

罚没款51.79亿元 市场监管总局对携程作出行政处罚

新华社电 国家市场监督管理总局25日通报,依据《中华人民共和国反垄断法》相关规定,对携程集团有限公司滥用市场支配地位实施垄断行为作出行政处罚,没收违法所得16.58亿元,并处以罚款35.21亿元,罚没款合计51.79亿元。同时,责令企业立即停止违法行为,全额退还强制扣除酒店经营者的订单储备金1.22亿元,要求企业全面整改并公开整改措施。

这是我国在线旅游行业反垄断第一案,是新型垄断行为为首案,相关处罚对规范平台企业经营行为、维护市场公平竞争秩序、保障经营者与消费者各方合法利益、推动平台经济健康发展具有积极意义。

根据我国反垄断法,经营者不得利用数据和算法、技术以及平台规则等从事滥用市场支配地位的行为。

市场监管总局在2025年收到大量关于携程涉嫌垄断的举报,反映其迫使酒店商家接受独

家合作霸王条款,并利用技术手段操控酒店价格,加剧行业“内卷式”竞争。

2025年8月,贵州省市场监管局约谈携程,指出其存在“二选一”、利用技术手段干预商家定价等行为。同年9月,郑州市市场监管局约谈携程,指出其对平台内经营者的交易及交易价格进行不合理限制。

2026年1月,市场监管总局依法对携程反垄断立案调查。

调查显示,携程2020年以来在中国境内在线酒店预订平台服务市场具有支配地位,其垄断行为集中体现在两方面。

一是携程以给予最多流量倾斜为激励,诱导优质酒店选择“特牌”,要求其线上房源全部在携程平台销售,不得与竞争性平台合作。该行为垄断了行业主要的优质酒店资源,严重排除、限制市场公平竞争,侵害了“特牌”酒店商家跨平台自主经营权,属于滥用市场支配地位限定交易行为。

二是携程强制要求跨平台

经营的酒店给予“全网最低价”——“金牌”酒店价格比其他平台低20元或5%以上,“无牌”酒店价格不高于其他平台,并利用技术手段比对,一旦发现酒店价格高于其他平台,即通过“调价助手”等技术工具将价格调至全网最低,并实施限制流量、“摘牌”、扣除订单储备金等惩罚措施。该行为使其他平台难以与携程开展有效竞争,剥夺了“金牌”“无牌”酒店商家自主定价权,挤压实体酒店利润空间,构成滥用市场支配地位附加不合理交易条件行为。

北京某酒店负责人反映,携程明确要求酒店前台价格必须高于平台价格,“相同也不行,若被发现有对散客的‘前台倒挂’行为,第一次警告限流,第二次直接‘关小黑屋’,APP上就难以搜到。”

中国政法大学教授时建中说,在线酒店预订平台服务市场的头部平台企业设置不合理限制和障碍,强制酒店、旅行社等平台内经营者签订独家合作协

议,剥夺其经营渠道选择权,既限制了其经营自主权,也削弱了平台之间的公平竞争。

浙江省公平竞争政策与反垄断研究院院长王健表示,携程通过算法监测、流量调控、生态捆绑等数字技术手段,精准化、高效化实施垄断行为,更具隐蔽性和危害性。

云南丽江某民宿业主算了一笔账,该民宿旺季月营业额约10万元,而携程各类收费合计约4万元,营业收入的40%需上交平台。

云南省旅游民宿行业协会数据显示,平台佣金已从“几年前的8%至10%被单方面上调到12%至18%”,部分民宿陷入“不合作无客源,合作即亏损”的两难境地。

近年来,我国持续完善平台经济反垄断监管体系,逐步构建起“事前合规引导、事中常态化监管、事后依法惩戒”的全链条监管机制,为平台企业划定了清晰的合规边界。

武汉大学法学院教授宁立志认为,此次处罚释放多重信

号:其一,常态化监管不存在行业例外、规模豁免;其二,技术手段不能成为垄断行为的“挡箭牌”;其三,变相独家合作同样构成违法。“反垄断执法正是要打破低水平竞争循环,推动行业走向共赢。”宁立志强调。

平台经济是经济发展新动能新形态。“十五五”规划纲要明确提出,推动平台经济创新和健康发展,加强平台企业数据、算法、流量和规则监管,促进平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。

中国人民大学法学院院长杨东等专家认为,本案标志着我国反垄断执法对平台流量垄断行为的规制迈进一步。

中国信息通信研究院政策与经济研究所副所长李强治说,平台企业掌握巨量数据、涉及众多领域、连接海量主体,关键要摒弃以规则和算法不当干预竞争的经营模式,依靠技术创新、服务升级、生态共建提升核心竞争力,向更规范、更健康、更可持续的方向发展。

江苏推动加强“一府两院”同人大代表联系 把好建议从“纸面”落到“地面”

