的经济增长数字,而是以“先行先试”的实践精神,在制度破壁、要素流动、民生共享上,探索出一个跨省域、同城化、可复制的区域协同发展新模式——这才是这份答卷最厚重的底色。

做强“一核”,辐射跃升区域共赢

翻开这份崭新的《南京都市圈“十五五”协同发展图景》,可以看到两个关键点。第一,核心城市南京辐射能级持续跃升,通过科技创新、交通枢纽、区域消费三大动能强劲赋能全域发展;第二,实现“南京研发+都市圈制造”全面协作,推动科技创新与产业创新深度融合。

南京的核心地位和辐射能力,被一再强调。提升南京的辐射能力,绝不是为了单纯地做强南京,而是要把南京的科教、产业、枢纽优势转化为带动周边城市共同发展的动力,实现从“单核集聚”到“区域共赢”的转换。

据悉,“十五五”期间,南京都市圈要全面形成“一核三圈五带”的空间协同体系。南京作为“一核”,其辐射能力是能量传导的起点。只有这个“发动机”功率足够强,才能沿发展带向各圈层、增长极输送人才、技术和资金流,进而落实整体规划。

目前,南京正在有步骤地实

施城市辐射能级跃升行动。在综合立体枢纽建设上,加快推动南京北站和禄口机场三期建设,推进宁马、宁滁、宁扬等市域(郊)铁路加速成网,实现宁镇扬、宁马滁同城化片区轨道交通网全覆盖;在创新引领上,全力支持紫金山实验室等战略科技力量承担国家任务,力争在光电、类脑智能等领域建设一批国家级创新平台。进一步深化“南京研发+都市圈制造”的协作模式,与都市圈城市形成“错位分工、优势互补、协同共生”的共赢格局;此外,南京还要建设高能级供应链中心和高开放度的国际城市,提升南京在全球范围内配置资源、组织供应链、参与国际竞争的实质性能力……

在区域经济、产业创新、交通枢纽及公共服务等方面,南京作为中心城市,有能力也有实力实现综合影响力与带动能力质的提升,带动整个南京都市圈高质量发展。

跨省同城,双向奔赴共同发展

2026年4月22日上午10点,宁马线正式开通运营。全程约半小时,彻底消融了两地的空间距离。据悉,开通首月,宁马线累计客流量突破235万人次,“跨省游”直接变成“同城游”。

作为国内首条跨省共建共管运营的轨道交通,宁马线成为南京都市圈发展的一个重要见证。而另一条跨省轨道——宁滁线,也将开通运营。包括此前已经开通的宁句线,以及正在建设中的宁扬线,一个以南京为中心的“轨道上的都市圈”,日益清晰。

以同城化思维打造区域发展共同体,这是南京都市圈成员的共同理念。6月下旬,南京市委宣传部组织媒体前往马鞍山和滁州等地,调研跨省同城化发展的具体实践。

据悉,自1986年加入南京区域经济协调会以来,宁马协作已深耕四十载,积淀了深厚的制度基础。马鞍山2024年出台的全面融入南京26条措施,以及2025年制定的宁马同城化三年行动方案,系统部署了产业协同、创新融合、文旅消费、城市更新、民生共享“五大行动”。

双方在产业创新协作上尤其突出。马鞍山充分发挥南京产业链头部企业带动能力,推进马鞍山人工智能视觉大模型安徽省级未来产业先导区建设;共建共享南京都市圈科技创新生态图谱,成立南京航空航天大学、中国药科大学、南京农业大学等高校的技术转移分中心……此外,双方还加快推进浦口一和县、江宁一博望“人才试验区”建设,推动建立含山县、和县驻南京“人才飞

地”,相关经验做法入选全国人才工作创新优秀案例。

滁州同样是南京都市圈首批成员城市。该市南谯区与南京浦口区按照8:2比例,共同注资5亿元成立合作开发公司,形成“共建、共招、共营、共享”的利益联结机制。南瑞微电子科技有限公司,从南京浦口起步,因发展需要在南谯区建成滁州首座晶圆厂。记者在现场看到,晶圆厂一期已建成投产,二期还有200亩的发展预留用地。如今,华瑞微电子的入驻,已带动南谯半导体和电子信息产业集聚35家企业,2025年产值达63.3亿元,占全区规上工业产值四分之一。

群星闪耀,全面融入筑梦“十五五”

南京都市圈的其他成员城市,也都积极融入区域协调发展中。

镇江作为沿沪宁产业创新走廊的核心节点,积极对接南京,在港口物流上与南京龙潭港打造“龙潭枢纽+镇江产业港”服务品牌;淮安推动项目合作和研发基地建设,强化产业链分工,与南京共同打造具有竞争力的先进制造业集群;扬州在交通、产业、公共服务等方面都与南京形成了深度绑定,成长为南京都市圈的“核心增长极”;芜湖聚焦产业协作,在新能源汽车、低空

经济等新兴产业集群上与南京形成深度的产业链合作关系;宣城发挥自身的区位优势,成为区域协同发展的重要枢纽和活力增长极。此外,溧阳和金坛也发挥各自的产业优势,找准定位,共赢发展。

砥砺前行,创新发展。日前发布的《南京都市圈“十五五”协同发展图景》,为未来五年的都市圈协同发展锚定方向,提出一系列明确目标:在空间协同上,要搭建一体化发展骨架;在科产融合上,要打造区域产业创新增长引擎;在互联网

互通上,要构建现代化基础设施网络。不但要继续构建“轨道上的都市圈”,还要实现水网路、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网这“六张网”的统筹推进。此外,这份《协调发展图景》还着重指出,要通过发展创建南京都市圈的美好生活——让民生共享成为同城化核心落脚点!

五年筑基,五年腾跃。作为全国首个跨省域都市圈,南京都市圈正朝着创新型、枢纽型、国际化、现代化都市圈的目标,奋勇前行!