近年来,江苏各级“一府两院”围绕加强同人大代表联系积极探索创新,但仍存在一些薄弱环节。在今年初召开的江苏省十四届人大五次会议上,张秋红、郭民等6位代表提出的两份相关建议被省人大常委会列为今年重点督办代表建议。7月23日,加强“一府两院”同人大代表联系重点建议督办会在南京召开,推动健全联系代表机制、丰富联系内容、拓展联系渠道,把建议办理成果从“纸面”落到“地面”。

“我们认为,‘一府两院’和人大代表之间应该更加紧密地保持联系与沟通,这有利于更好地发挥代表的作用,传递代表的声音。”省人大代表、泰州光明会计师事务所有限公司主任会计师郭民和两位代表在建议中提

出了发现的短板和不足,如联系机制“冷热不均”,一些基层代表在闭会期间难以有效知情知政、表达意见等。建议中提到了泰州市明确各单位常态化联系代表的职能部门和具体联系人等经验做法,提出了进一步明确分管领导、职能处室和具体负责人;注重安排普通代表、基层代表参加相关活动等建议。省人大代表,高邮市人大常委会主任、党组书记张秋红和两位代表提出了主动、及时向代表寄送或通过数字人大平台推送涉及经济社会发展的重大决策草案、重要规划、专项工作报告、典型案例分析、重要统计数据摘要等,帮助代表把握全局、知情知政等建议。

“要切实把代表的真知灼见转化为改进工作的实际举措。”记者从会上获悉,我省各级政府

将持续加强与人大代表沟通对接,抓紧完善政府系统联系代表工作制度,逐项建立落实台账、明确时限要求,确保答复承诺事项件件有回音。同时,将健全长效机制,拓展代表参与调研、检查、评议的渠道,完善与人大的日常沟通、联合督办机制,推动联系代表工作常态化、规范化。

省法院出台人大代表联络工作责任制实施办法等文件,在省法院设联络办公室,中基层法院设专门机构或专责人员,三级法院141人专门负责联络工作。今年以来,办理省人大代表建议53件,办结率、沟通率和满意度均为100%。此外,还推动代表联络与多元解纷、审判执行、司法监督有机融合。

针对代表提出的“加强代表建议吸纳转化”建议,省检察院

促进代表建议与检察建议“双向转化”,在全国率先探索从各类代表建议中发现公益诉讼线索,转化为检察机关专项监督工作。在办理“加大公民个人停车信息保护力度”建议时,省检察院对全省公共停车场个人信息保护问题以事立案,督促有关部门加强公民个人停车信息安全监管,对省内备案的318款停车APP进行检测,发现问题135款,分类推动整改整治。

记者还了解到,省政府办公厅组织起草了《关于进一步加强政府系统同人大代表联系的工作办法》,下一步将抓紧修改完善,把代表提出的好思路、好举措全面融入制度设计,从根源上破解联系机制不畅、联系形式单一等问题。

扬子晚报/紫牛新闻记者 万承源

全国纪检监察机关 上半年处分41万人

新华社电 中央纪委国家监委7月25日通报2026年上半年全国纪检监察机关监督检查审查调查情况。上半年,全国纪检监察机关共立案53.8万件,处分41.2万人,其中包括省部级及以上干部74人。

通报显示,上半年,全国纪检监察机关共接收信访举报218.8万件次,其中检举控告类信访举报56.2万件次。处置问题线索127.4万件。立案53.8万件,其中立案省部级及以上干部50人、厅局级干部2773人、县处级干部2.3万人、乡科级干部7.5万人;立案现任或原任村党支部书记、村委会主任5.4万人。处分41.2万人,其中党纪处分30.7万人、政务处分13.4万人;处分省部级及以上干部74人,厅局级干部2274人,县处级干部1.8万人,乡科级干部5.6万人,一般干部5.6万人,农村、企业等其他人员28万人。

根据通报,上半年,全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育和处理84.3万人次。同时,坚持受贿行贿一起查,立案行贿人员1.9万人,移送检察机关1938人。

值班编委 陈迪晨
封面编辑 时力强
版式设计 张丹
版面统筹 何建庭



7月24日,两艘菲律宾渔业与水产资源局公务船企图侵闯中国黄岩岛管辖海域,中国海警川山舰依法依规开展应对。

当日,多艘菲律宾渔业与水产资源局公务船、菲海警船、八爪渔船在中国南海黄岩岛附近海域聚集,飞机盘旋窥伺,企图侵闯中国领海。中国海警川山舰正在黄岩岛海域依法巡航,对位中国黄岩岛管辖海域非法活动的菲律宾多艘船只采取管制应对措施。 新华社发

【版权声明】:

本报刊载的所有内容(包括但不限于文字、图片、绘图表格、版面设计),未经本报授权和许可,任何单位和个人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。违反上述声明者,本报将依法追究其相关法律责任。

【版权合作】:

如需使用本报自有版权作品,须与本报协商合作并事先取得书面授权和许可。
法务及版权合作联系电话:025-96096
025-58681007
邮箱:yzfwbq@126.com